



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2022
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Бахрейн

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. В феврале 2017 года Королевство Бахрейн представило Совету по правам человека свой третий национальный доклад, который был одобрен Советом в мае того же года. В сентябре 2017 года Бахрейн полностью поддержал 139 рекомендаций. Он принял к сведению 36 рекомендаций, поскольку они не совместимы с некоторыми национальными законами, опирающимися на положения исламского шариата, требуют внесения изменений в законы, которые по-прежнему находятся на рассмотрении законодательных органов, или дополнительного изучения и принятия энергичных мер для изменения определенных социальных моделей. Помимо указанного доклада, Бахрейн представил в 2019 году добровольный доклад о действиях и мерах, принятых Королевством для осуществления рекомендаций, вынесенных в контексте универсального периодического обзора.

2. В соответствии со своими обязательствами Бахрейн настоящим представляет свой четвертый национальный доклад, в котором содержится информация о ходе осуществления вынесенных ранее рекомендаций и его международных обязательств, и особо отмечает успехи, достигнутые Королевством в области поощрения и защиты прав человека за счет использования институциональных, законодательных и политических механизмов.

II. Методология и процедура подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. В соответствии с планом, реализованным Королевством Бахрейн после того, как оно было определено в качестве первой страны, которой предстояло представить свой доклад в рамках механизма универсального периодического обзора, Королевство стремится поощрять участие общества в подготовке своих докладов.

4. Высокий координационный комитет по правам человека под председательством министра иностранных дел провел несколько совещаний для изучения рекомендаций, касающихся одобренного в сентябре 2017 года третьего национального доклада в рамках механизма универсального периодического обзора, и принял много важных решений по осуществлению поддержанных Королевством рекомендаций. В круг ведения Комитета входит осуществление координации с представителями государственных ведомств и официальных учреждений по всем вопросам, касающимся прав человека, и подготовка докладов Королевства Бахрейн для их предоставления организациям системы Организации Объединенных Наций (приложение 1).

5. Министерство иностранных дел провело также четыре консультативных совещания с представителями организаций гражданского общества, в которых приняли участие более 30 человек. Вышеупомянутые рекомендации были подробно рассмотрены, а предложения и замечания организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон были учтены при подготовке четвертого национального доклада.

B. Процедура подготовки доклада

6. Министерство иностранных дел отправило запрос в соответствующие официальные ведомства и организации гражданского общества, чтобы выяснить их мнения относительно достижений, которых удалось добиться в области прав человека в период 2017–2022 годов в свете результатов и рекомендаций механизма универсального периодического обзора. В результате обсуждения и обмена мнениями и идеями с заинтересованными сторонами было достигнуто общее понимание того, что в основе представленной в периодическом обзоре информации должны лежать

принципы транспарентности, участия, ответственности, подотчетности, недискриминации и инклюзивности.

7. За подготовку доклада отвечал Высокий координационный комитет по правам человека, а группе сотрудников Министерства иностранных дел был поручен сбор необходимой для этой цели информации от заинтересованных правительственных ведомств и неправительственных организаций.

8. При подготовке доклада информация о принятых Королевством мерах была разбита по категориям, в целом соответствующим структуре рекомендаций, фигурировавших в докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, озаглавленном «Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций, добровольные обязательства и ответы, представленные государством — объектом обзора» (A/HRC/36/3/Add.1).

III. Наиболее важные изменения и достижения в области прав человека, которых Королевству Бахрейн удалось добиться с сентября 2017 года

9. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) стала глобальным вызовом, который серьезно затронул все области, особенно здравоохранение, экономику и социальную сферу. Однако Королевство Бахрейн было намерено предпринимать энергичные действия в целях защиты, уважения и поощрения прав человека во всех областях в меру своих возможностей. Ниже приводятся наиболее важные инициативы.

10. В целях закрепления достижений Королевства в области прав человека в рамках спланированных и скоординированных программ и в соответствии со своей убежденностью в важности укрепления превентивной и защитной правозащитной системы Совет министров принял Национальный план по правам человека (на период 2022–2026 годов). План состоит из четырех основных компонентов: гражданские и политические права; экономические, социальные и культурные права; права групп, требующих приоритетного внимания; и коллективные права. План включает также в себя 17 основных целей, 34 подцели и 102 проекта, охватывающие практически все органы и сектора и направленные на достижение комплексных и коллективных целей, особенно в области законодательства, институционального развития и наращивания потенциала.

11. В целях борьбы с пандемией COVID-19 и ее последствиями Королевство Бахрейн разработало новаторский модуль на основе проактивных планов и корректирующих мер, способствующих поддержанию нормальной общественной жизни без необходимости принятия исключительных мер, таких как частичный или полный запрет на передвижение. Кроме того, в марте 2020 года Королевство приступило к осуществлению комплекса финансово-экономических мер по поддержке физических лиц и частного сектора. К наиболее важным результатам относятся: продолжение работы частного сектора; уменьшение числа сокращений и увольнений по экономическим причинам; и оказание финансовой поддержки наиболее пострадавшим секторам и укрепление их финансового положения. Для преодоления последствий пандемии правительство приняло дополнительные меры, представив план восстановления экономики, включающий пять финансово-экономических пакетов, в том числе более 40 инициатив, на сумму более 4,5 млрд бахрейнских динаров (БД).

12. Что касается здравоохранения, то ежедневно проводилось в общей сложности 30 000 тестов, что является одним из самых высоких показателей в мире. Для всех граждан и жителей страны на равной основе бесплатно проводились осмотр, лечение и вакцинация. Охват последней составил 84 % от общей численности населения.

13. В соответствии с принятым Королевством обязательством по достижению Целей в области устойчивого развития и их включению во все правительственные программы и проекты, Указом № 25 от 2022 года была произведена перестановка в

Совете министров, предусматривающая создание Министерства устойчивого развития, для достижения этой цели.

A. Доклады, представленные Королевством Бахрейн

14. Королевство Бахрейн предпринимает энергичные меры по выполнению своего обязательства, касающегося представления докладов договорным органам. Были представлены следующие доклады:

- четвертый периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- объединенные восьмой–четырнадцатый периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- четвертый периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции об экономических, социальных и культурных правах;
- объединенные четвертый–шестой периодические доклады Комитету по правам ребенка;
- объединенные первый и второй доклады Комитету по правам инвалидов;
- первоначальный доклад о выполнении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и первоначальный доклад Королевства Бахрейн о выполнении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

B. Новое правозащитное законодательство (приложение 2)

- Закон № 4 от 2021 года о введении в действие Закона о восстановительном правосудии для детей и их защите от жестокого обращения;
- Закон № 18 о наказаниях и альтернативных мерах от 2017 года с поправками, внесенными в 2021 году. Поправки к Закону расширяют возможности подачи ходатайств о замене вынесенного приговора как до, так и после исполнения наказания;
- Закон № 23 от 2018 года о введении в действие Закона о медицинском страховании;
- Законодательный указ № 59 от 2018 года, вносящий изменения в Трудовой кодекс для частного сектора, а также запрещающий дискриминацию работников и преступление сексуального домогательства;
- Закон № 19 от 2017 года о введении в действие Семейного кодекса.

IV. Действия и меры, принятые Королевством с целью выполнения рекомендаций универсального периодического обзора

Право на жизнь (рекомендация 78)

15. Законодательный орган Королевства Бахрейн одобрил смертную казнь, но решил, что ее следует применять в соответствии с гарантиями, закрепленными в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Соответственно, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления, такие как умышленное убийство в качестве отягчающего обстоятельства и некоторые преступления государственной измены.

16. Аналогичным образом, смертные приговоры, предусмотренные Законом № 58 о защите общества от террористических актов от 2006 года (с поправками), выносятся за любые преступные деяния, наказуемые на основании норм общего права пожизненным лишением свободы, если они совершаются с террористической целью, а также за некоторые преступления, предусмотренные Законом № 15 о наркотических средствах и психотропных веществах от 2007 года, поскольку такие преступления представляют серьезную опасность для общества и его человеческой и экономической составляющих.

17. Смертные приговоры в Королевстве Бахрейн выносятся крайне редко, поскольку судьи уполномочены законом выбирать при вынесении приговора между смертной казнью и наказаниями, связанными с лишением свободы. Они вправе также смягчать наказания в случае наличия обстоятельств, оправдывающих такую замену. Кроме того, требование об единогласии судей на всех стадиях судопроизводства является важной гарантией, предусмотренной судебной системой Бахрейна. Поскольку законом предусмотрено обязательное требование об апелляции на смертный приговор, то такие дела должны пройти все стадии судебного разбирательства.

Устойчивое развитие (рекомендации 64, 65, 66 и 67)

18. Правительство принимает все необходимые меры для осуществления политики и программ, направленных на всестороннее и устойчивое развитие, посредством осуществления своих программ на период 2015–2018 и 2019–2022 годов. Правительство утвердило политику и процедуры, необходимые для приведения национальных приоритетов, содержащихся в Стратегии экономического развития Бахрейна на период до 2030 года, в соответствии с Целями в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они нашли также отражение в программе правительства в виде целей и задач, процедур их реализации в различных соответствующих областях, а также мониторинга их осуществления.

19. Два из шести ключевых компонентов программы правительства на период 2019–2022 годов, а именно суверенитет и эффективность работы правительства, призваны содействовать миру, справедливости и благому управлению в соответствии с Целью 16 в области устойчивого развития.

20. Текущая правительственная программа включает в себя девять общих целей, которые правительство стремится достичь в период 2019–2022 годов. Эти цели отражены в трех стратегических приоритетах, которые пересекаются с основными Целями в области устойчивого развития, а именно: укрепление основных устоев государства и общества; финансовая устойчивость и экономическое развитие; обеспечение среды, способствующей устойчивому развитию. Совет министров поручил всем министерствам и правительственным органам привести свои цели, планы и политику в рамках текущей программы правительства в соответствии с Целями в области устойчивого развития.

21. Правительству удалось достичь баланса между безопасностью и устойчивым развитием. Оно по-прежнему содействует развитию и выделяет средства и ресурсы для повышения благополучия граждан и жителей страны.

22. Рамочная программа стратегического партнерства в области устойчивого развития (на период 2021–2022 годов), которую заключил Королевство Бахрейн с 21 учреждением Организации Объединенных Наций, является первым проектом такого рода в регионе. Она в полностью соответствует стратегиям и политике Королевства Бахрейн в области развития и Целям в области устойчивого развития, а также пяти направлениям работы, перечисленным в Рамочной программе

Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19.

Уголовное правосудие (рекомендации 79, 80, 81, 82, 87, 94, 100, 102, 112, 127, 128, 130 и 167)

23. Что касается рекомендаций 79, 80 и 81, то система правосудия Бахрейна не обеспечивает никаким государственным должностным лицам, даже министрам, защиту или гарантии от судебного преследования, поскольку для них не предусмотрено специальных судов. Национальные механизмы и надзорные учреждения, такие как Национальное правозащитное учреждение, Канцелярия Омбудсмана и Специальный следственный отдел, продолжают в соответствии со своими сферами компетенции расследовать и обеспечивать привлечение к ответственности государственных должностных лиц, которые преднамеренно совершили действия, нарушающие закон и право на жизнь, право не подвергаться пыткам или право на свободу и личную неприкосновенность, или которые по халатности стали причиной пыток или жестокого обращения с гражданскими лицами, в целях возбуждения против них, в том числе против лиц, занимающих гражданские или военные руководящие должности, уголовного и дисциплинарного судопроизводства.

24. Специальный следственный отдел отвечает за привлечение должностных лиц к уголовной ответственности за преступления, связанные с пытками и жестоким обращением, а также за привлечение к ответственности любых лиц, которые, как было доказано, причастны к таким преступлениям, независимо от их статуса. За эти годы Отдел возбудил 181 уголовное и дисциплинарное дело в отношении сотрудников полиции, а в отношении тех из них, которые были признаны виновными, были применены сдерживающие меры. Эти меры позволили сократить число таких преступлений более чем на 70 %. Кроме того, при Отделе было создано подразделение по делам жертв и свидетелей в целях осуществления мер правовой защиты от имени жертв и их семей и оказания им необходимой поддержки.

25. Канцелярия Омбудсмана рассматривает и расследует все жалобы, поданные ему на нарушения со стороны сотрудников полиции, и принимает необходимые правовые меры. Она стремится также улучшить условия содержания заключенных и задержанных посредством сбора, анализа и подготовки рекомендации по запросам об оказании помощи. С момента своего создания в 2013 году до конца апреля 2021 года Канцелярия получила 7249 жалоб и запросов об оказании помощи (2370 жалоб и 4879 запросов об оказании помощи). Она расследовала их и принимала необходимые правовые меры, осуществляя их передачу в компетентные судебные и дисциплинарные органы, либо направляя их в архив в случае отсутствия каких-либо противоправных деяний.

26. С целью разработки процедур и законодательства в соответствии с рекомендациями 82, 87, 100, 102, 112, 127, 128 и 130 были расширены полномочия Канцелярии Омбудсмана, а ее мандат был распространен на всех сотрудников Министерства внутренних дел, включая сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц. Ее сотрудникам были предоставлены полномочия посещать тюрьмы и следственные изоляторы в целях недопущения применения пыток и жестокого обращения с заключенными и задержанными лицами.

27. Комиссия по правам заключенных и содержащихся под стражей лиц играет ключевую роль в осуществление контроля над тюрьмами и местами содержания под стражей в широком смысле этого слова. В период с августа 2014 года по май 2022 года Комиссия провела 22 комплексных объявленных и необъявленных инспекционных посещения. По итогам таких визитов были составлены подробные доклады, ознакомиться с которыми можно на веб-сайте Комиссии. Ее операционные процедуры отвечают соответствующим международным стандартам и стандартам Организации Объединенных Наций, а также передовой международной практике.

28. Национальное правозащитное учреждение рассматривает поступающие ему жалобы, связанные с правами человека, передает их, при необходимости, компетентным органам и контролирует принимаемые по ним меры. Оно отслеживает также случаи, связанные с нарушениями прав человека, и проводит необходимые расследования. Оно осуществляет также поездки на места для проверки исправительных учреждений, мест содержания под стражей или любых других мест, в которых люди, как предполагается, подвергаются нарушениям прав человека.

29. Судебная власть в Королевстве Бахрейн осуществляется в соответствии с законом и на основе единой и обязательной законодательной базы, в которой любые акты дискриминации или исключения считаются недопустимыми. В целях обеспечения справедливости при вынесении приговоров необходимо принимать во внимание смягчающие или отягчающие обстоятельства. В этой связи закон позволяет членам судебных органов учитывать обстоятельства целесообразности и совместимости при назначении наказания, такие как преднамеренность и умышленность преступления, совершение преступления в ночное время, а также предусмотренные законом смягчающие обстоятельства, такие как молодой или пожилой возраст обвиняемого. Все эти процедуры должны осуществляться в соответствии с законом, и при этом ни судьи, ни прокуроры не могут нарушать процессуальные и карательные нормы закона.

30. Закон № 52 от 2012 года внес поправку в определение пытки, содержащееся в тексте статей 208 и 232 Уголовного кодекса, и включил в него положение о том, что срок давности не применяется к пыткам.

31. Кроме того, статья 81 Закона об органах государственной безопасности с поправками, внесенными Законом № 49 от 2012 года, предусматривает, что случаи предполагаемых пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или вызванной ими смерти не относятся к категории воинских преступлений.

32. Законодательный орган внес поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, чтобы обеспечить соответствие его положений международным нормам. Он уполномочил прокуратуру расследовать случаи пыток, жестокого обращения или вызванной ими смерти, которые предположительно имели место в ходе уголовного разбирательства. Соответственно, для выполнения этой функции был создан Специальный следственный отдел в качестве независимого судебного органа.

33. Статья 253 Уголовно-процессуального кодекса гласит: «Судьи выносят решения по делам, действуя в условиях полной свободы на основе формирующихся у них мнений. Однако не допускается, чтобы они основывали свои судебные решения на каких-либо доказательствах, которые не были представлены в ходе слушаний, или на каких-либо заявлениях, которые, как было установлено, были сделаны обвиняемым или свидетелем по принуждению или под угрозой. Такие заявления считаются недействительными и не заслуживающими доверия».

34. Что касается рекомендаций 100, 102 и 112, то в Королевстве Бахрейн компетентные органы не возбуждают уголовные дела против физических или юридических лиц за участие в политической, правозащитной или общественной деятельности. В Уголовном кодексе делается упор на противоправных деяниях, а вышеупомянутая деятельность гарантируется законодательством Бахрейна, таким как Закон о политических ассоциациях и Закон о клубах и ассоциациях. В области уголовного судопроизводства соблюдаются правовые нормы: никому не может быть предъявлено обвинение в отсутствии деяния, которое однозначным образом квалифицировано в качестве преступления, и убедительных доказательств, не основанных на признании. Кроме того, ни одна группа не может подвергаться репрессиям, а правозащитники становиться объектом нападений. Все люди находятся под защитой законодательства страны, а также существуют национальные средства правовой защиты для защиты и поощрения прав человека.

35. В соответствии с выводами доклада Независимой комиссии по расследованию Бахрейна Государственная прокуратура решила снять все обвинения против лиц, воспользовавшихся правом на свободу мнений и их свободное выражение. В результате были вынесены окончательные решения по ряду дел, а с 334 обвиняемых

были сняты обвинения. Тем не менее разбирательство по нескольким делам продолжается, поскольку речь идет о преступлениях иного характера, которые связаны с актами насилия и вандализма в отношении людей и частной и общественной собственности.

36. Все судебные решения, вынесенные судами национальной безопасности, были проанализированы и пересмотрены Специальным судебным комитетом на предмет их соответствия международным правозащитным нормам. 2 января 2012 года решением Высшего судебного совета был учрежден Комитет для рассмотрения судебных решений на основе доклада Независимой комиссии по расследованию Бахрейна. Это привело к смягчению некоторых приговоров, а в ряде случаев — даже к полной их отмене, причем некоторые осужденные заключенные были освобождены, а с других была снята судимость.

37. Что касается рекомендаций 94 и 167, то Королевство подчеркивает, что правовая система Бахрейна предусматривает уголовную ответственность за все деяния, которые составляют преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение. Статья 19 Конституции предусматривает, что никто не может быть подвергнут задержанию, содержанию под стражей, заключению, обыску, принуждению проживать в конкретном месте или ограничению свободы проживания или передвижения, за исключением случаев, оговоренных законодательством, и при условии, что соответствующие ограничительные меры принимаются под контролем судебных органов. В той же статье говорится, что никто не может быть подвергнут задержанию и содержанию под стражей в местах, отличных от тех, которые указаны в тюремных правилах, и что они должны находиться под контролем судебных органов. Никто не может быть подвергнут физическим или психическим пыткам, психологической обработке или унижающему достоинство обращению. Кроме того, любые заявления или признания, которые, как было установлено, были получены посредством пыток, психологической обработки или подобного обращения, или в результате любой угрозы применения таких мер, считаются недействительными. Кроме того, статья 61 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что никто не может быть задержан или заключен под стражу без постановления, выданного правомочным компетентным органом. Обращение со всеми задержанными или содержащимися под стражей лицами не должно ущемлять их человеческого достоинства, при этом им не должен причиняться физический или моральный вред. Они имеют право также вступать в контакт со своим адвокатом и членами семьи.

38. Министерство внутренних дел приняло много эффективных мер по обеспечению прав обвиняемых. Например, задержания должны проводиться в соответствии с правовыми процедурами, изложенными в статье 61 Уголовно-процессуального кодекса, и должны осуществляться под руководством и надзором прокуратуры, а также под надзором судебных органов. Для ведения электронной отчетности центры безопасности при Министерстве и Государственная прокуратура создали также объединенную базу данных об уголовных расследованиях. Время регистрации задержанных или заключенных под стражу лиц в базе данных не может быть изменено (дата и время задержания человека). Заинтересованные стороны или родственники обвиняемых могут без проблем обратиться в специализированный центр безопасности, чтобы узнать об их положении и местонахождении.

Гражданство (рекомендации 149, 150, 151, 152 и 174)

39. Поскольку осуществление гражданских прав, включая право на гражданство, может быть ограничено в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах необходимостью защиты национальной безопасности и поскольку предоставление гражданства включает в себя как правовой аспект, так и аспект безопасности в связи с небольшими размерами территории Королевства, то вопрос о том, следует ли разрешить бахрейнским женщинам передавать гражданство своим детям, изучался с большим интересом, в сотрудничестве с законодательными органами и в рамках обсуждений, учитывающих эти два важных аспекта. В этом контексте Королевство предпринимает усилия для обеспечения прав детей

бахрейнских женщин, состоящих в браке с иностранцами, путем принятия мер, направленных на обеспечение права детей пользоваться услугами образования, здравоохранения и рядом установленных государственных услуг в соответствии с Законом № 35 от 2009 года, и стремится к тому, чтобы с этими детьми обращались так же, как с бахрейнскими детьми. Эти меры оказались весьма полезными для детей бахрейнских женщин и способствовали уменьшению числа проблем, связанных с отсутствием бахрейнского гражданства.

40. Королевство Бахрейн пересмотрело соответствующие законы с целью обеспечения полной стабильности для бахрейнских женщин и их детей. Одним из самых наглядных примеров этой деятельности стало принятие Указа № 24 от 2022 года, касающегося выдачи въездных виз и получении вида на жительство для воссоединения с родственниками первой степени родства бахрейнцев, женами бахрейнцев и мужьями-иностранцами бахрейнских женщин, упрощения выдачи въездных виз на длительный срок детям нерезидентов, когда они хотят посетить Королевство, и упрощения процедуры выдачи детям проездных документов на определенный срок в особых случаях, например когда они выезжают за границу для учебы или лечения.

41. В ряде законов, касающихся алиментов, ухода, пособий для лиц с инвалидностью и социального обеспечения, дети бахрейнской женщины, состоящей в браке с иностранцем, считаются гражданами Бахрейна.

42. Что касается рекомендации 174, то положения Закона о гражданстве Бахрейна, касающиеся правил предоставления, лишения гражданства или выхода из него, аналогичны положениям, которые содержатся в законах о гражданстве многих стран мира. Лишение гражданства осуществляется в соответствии с приговорами, вынесенными за совершение уголовных преступлений, подрывающих безопасность государства. Такие приговоры выносятся на основе действующих законов, а также юридических и судебных гарантий. Закон разрешает также лицам, чье гражданство было аннулировано или прекращено, обжаловать приговор.

43. Статьей 3 Законодательного указа № 16 от 2019 года были внесены поправки в Закон о гражданстве путем отмены статьи 24 bis Закона о защите общества от террористических актов, которая предусматривала лишение гражданства в случае осуждения лица за некоторые террористические преступления. Соответственно, суды не выносили никаких решений о прекращении гражданства после внесения этой поправки. Они отменяли также такие приговоры при рассмотрении апелляций, поданных осужденными.

44. Его Величество Король подтвердил гражданство 551 осужденного, вынесенный в отношении которых приговор предусматривал его лишение. Это свидетельствует о стремлении Его Величества обеспечить нарушителям закона возможность пересмотреть и исправить свое поведение.

Семейный кодекс (рекомендации 133 и 153)

45. Закон № 19 о Семейном кодексе от 2017 года содержит всеобъемлющие положения, регулирующие семейные отношения, и заменяет Закон о семье от 2009 года. Эти положения унифицируют правовой статус бахрейнской семьи, содействуют принятию правовых мер и устраняют различия в приговорах, вынесенных по аналогичным искам.

46. Кодекс, состоящий из 141 статьи, опирающейся на нормы исламского шариата, регулирует вопросы семейной жизни и включает четко сформулированные статьи о правах и обязанностях обеих сторон в отношении алиментов, опеки, попечительства, подтверждения родительских прав, расторжения брака, дел о разводе и других вопросов. Он включает также четкие положения, разрешающие развод по причине причинения вреда любого рода, расторжение брака посредством «хула» или аннулирование брачного контракта.

47. Приняв Кодекс, Королевство Бахрейн присоединилось к группе стран, которые регулируют личный статус в семейных отношениях с помощью законов, обеспечивающих всестороннюю правовую защиту, определяющих права и обязанности всех сторон и гарантирующих вынесение судебных решений на основе принципов справедливости и равноправия и защиты интересов всех членов семьи.

48. Для шариатских судов выделено отдельное здание, в котором с 2017 года проводятся разбирательства в целях гарантирования надлежащих судебных условий для бахрейнских семей с учетом специфики семейных дел. В здании под одной крышей находятся все необходимые женщинам службы, в частности Управление по семейному примирению, Фонд для выплаты алиментов, суды, уполномоченные рассматривать семейные споры, и Суд по исполнению наказаний. Это является качественным шагом вперед в развитии судебной системы Бахрейна. Был принят ряд законов и постановлений, касающихся обжалования решений, вынесенных шариатскими судами, и организации посредничества по вопросам шариата.

Женщины и гендерное равенство (рекомендации 73, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 155, 156, 157 и 158)

49. Осуществляется контроль за реализацией Национального плана по улучшению положения бахрейнских женщин (на период 2013–2022 годов). Он призван гарантировать стабильность семьи как ячейки общества, обеспечить женщинам возможность вносить конкурентоспособный вклад в процесс развития на основе принципа равенства возможностей, а также учет потребностей женщин в процессе развития путем предоставления им возможности добиться профессионального успеха и роста в целях повышения качества своей жизни, а также способствовать непрерывному обучению. Кроме того, предусмотрено взаимодействие с партнерами и союзниками в институциональной работе. В настоящее время принимаются меры по разработке последующего плана (на период 2023–2030 годов) с учетом прогресса, достигнутого бахрейнскими женщинами.

50. В рамках программы работы правительства на 2019–2022 годы был принят Национальный план по улучшению положения бахрейнских женщин, который предусматривает постоянный контроль учета потребностей бахрейнских женщин во всех комплексных программах развития и принятие мер, направленных на обеспечение устойчивости национальных действий по улучшению положения женщин.

51. В общей сложности в государственном секторе было создано 54 комитета по равным возможностям. К числу их основных функций относятся: продвижение гендерного баланса, гарантирование равных возможностей и учет потребностей женщин во всех сферах деятельности.

52. В соответствии с принципами, закрепленными в Конституции, Королевство Бахрейн приняло ряд законов, обеспечивающих поддержку женщин, в частности, следующие:

- Закон № 13 от 2022 года внес изменения в некоторые положения Закона № 13 от 1975 года, касающиеся пенсий и пенсионных пособий для работников государственного сектора. Он предоставляет мужчинам и женщинам после достижения ими обычного пенсионного возраста право продолжать работать до 65 лет.
- Циркуляр № 4 Министра финансов и национальной экономики от 2017 года об ассигнованиях, правилах и инструкциях по исполнению общего бюджета государства на 2017 и 2018 финансовые годы содержит специальное положение, касающееся применения принципа равенства возможностей и исполнения бюджета с учетом потребности женщин.

- Указ № 97 от 2017 года внес изменения в статью 4 Указа № 84 от 2017 года, регулируемую деятельность бизнес-инкубаторов и акселераторов, в целях содействия участию женщин в сфере предпринимательства.
- Совет министров принял решение о подготовке каждые два года, начиная с 2018 года, национальных докладов по индексу гендерного баланса. По данным национального доклада о гендерном балансе, индекс гендерного баланса в Королевстве Бахрейн увеличился с 0,65 в период 2017–2018 годов до 0,69 в период 2019–2020 годов.
- Королевский указ № 59 от 2014 года, определяющий порядок назначения членов Консультативного совета, включает в текст статьи 2 (пункт 2) требование о надлежащей представленности женщин.
- Королевский указ № 17 от 2017 года, уточняющий правила назначения членов Совета уполномоченных Национального правозащитного учреждения, обеспечивает надлежащую представленность женщин.

53. В целях расширения экономического участия женщин в рынке труда был принят ряд стратегий и мер. Наиболее важные из них приведены ниже:

- создание Центра развития потенциала женщин Бахрейна («Риядат»), который является первым учреждением в регионе, делающим упор на инвестиции в сферу предпринимательства, с целью предоставления комплекса вспомогательных услуг для будущих женщин-предпринимателей;
- запуск портфеля Ее Королевского Высочества принцессы Сабики бен Ибрагим Аль Халифа, направленного на поддержку коммерческой деятельности женщин;
- запуск в сотрудничестве с Банком развития Бахрейна портфеля по развитию коммерческой деятельности бахрейнских женщин, ориентированного на малые и средние предприятия. Его размер составляет 37 700 000 БД (100 млн долл. США), и он и предоставляет множество выгод женщинам-предпринимателям;
- реализация третьей Национальной программы консультирования для бахрейнских женщин с целью поддержки инициативы правительства по обеспечению финансового баланса и тем самым содействия плавному и не представляющему рисков переходу бенефициаров Программы добровольного выхода на пенсию, если они того пожелают, с государственной службы в предпринимательство или в частные учреждения путем создания инновационных и высококачественных новаторских проектов на местном рынке, обеспечения их непрерывности и повышения осведомленности о вариантах и возможностях, имеющихся на рынке труда;
- создание Комитета по делам женщин в сфере финансовых технологий в целях обеспечения устойчивого участия бахрейнских женщин в этой сфере, повышения их конкурентоспособности для удовлетворения национальных потребностей и приоритетов в переходе к цифровой экономике и стимулировании развития национальной промышленности, а также для достижения гендерного баланса в секторе финансовых технологий.

54. Опыт Королевства Бахрейн в реализации национальной модели гендерного баланса побуждает директивные органы принимать решения и внедрять услуги и инициативы, направленные на расширения участия женщин в экономической жизни и повышение их способности совмещать семейные и профессиональные обязанности. Наглядным примером таких действий стало издание Директивы № 4 о гражданской службе от 2020 года, касающейся применения практики дистанционной работы к сотрудникам государственных учреждений. Предпочтение отдается следующим категориям сотрудников: беременным, имеющим право на отсутствие в течение двух часов, пожилым и тем, кто страдает хроническими и сопутствующими заболеваниями.

55. Для Программы участия женщин в политической жизни была подготовлена комплексная стратегия, состоящая из пяти компонентов: партнерские отношения и создание сетей; качественная профессиональная подготовка и повышение

квалификации персонала; повышение осведомленности и пропаганда в СМИ; мониторинг и оценка; и управление знаниями (исследования и документация).

56. Запущена Программа электоральных консультаций с женщинами. Она направлена на достижение ряда целей, таких как предоставление женщинам возможности играть свою роль в разработке государственной политики и осуществлять пересмотр и разработку национального законодательства посредством их участия в политической жизни.

57. Программа участия женщин в политической жизни является одной из важнейших инициатив и программ, реализуемых в рамках Национального плана по улучшению положения бахрейнских женщин. Она поощряет участие женщин в выборах в целях подготовки их к работе в законодательных и муниципальных советах и оценки их вклада в этой сфере.

58. Королевство подчеркивает, что в его законодательстве отсутствуют положения, дискриминирующие женщин, и что обеспечение гендерного баланса и запрет дискриминации по признаку пола во всех сферах являются основными положениями Конституции Королевства Бахрейн как для мужчин, так и для женщин.

59. Что касается механизмов защиты и подотчетности, то ниже приведены некоторые из основных мер, принятых с целью обеспечения полной защиты женщин и их семей в различных обстоятельствах:

- принятие Закона № 19 от 2017 года о введении в действие Семейного кодекса, который стал качественным шагом вперед в развитии судебной системы в плане семейного судопроизводства;
- принятие Закона № 17 о защите от домашнего насилия от 2015 года;
- учреждение Прокуратуры по делам семьи и несовершеннолетних, которая уполномочена действовать от имени групп, упомянутых в Законе о защите от домашнего насилия, во всех случаях, связанных с психологическими, физическими, сексуальными и экономическими злоупотреблениями, в целях обеспечения таким группам необходимой конфиденциальности;
- создание и укрепление специальных отделов в полицейских управлениях Министерства внутренних дел, уполномоченных обеспечивать защиту семей и детей и профессионально, эффективно, оперативно и гибко рассматривать дела при консультировании по семейным вопросам;
- открытие восьми консультационных центров по семейным вопросам при социальных центрах, расположенных во всех провинциях Королевства, для предоставления психологических, социальных и юридических консультаций всем членам семьи; а также лицензирование четырех центров гражданского общества при ассоциациях гражданского общества и пяти частных центров;
- открытие временного приюта для защиты женщин, ставших жертвами насилия, и их детей, а также для предоставления им всех необходимых средств к существованию, юридических и психологических услуг.

60. Образование женщин является одним из приоритетов национальных планов в области образования и профессиональной подготовки. Они включают в себя Национальную стратегию продвижения образования, Национальную стратегию по вопросам благополучия детей и их развития (на период 2006–2020 годов), Национальную стратегию в области высшего образования (на период 2014–2024 годов), Национальную стратегию в области научных исследований (на период 2014–2024 годов) и другие.

61. Согласно ежегодному Глобальному докладу о гендерном разрыве за 2021 год, опубликованному Всемирным экономическим форумом (Давос), гендерный разрыв в области образования сократился на 98,5 %. Соответственно, Королевство Бахрейн заняло первое место в мире в плане устранения разрыва в охвате средним и высшим образованием.

62. Постоянно принимаются меры по расширению охвата девочек профессионально-техническим образованием и обучением, а также по усовершенствованию школьных планов и учебных программ с учетом гендерного баланса. С этой целью были открыты несколько профессионально-технических учебных заведений для девочек, последний раз в 2021 году. В 2020 году доля лиц женского пола, обучающихся в системе профессионально-технического образования, составила 10 % от общего числа учащихся. Доля лиц женского пола, получающих профессионально-техническое образование на коммерческой основе, по сравнению с общим числом учащихся, специализирующихся в области мультимедиа, увеличилась с 49 % в 2013 году до 66 % в 2020 году.

63. В целях развития профессиональных навыков женщин были созданы программы Фонда труда («Тамкин») путем определения надлежащих возможностей и вариантов обучения и подготовки для женщин. Фондом были профинансированы 28 500 мест для обучения, по результатам которого были выданы свидетельства о прохождении основного и профессионального курсов подготовки, а процент женщин, воспользовавшихся такой платформой, достиг 75 %.

64. Доля деканов-женщин факультетов Университета Бахрейна увеличилась с 7 % в 2016 году до 33 % в 2020 году. За тот же период доля женщин, возглавляющих кафедры университетов Бахрейна, выросла до 55 %, что представляет собой рост на 5 %. Кроме того, доля бахрейнских женщин, занимающих руководящие должности в системе высшего образования, достигла 46 % в 2020 году, что представляет собой рост на 9 %. Доля бахрейнских женщин-ученых достигла 49 %, что представляет собой рост на 3 % в период с 2014 по 2020 год.

Права ребенка (рекомендации 44, 159 и 160)

65. Королевство Бахрейн в лице Национального комитета по вопросам детства продолжает предпринимать меры по содействию образовательному, культурному и психологическому развитию детей всех возрастов.

66. Комитет предпринял необходимые меры по осуществлению и контролю за осуществлением Национальной стратегии в интересах детей (на период 2013–2017 годов) и ее Плана действий в сотрудничестве с соответствующими партнерами (отделением Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в регионе Персидского залива, Отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Бахрейне, а также правительственными и неправительственными органами, обеспечивающими поддержку детей). Поскольку Комитету удалось реализовать около 79 % Плана действий, то он был продлен на пять лет, с 2018 по 2023 год, в целях осуществления оставшихся проектов.

67. Несколько центров, приютов и служб, находящихся в ведении Министерства социального развития, предоставляют разнообразные услуги по уходу для детей, родители которых неизвестны, сирот и детей из неполных семей. Министерство предпринимает также меры по завершению проекта «Комплекс социальной помощи», в соответствии с которым центры социальной помощи предоставляют несовершеннолетним услуги по уходу и реабилитации, а также приют лицам обоего пола, подвергшимся жестокому обращению.

68. Законы Королевства, учитывающие интересы детей, включают Закон о восстановительном правосудии для детей и их защите от жестокого обращения, который был введен в действие Законом № 4 от 2021 года и направлен на обеспечение восстановительного правосудия для детей, их благополучия и защиты от жестокого обращения. Закон является крупным достижением в области защиты прав детей в Королевстве Бахрейн. Статья 10 гласит: «Ребенку гарантируются все права и меры защиты, закрепленные в Уголовно-процессуальном кодексе, на всех этапах уголовного судопроизводства и при исполнении приговора».

69. Закон предусматривает создание для детей специального комитета и специализированных судов с целью обеспечения конфиденциальности и качественного судопроизводства по делам, касающимся детей. Был создан Судебный комитет по вопросам детства в целях расследования случаев, когда ребенок, не достигший возраста 18 лет, находится в опасности, как это определено в Законе, например в случае психологического, физического, сексуального или экономического жестокого обращения, или в случае совершения ребенком моложе 15 лет, преступления.

70. В соответствии с этим Законом были созданы Суд восстановительного правосудия низшей инстанции и Суд восстановительного правосудия высшей инстанции. Оба суда рассматривают как тяжкие, так и незначительные преступления, совершенные детьми в возрасте от 15 до 18 лет, в зависимости от юрисдикции суда.

71. Судебный комитет по вопросам детства выносит правовые решения и может предписывать принятие одной или нескольких мер, указанных в Законе, например помещение детей в учреждения системы здравоохранения или социального обеспечения, принуждение ребенка к участию в определенных видах деятельности или организация для их программ подготовки и реабилитации с целью реинтеграции их в общество.

72. Закон № 17 о защите от домашнего насилия от 2015 года содержит положения, направленные на обеспечение безопасности и защиты от распада семьи, правовой защиты членов семьи, включая детей, которые подверглись насилию, и защиты от всех форм насилия, а также физических, словесных, экономических и других форм злоупотреблений.

73. Телесные наказания запрещены в образовательных и частных учреждениях в соответствии с правилами, регулирующими школьную дисциплину, изданными Министерством образования в Указе № 168/549-1992/1.

Права людей с инвалидностью и уязвимых групп (рекомендации 43, 132, 162, 163, 164, 165, 166, 168 и 169)

74. Национальная стратегия обеспечения прав лиц с инвалидностью направлена на формирование основанного на принципе инклюзивности бахрейнского общества, в котором лица с инвалидностью могли бы в полной мере и на справедливой и равной основе осуществлять свои права. Стратегия нацелена на лиц с инвалидностью, их семьи и всех тех, кто участвует в предоставлении услуг людям с инвалидностью в местных сообществах.

75. Были приняты несколько законов и постановлений, касающихся лиц с инвалидностью. Самыми важными из них являются следующие:

- Указ № 80 от 2018 года, касающихся условий и правил предоставления двухчасового отдыха работнику или служащему с инвалидностью или лицу, осуществляющему уход за лицом с инвалидностью.
- Высший комитет по вопросам благополучия инвалидов был реформирован Указом № 5 от 2020 года. Комитет выполняет множество задач от имени людей с инвалидностью, в частности планирование и координацию программ, предусматривающих уход, реабилитацию и трудоустройство людей с инвалидностью.
- Применение статей Закона о детях к детям с инвалидностью и здоровым детям на равной основе.
- Сотрудницы с инвалидностью имеют право на специальный отпуск с сохранением зарплаты в полном объеме, который не вычитается из обычного отпуска, если они беременны и если медицинская комиссия рекомендует такой отпуск.

- Людям с инвалидностью назначается пенсия по старости, если они имеют трудовой стаж, составляющий 15 лет в случае мужчин и 10 лет в случае женщин.
- Людям с инвалидностью предоставляется ежемесячное пособие в размере не менее 100 БД (около 250 долл. США), если такая выплата не влияет на какие-либо другие права или льготы, закрепленные за ними в соответствии с другим законом.

76. Закон № 18 о социальном обеспечении от 2006 года предоставляет группам лиц, не имеющих адекватного источника дохода для обеспечения своей жизнедеятельности, право на получение помощи по линии социального обеспечения. Такая помощь предоставляется государством лицам или семьям, принадлежащим к категориям, определенным в Законе (вдовам, разведенным женщинам, брошенным женщинам, семьям заключенных, незамужним девушкам, сиротам, лицам с инвалидностью, нетрудоспособным лицам, пожилым лицам). С января 2022 года размер помощи, предоставляемой бенефициарам, был увеличен на 10 %.

77. Принимаются меры по содействию вовлечению граждан с инвалидностью, ищущих работу, в различные сектора рынка труда путем организации специальных ярмарок вакансий, позволяющих им получить достойную работу и приобрести профессиональные навыки, необходимые для конкретной должности или профессии.

78. Принимаются также меры по интеграции граждан и иностранцев с инвалидностью, способных к обучению, в государственные школы и Государственный университет Бахрейна и предоставлению специализированного преподавательского состава для интегрированных школ, а также по предоставлению всех средств и вспомогательных устройств, позволяющих таким группам без какой-либо дискриминации получать доступ к науке и знаниям наравне с другими учащимися.

79. Курсы подготовки для педагогического и административного персонала школ являются составной частью плана по организации реабилитационных программ и учебных семинаров для сотрудников административных и образовательных органов. Кроме того, была введена специальная программа повышения квалификации для всех лиц, занятых в сфере специального образования. Прохождение 240-часовой программы подготовки является одним из условий для повышения в должности.

80. После вспышки пандемии COVID-19 продолжали предоставляться услуги для учащихся с инвалидностью. Для учащихся, относящихся к группам с трудностями в обучении, аутизмом, легкими умственными нарушениями или синдромом Дауна, а также для учащихся с особыми способностями были подготовлены цифровые уроки с учетом их способностей и состояния здоровья. В течение последнего учебного года (2020–2021) было проведено более 28 000 уроков. Для глухих учащихся обучение велось на жестовом языке, а для учащихся с нарушениями зрения были подготовлены аудиоуроки.

81. Всеобъемлющий комплекс для обслуживания лиц с инвалидностью является одним из крупнейших комплексов и специализированных центров для людей с инвалидностью на Ближнем Востоке. Он будет выполнять функцию развивающего и медицинского учреждения для людей с инвалидностью, пользующимися такими услугами, и будет обслуживать широкий сегмент бахрейнского общества. Открытие Комплекса запланировано на 2023 год.

82. Что касается медицинского обслуживания, предоставляемого в исправительных и реабилитационных центрах, то Министерство здравоохранения, действуя в координации с Министерством внутренних дел, обеспечивает специализированный уход для всех возрастных групп и для людей с особыми потребностями, а также постоянно принимает меры по улучшению условий в учреждениях здравоохранения. В 2019 году была открыта новая медицинская клиника, увеличено число койко-мест, создано отделение по вопросам лечения и медикаментов, а также помещение для проведения мелких операций и лечения травм. В ней ежедневно и круглосуточно предоставляются клинические услуги, а заключенным ежедневно выдаются все необходимые лекарства.

Равенство в сфере трудоустройства и выбора профессии (рекомендация 131)

83. Статья 16 b) Конституции гласит: «Граждане имеют равный доступ к трудоустройству в государственном секторе в соответствии с условиями, установленными законом».

84. Согласно официальной статистике, доля бахрейнских женщин в государственном секторе увеличилась с 38 % до 56 % в период с 2010 по 2021 год, что представляет собой рост на 18 %. Доля женщин в частном секторе увеличилась с 24 % до 35 % в период с 2021 по 2021 год, что представляет собой рост на 11 %.

85. Были приняты следующие законы и указы:

- Законодательный указ № 16 от 2021 года внес изменения в некоторые положения Трудового кодекса частного сектора, принятого Законом № 36 от 2012 года. В статью 39 Трудового кодекса частного сектора был добавлен второй пункт, запрещающий дискриминацию в оплате труда между работниками мужского и женского пола за труд равной ценности. Кроме того, Указ № 52 от 2020 года запретил дискриминацию в оплате труда между работниками мужского и женского пола и отменил статьи 30 и 31, которые позволяли министру труда запрещать работу женщин в ночное время. Указ № 51 от 2020 года содержит положения, касающиеся труда женщин в ночное время.
- Законодательный указ № 59 от 2018 года, вносящий изменения в Трудовой кодекс частного сектора и запрещающий дискриминацию работников и преступные деяния в виде сексуального домогательства.
- Совет министров принял решение в 2019 году представить законопроект о внесении изменений в статью 8 Закона об общем бюджете с целью сделать бюджет более ориентированным на интеграцию потребностей женщин в программы развития в соответствии с принципом справедливости и равенства возможностей, а также с целью распределения ресурсов для достижения цели участия и справедливости для обоих полов.
- Закон № 13 от 2022 года внес изменения в некоторые положения Закона № 13 от 1975 года, касающиеся пенсий и пенсионных пособий для работников государственного сектора, с целью предоставления права мужчинам и женщинам после достижения ими обычного пенсионного возраста продолжать работать до 65 лет.

Усиление защиты трудящихся-мигрантов (рекомендации 154, 170, 171 и 172)

86. Департамент инспекции и охраны труда Министерства труда отвечает за проверку соответствия и безопасности условий труда, с тем чтобы работники могли безопасно выполнять свои обязанности. Ежегодно он проводит более 7000 инспекций и следит за тем, чтобы работодатели выполняли свои обязательства по обеспечению эффективного применения Трудового кодекса без дискриминации.

87. Ниже приводятся некоторые из многочисленных мер, принятых для защиты трудящихся-мигрантов:

- признание права трудящихся-мигрантов на смену работодателя без согласия первоначального работодателя в соответствии с правилами, установленными законом;
- внедрение гибкой системы выдачи разрешений на работу, которая позволяет трудящимся-мигрантам, нанятым на несправедливых условиях, самостоятельно подавать заявление на получение персонального разрешения на работу без увязки с работодателем; в общей сложности 63 155 работников воспользовались этой системой с 2017 года;

- право на страхование по безработице без дискриминации по признаку категории работы или гражданства с целью защиты работников от нищеты в период безработицы;
- трудящиеся-мигранты, как и бахрейнские трудящиеся, имеют право быть представленными в профсоюзных федерациях и федерациях труда, независимо от их гражданства;
- на домашних работников распространяются основные положения Трудового кодекса, включая применение принципов трудового договора, предоставление ежегодного отпуска, защиту заработной платы, выплату выходного пособия, а также освобождение домашних работников от оплаты судебных издержек на всех этапах судебного разбирательства;
- распространение бесплатных SIM-карт среди трудящихся-мигрантов с целью постоянного информирования их о ходе оформления разрешения на работу и их правовом статусе посредством текстовых сообщений на их родном языке;
- более 200 000 экземпляров «Справочника для трудящихся-мигрантов» были напечатаны и распространены на 13 различных языках. Справочник содержит подробные разъяснения о правовых процедурах в Королевстве Бахрейн и о механизмах подачи жалоб и урегулирования правового статуса;
- начало кампании, ориентированной как на работодателей, так и на трудящихся-мигрантов, для устранения случаев нелегального правового статуса; кампания предусматривает льготный период, в течение которого компетентные органы не будут принимать никаких карательных мер в отношении работников, уличенных в нарушении условий найма и проживания. В 2015 году эта кампания привела к легализации 51 000 работников.

88. Компетентные органы поддерживают связь с посольствами иностранных государств, аккредитованных в Королевстве, и с институтами гражданского общества для решения любых проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, и оказания им помощи в урегулировании их статуса.

89. В 2019 году был издан Указ № 68 о системе защиты заработной платы. Система определяет процедуры и правила, применимые к выплате заработной платы работникам, а также информацию, которая должна быть предоставлена компетентным органам для проверки ее выплаты.

90. В ходе реализации профилактических мер в связи со вспышкой пандемии COVID-19 правительство Королевства Бахрейн предприняло шаги, гарантирующие применение принципов равенства в целях защиты всех граждан и мигрантов. Цель заключалась в обеспечении безопасности работников на рабочих местах и соблюдения основных требований безопасности и физического дистанцирования в жилых помещениях. Кроме того, раздавались обеззараживающие средства и маски, а также всем предоставлялось бесплатное медицинское обслуживание, включая осмотры, вакцинацию и лечение.

91. Указ министра здравоохранения № 29 от 2014 года об определении и регулировании деятельности базовых медицинских учреждений для работников, с поправками, внесенными Указом № 6 от 2015 года, регулирует деятельность базовых медицинских учреждений, доступ к которым работодатели должны предоставлять своим работникам без дискриминации по признаку расы, пола или места жительства.

92. В свете того, что домашние работники составляют значительную часть общего числа трудящихся-мигрантов в Королевстве, и учитывая их право на защиту от всех форм эксплуатации, был принят ряд мер для удовлетворения их особых потребностей, включая те, которые изложены ниже:

- В 2018 году законодательный орган Бахрейна внес поправки в Трудовой кодекс частного сектора с целью запрета дискриминации работников по признаку пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания. Таким образом, Кодекс гарантирует справедливую и этичную занятость, включая достойную занятость для трудящихся-мигрантов.

- Законодательный орган принял еще одну поправку к Кодексу, которая предусматривает наказание за сексуальное домогательство к работнику на рабочем месте жестами, словами, действиями или любым другим способом, и предусматривает более суровое наказание, если нарушителем является работодатель или его представитель.
- Упрощены процедуры подачи работниками жалоб и претензий, касающихся нарушений или эксплуатации, в Центр защиты и поддержки трудящихся-мигрантов при Управлении по регулированию рынка труда. Трудящиеся-мигранты также могут воспользоваться профилактическими, консультационными, юридическими и жилищными услугами, предоставляемыми Центром.
- Подписание трехстороннего договора между работодателем, посредником (уполномоченным агентством по найму) и домашним работником мужского или женского пола является обязательным. Работники также должны быть проинформированы об условиях контракта и согласиться с ними до прибытия в Королевство Бахрейн. Эта процедура предназначена для того, чтобы домашние работники не подвергались никаким нарушениям своих прав или любой форме эксплуатации.
- С целью обеспечения и защиты прав сторон, касающихся отношений в сфере домашнего труда, были предприняты шаги по внедрению Факультативной системы страхования домашних работников в сотрудничестве с Центральным банком Бахрейна и Бахрейнской страховой ассоциацией. Она распространяется на прямой и косвенный найм, гарантируя тем самым полную защиту работодателя и домашнего работника, компенсацию в случае травмы или смерти, а также другие льготы.
- Домашним работникам была предоставлена возможность скорректировать свой правовой и административный статус в Королевстве путем введения двух льготных периодов в 2018 и 2020 годах, которые были призваны позволить им скорректировать свой статус в случае нарушения.
- Законопроект, касающийся домашних работников, был представлен в законодательный орган.

Борьба с торговлей людьми (рекомендации 85, 86, 88, 89, 90, 91, 92 и 93)

93. Королевство Бахрейн придает большое значение мерам, направленным на борьбу с торговлей людьми. В результате в докладе Госдепартамента США Бахрейн уже пять лет подряд, начиная с 2018 года, относится к категории «Уровень 1».

94. Закон № 1 от 2008 года о борьбе с торговлей людьми считается одним из самых важных законов, направленных на решение этой проблемы в регионе. Он криминализирует все формы транснациональных преступлений и предусматривает создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, в состав которого входят представители ряда официальных органов и компетентных институтов гражданского общества. Ему поручено разработать стратегию борьбы и обеспечить различные виды защиты и ухода для жертв преступлений.

95. Законодательный указ № 44 от 2018 года о международных преступлениях криминализирует акты рабства и подневольного состояния. Такие деяния включают в себя подчинение человека власти, вытекающей из права собственности, принуждение человека к лишению свободы или чему-либо подобному, а также использование власти в качестве средства торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

96. Государственная прокуратура издала Указ № 34 от 2020 года о создании Прокуратуры по борьбе с торговлей людьми, которая уполномочена расследовать преступления, определенные в Законе № 1 от 2008 года о борьбе с торговлей людьми, а также связанные с ними преступления, определенные в других законодательных

актах, такие как принудительный труд, удержание заработной платы и другие нарушения прав и свобод человека, связанные с эксплуатацией, аналогичной той, которая совершается в преступлении торговли людьми. Она также обязана принимать меры по защите жертв, предусмотренные Законом.

97. В период с 1 января по 30 апреля 2022 года Департамент по борьбе с торговлей людьми и защите общественной морали Министерства внутренних дел опубликовал 13 сообщений о торговле людьми и задержал в качестве подозреваемых 14 мужчин и 7 женщин.

98. Королевство продолжает поддерживать права уязвимых групп населения, включая работающих по контракту работников в целом и работающих по контракту женщин в частности, с целью гарантировать их защиту от всех форм эксплуатации и жестокого обращения. В Королевстве создан ряд вспомогательных служб, к которым работники могут прибегнуть в случае злоупотреблений со стороны работодателей, например процедуры подачи индивидуальных жалоб в Министерство труда для достижения мирового соглашения. Кроме того, мигранты имеют право возбуждать судебные дела и освобождаются от судебных издержек на всех стадиях, и работники могут пользоваться другими услугами, предоставляемыми сектором занятости.

99. Ниже перечислены некоторые социальные услуги, предоставляемые работающим по контракту работникам:

- Приют социальной помощи Дар Аль-Карама (Приют Достоинства), который предоставляет все виды ухода и услуг нищим и бездомным;
- Приют Дар Аль-Аман (Приют безопасности) для женщин и детей, ставших жертвами домашнего насилия, а также жертв психологического, физического и социального насилия, независимо от того, являются ли они гражданами Бахрейна или нет; это первый подобный проект в регионе.

100. Был создан комитет для оценки положения иностранных жертв торговли людьми. Его задачей является устранение любых препятствий, с которыми сталкиваются иностранные жертвы, если им требуется работа. Он также принимает согласованные с Министерством внутренних дел меры по возвращению жертв в страну их происхождения и гражданства или в место их проживания в любой другой стране, если они об этом попросят.

101. Региональный центр обучения и укрепления потенциала в области борьбы с торговлей людьми был создан в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в государствах Совета сотрудничества. Реализация его программ была начата в декабре 2021 года.

102. Создан и запущен официальный сайт, предназначенный для повышения осведомленности о признаках торговли людьми (www.endtrafficking.bh).

103. Центр защиты и поддержки трудящихся-мигрантов, который является комплексным и специализированным органом, первым в своем роде на Ближнем Востоке, предлагает защиту и поддержку трудящимся-мигрантам путем предоставления различных профилактических, консультационных, юридических и медицинских услуг, а также приютов в соответствии с утвержденными стандартами и передовой международной практикой. С момента своего создания в 2016 году Центр рассмотрел 51 487 дел.

104. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции был разработан план национальной кампании по повышению осведомленности и просвещению трудящихся-мигрантов.

105. Создан центр телефонной связи и горячая линия (995), работающие круглосуточно на разных языках.

106. Был объявлен льготный период до конца 2020 года для урегулирования статуса «нелегальных» трудящихся-мигрантов. Трудящиеся-мигранты могут подать заявление об урегулировании своего статуса без уплаты каких-либо штрафов или

дополнительных сборов, причем новое разрешение на работу и проживание выдается бесплатно. Кроме того, компетентные органы помогают работникам в получении соответствующего разрешения на работу у нового работодателя или гибкого разрешения на работу, обеспечивая при этом недопущение депортации мигрантов.

107. Создан фонд для оказания помощи жертвам торговли людьми путем предоставления финансовой компенсации за ущерб, понесенный в результате преступления. В общей сложности 106 жертв получили помощь от фонда с момента его создания в 2018 году.

108. Был создан национальный механизм по координации помощи жертвам торговли людьми для обеспечения защиты и помощи потенциальным жертвам торговли людьми, а также в качестве «дорожной карты» процедур и мер, которые должны быть приняты компетентными органами для борьбы с торговлей людьми и обеспечения того, чтобы все дела рассматривались в правильной процедурной последовательности.

109. Разработаны защитные инструменты для мониторинга случаев принудительного труда и торговли людьми в сфере труда, например протокол возвращения паспорта работника, изъятого работодателем или любым другим лицом, чтобы предотвратить эксплуатацию работника или его превращение в жертву торговли людьми. С 2018 года было проведено в общей сложности 6800 таких вмешательств.

110. Были приняты меры по упрощению процедур, позволяющих трудящимся-мигрантам реализовать свое право на судебное разбирательство. Эти меры включают подготовку материалов дела в соответствии со всеми процедурами и требованиями, передачу материалов дела в компетентный судебный орган, наблюдение за ходом дела до разрешения спора и предоставление правовой поддержки и помощи. С момента запуска этой процедуры в 2020 году было зарегистрировано в общей сложности 2554 трудовых спора.

111. Приняты меры по повышению компетентности судебной и исполнительной системы в делах, связанных с торговлей людьми.

112. Королевство Бахрейн в сотрудничестве с МОМ и УНП ООН провело первый Региональный форум по борьбе с торговлей людьми и продолжает активное сотрудничество по этому вопросу со многими международными организациями, посольствами и консульствами.

Борьба с расовой дискриминацией и нетерпимостью (рекомендации 62 и 63)

113. В соответствии с ключевой ролью, которую Королевство Бахрейн играет в обеспечении достоинства всех членов общества и защите их от негативного влияния в целях содействия социальной защищенности и мирному сосуществованию, Министерство юстиции уделяет большое внимание контролю, мониторингу и анализу содержания религиозных проповедей и разработало комплексную национальную стратегию по решению социальных проблем и негативных явлений, вызванных экстремистской идеологией, путем обновления языка, используемого в таких проповедях, таким образом, чтобы укрепить социальное единство, сохранить сплоченность национальной социальной структуры и положить конец девиантной идеологии, порождающей экстремизм и фанатизм.

114. Компетентные органы еженедельно отслеживают формулировки, используемые в пятничных проповедях, принимая во внимание в процессе мониторинга, в частности, следующие четыре основных нарушения: распространение ненависти; подстрекательство к насилию; провоцирование раскола и прямая политизация проповеди. В отношении лиц, нарушающих правила, принимаются такие меры, как оказание консультационной помощи, предупреждение и отстранение от работы.

Правозащитники и неправительственные организации (рекомендации 57, 97, 98, 99, 119 и 124)

115. Статьи 22, 23, 27 и 28 b) Конституции Королевства Бахрейн гарантируют право на свободу слова, ассоциации и мирных собраний. Свобода создавать ассоциации и союзы на основе национальных принципов для достижения законных целей и мирными средствами также гарантируется Конституцией Бахрейна в соответствии с правилами и условиями, установленными законом, при условии, что они не подрывают основы религии и общественного порядка.

116. Королевство Бахрейн использует все пути и средства для продвижения принципа уважения к закону, сохранения основ гражданственности, основанной на сосуществовании, терпимости и уважении к другим, а также для создания подходящей демократической среды для политической деятельности. Политические объединения могут быть распущены только судебными органами в соответствии с судебными решениями.

117. Согласно Трудовому кодексу частного сектора № 36 от 2012 года, решение работодателя о расторжении трудового договора является несправедливым увольнением, если увольнение обусловлено членством работника в профсоюзе или его законным участием в любой его деятельности в соответствии с действующими законами и правилами.

118. Указ № 7 от 2020 года, определяющий правила и процедуры, которые должны соблюдаться на каждом уровне заключения коллективных переговоров, подчеркивает поддержку, оказываемую Министерством профсоюзам и их праву представлять интересы работников, а также укреплению социального диалога, направленного на улучшение условий труда и сохранение приобретенных прав.

119. Законодательный указ № 21 от 1989 года, который ввел в действие Закон «О социальных и культурных ассоциациях и клубах и частных органах, действующих в области организации молодежной деятельности, спорта и частных учреждений», предусматривает создание и деятельность в стране общественных ассоциаций и клубов под контролем Министерства труда и социального развития.

Свобода мнений и создание политических объединений (рекомендации 96, 101, 104, 107, 109, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 122 и 123)

120. Законодательный Указ № 26 от 2005 года о политических объединениях с поправками предусматривает создание политических объединений и предоставляет им правовую защиту, необходимую для выражения своего мнения. Не допускается роспуск политического объединения, прекращение его деятельности или увольнение его руководителей, кроме как в соответствии с положениями устава объединения или на основании постановления административной палаты Высокого суда. Это полностью соответствует праву, закрепленному в статье 27 Конституции, которая регулирует свободу ассоциации.

121. Законодательный указ № 18 от 1973 года о публичных собраниях, шествиях и мероприятиях с поправками, который регулирует проведение публичных собраний и шествий, предоставляет людям свободу в осуществлении их конституционного права на проведение собраний. Он также содержит некоторые нормативные положения, направленные на предотвращение любых нарушений общественного порядка, а также ограничения, касающиеся общественной безопасности и неприкосновенности жилища и мест отправления культа.

122. Положения, регулирующие создание и деятельность неполитических ассоциаций, содержатся в Законе о социальных и культурных ассоциациях и клубах и частных организациях, действующих в области организации молодежной деятельности, спорта и частных учреждений, принятом Законодательным Указом № 21 от 1989 года, с поправками. Им гарантируются все права и свободы,

закрепленные в международных документах, регулирующих деятельность таких объединений.

123. Свобода мнений и их выражения гарантируется статьей 23 Конституции. Законодательный Указ № 14 от 2002 года, регулирующий деятельность прессы, печати и издательского дела, определяет права и обязанности журналистов. В нем говорится, что журналисты независимы и при исполнении своих обязанностей не подчиняются никому, кроме закона. Журналисты имеют право получать информацию, статистические данные и новости из источников при условии, что их публикация разрешена законом. Ограничения, препятствующие распространению информации, запрещены, и журналисты не могут быть уволены до тех пор, пока Ассоциация журналистов Бахрейна не будет уведомлена о причинах увольнения. Если действия Ассоциации по содействию примирению между газетой и журналистом окажутся безуспешными, к увольнению работника будут применяться положения Трудового кодекса частного сектора. Кроме того, конфискация газет, приостановление их выпуска или отзыв лицензии допускается только на основании решения суда.

Выполнение рекомендаций Независимой комиссии по расследованию Бахрейна (рекомендации 37, 58 и 59)

124. С начала процесса реформ Королевство Бахрейн предпринимает постоянные усилия по развитию и совершенствованию процедур и практики, необходимых для обеспечения прав человека. Оно придает большое значение выполнению рекомендаций доклада Независимой комиссии по расследованию Бахрейна. Орган по контролю за выполнением принимает энергичные меры по контролю за выполнением рекомендаций Комиссии. С 2016 года Королевство Бахрейн постоянно рассматривает ход их выполнения. Многие из рекомендаций были включены в промежуточные планы, подготовленные различными органами, и в Национальный план по правам человека. Такие действия способствуют их постоянному выполнению, поскольку Королевство намерено придерживаться реформистского подхода к своим обязательствам и обязанностям в области прав человека.

Национальные механизмы и учреждения по защите и поощрению прав человека (рекомендации 38, 39, 40, 41, 42, 83, 126 и 129)

125. Национальное правозащитное учреждение было аккредитовано со статусом категории В в 2016 году и активно стремится повысить свою классификацию до статуса А в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Оно принимает финансовые, административные и правовые меры, необходимые для обеспечения полного соблюдения Парижских принципов, касающихся статуса национальных учреждений. Данное учреждение стремится получить поддержку, необходимую ему для расширения своего представительства на международных форумах, развития отношений с международными правительственными и неправительственными организациями, а также сотрудничества с организациями гражданского общества, действующими в области прав человека.

126. Учреждение уделяет особое внимание установлению партнерских отношений и постоянному сотрудничеству с компетентными органами и выполняет свои уставные обязанности полностью независимо, например отслеживает случаи нарушения прав человека, проводит необходимые расследования, доводит их до сведения компетентных органов и представляет предложения по инициативам, направленным на недопущение подобных ситуаций. Оно также получает, изучает и расследует жалобы на нарушения прав человека и при необходимости передает их компетентным органам для обеспечения эффективных последующих действий.

127. Учреждение пользуется административной и финансовой независимостью. В процессе найма сотрудников оно не подчиняется процедурам, установленным органом, ответственным за службу в государственном секторе, которым является

Бюро гражданской службы. Кроме того, в финансовом отношении на него не распространяются процедуры, установленные Министерством финансов, поскольку статья 20 Закона о создании данного Учреждения предусматривает, что средства, необходимые Учреждению, прописываются в виде отдельной статьи в общем государственном бюджете, принимаемым в соответствии с законом. Учреждение использует и контролирует свои финансовые ресурсы полностью независимым образом, а его финансовые счета находятся под надзором Государственного контрольно-ревизионного управления.

128. Статья 14 Закона о создании Учреждения предусматривает, что Учреждение имеет право запрашивать любую информацию, данные или документы, которые оно считает необходимыми для достижения своих целей или выполнения своих обязанностей, у компетентных ведомств и других органов Королевства. Ведомства и другие органы должны помогать Учреждению в выполнении его задач и способствовать выполнению его обязанностей.

129. Канцелярия Омбудсмана также полностью независима в финансовом отношении и управляет своими средствами без внешнего вмешательства. Она является административно независимым органом, поскольку несет единоличную ответственность за найм и подбор персонала. Она также является независимым в оперативном плане органом, поскольку выполняет свои обязанности и реализует свой мандат без какого-либо вмешательства или указаний со стороны.

130. Что касается наличия у сотрудников Канцелярии Омбудсмана полномочий, необходимых для выполнения своих обязанностей, то им были предоставлены все возможности для проведения расследований. Кроме того, в соответствии со статьей 13 Указа об учреждении Канцелярии Омбудсмана, с внесенными в него поправками, различные органы власти должны содействовать выполнению их задач.

131. В 2014 году Канцелярия Омбудсмана совместно с Национальным институтом по правам человека была удостоена премии Шайо за продвижение прав человека в регионе Персидского залива. Эта премия была вручена делегацией Европейского союза в Эр-Рияде на церемонии, состоявшейся в декабре 2014 года в присутствии послов иностранных государств и ряда правозащитников.

132. Комиссия по правам заключенных и содержащихся под стражей лиц получила финансовую, административную и оперативную независимость на основании Указа № 61 от 2013 года. С момента своего создания Комиссия предпринимает активные действия по совершенствованию своей работы. В ее состав входят представители судебной власти, включая суды и прокуратуру, а также представители Национального института по правам человека и институтов гражданского общества (приложение 3).

133. Указом № 28 от 2012 года в Агентстве национальной безопасности были созданы независимое Управление Генерального инспектора и Управление профессиональных стандартов. Управление Генерального инспектора уполномочено получать и рассматривать жалобы на жестокое обращение с людьми со стороны сотрудников Агентства, нарушающее закон и конвенции, и проводить расследования, если такие нарушения были совершены в связи, по причине или во время исполнения ими своих обязанностей, или если Агентство сыграло в этом какую-либо роль.

134. Специальный следственный отдел полностью независим при выполнении своих обязанностей от всех судебных и исполнительных органов и подчиняется строгому руководству своего председателя в соответствии с Указом о его создании и оперативными указаниями. О его независимости свидетельствует тот факт, что следователи, работающие в подразделении, пользуются всеми гарантиями, предусмотренными законом для сотрудников судебной системы. Кроме того, штаб-квартира подразделения не зависит от штаб-квартиры прокуратуры, а его структура состоит из административных и технических отделов, которые полностью независимы от всех других органов.

135. С момента своего создания Специальный следственный отдел публикует периодические отчеты, в которых он информирует широкую общественность на

основе полной прозрачности о деталях своей работы и статистических данных, которые он формирует. Недавно Отдел опубликовал свой первый годовой отчет, содержащий статистические данные обо всей его деятельности в течение 2021 года, который был опубликован на всех утвержденных официальных сайтах.

Укрепление национального единства (рекомендации 56, 60 и 61)

136. Национальный план по содействию национальному единству и укреплению ценностей гражданственности в Бахрейне был запущен 26 марта 2019 года. Данный документ представляет собой руководство, основанное на реформистском подходе и гуманных концепциях рационального лидерства, направленное на укрепление компонентов Залива, арабских и исламских компонентов национальной идентичности и на продвижение ценностей лояльности, причастности и терпимости в обществе, базирующемся на принципах безопасности и стабильности как основе модернизации и устойчивого развития.

137. В марте 2018 года был издан Королевский указ о создании Глобального центра мирного сосуществования имени короля Хамада. Королевство Бахрейн придает большое значение действиям, направленным на создание основ государства, базирующегося на принципах братства, альтруизма и сосуществования, и распространению высоких человеческих ценностей через уважение прав человека и основных свобод, независимо от пола, происхождения, религии или вероисповедания человека.

138. Королевство Бахрейн стремится укреплять ценности и принципы религиозной терпимости, национального единства и мирного сосуществования между всеми религиями и вероисповеданиями и между всеми слоями общества с помощью различных средств массовой информации и религиозных платформ и посредством реализации просветительских инициатив и кампаний по повышению осведомленности для продвижения таких ценностей.

Конституция и национальное законодательство (рекомендации 35, 105, 106, 108, 110, 120 и 161)

139. Статья 37 Конституции Бахрейна гласит, что международные договоры имеют силу закона после завершения конституционных процедур, требуемых в целях присоединения, ратификации и опубликования. В этом случае они приобретают статус обязательного для исполнения законодательства Королевства, как и внутренние законы.

140. Премьер-министр издал Указ № 50 от 2012 года о создании Высокого координационного комитета по правам человека, который отвечает за поощрение координации между государственными органами в соответствии с областью компетенции каждого органа, по всем вопросам, касающимся прав человека. Комитет рассматривает международные обязательства Королевства в области прав человека и обеспечивает соблюдение соответствующих международных норм.

141. Совет министров одобрил меморандум, представленный Министерским комитетом по законодательным и правовым вопросам, вносящий изменения в положения Закона о печати, полиграфии и издательском деле, принятого Законодательным указом № 47 от 2002 года. Поправки предусматривают отмену наказания в виде тюремного заключения для журналистов и включение новых определений, отражающих развитие средств массовой информации.

142. Королевство Бахрейн стало одной из первых стран региона, принявших законодательство о печати, которое с 2002 года гарантирует свободу слова для сотрудников СМИ. Закон гарантирует свободу прессы и подчеркивает тот факт, что журналисты независимы и не подчиняются при осуществлении своей деятельности никакому другому авторитету, кроме закона. Кроме того, правовые рамки, определенные в Законе для права прессы на свободу выражения мнений, совпадают с

рамками, содержащимися в Международном пакте о гражданских и политических правах, а именно: уважение прав и репутации других лиц, предотвращение ущерба национальной безопасности или общественному порядку, здоровью или нравственности населения.

143. Вышеупомянутый Закон «О восстановительном правосудии для детей и их защите от жестокого обращения» определяет критерии наступления уголовной ответственности. Так, лица, не достигшие 15-летнего возраста на момент совершения преступления, должны считаться не подлежащими уголовной ответственности. Они не считаются подлежащими уголовной ответственности, но для исправления их поведения принимаются исправительные меры. Закон определяет ребенка как любое лицо, которому на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет.

Противодействие терроризму (рекомендации 69, 70 и 72)

144. Все законы, направленные на противодействие терроризму в Королевстве Бахрейн, соответствуют международным принципам и договорам, ратифицированным Королевством, и полностью согласуются с ними. Они включают все правовые и судебные гарантии, касающиеся обращения с обвиняемыми в таких делах. Все действия, предпринимаемые в этом отношении, основаны на четкой стратегии, которая соответствует международному законодательству и договорам по борьбе с терроризмом, Арабской стратегии по борьбе с терроризмом и Соглашению Совета сотрудничества по борьбе с терроризмом.

145. Законодательные органы Бахрейна предприняли шаги по криминализации терроризма и борьбе с ним, приняв Законодательный указ № 4 от 2001 года о запрете отмывания денег и финансирования терроризма и борьбе с ними с поправками и Закон № 58 от 2006 года о защите общества от террористических актов с поправками.

146. Два вышеупомянутых закона соответствуют всем международным обязательствам Королевства в области прав человека, и законодательная власть соблюла конституционное положение о том, что не существует преступления и не существует наказания, кроме как предусмотренных законом, что является одной из важнейших правозащитных гарантий законности уголовного судопроизводства. Кроме того, предусмотрены все элементы справедливого судебного разбирательства для обвиняемых, включая презумпцию невиновности, публичное разбирательство, независимость и юрисдикцию судов, а также требование о том, что все правонарушения, определенные в двух законах, должны рассматриваться с использованием всех юридических стадий справедливого судебного разбирательства.

Образование, обучение и повышение осведомленности в области прав человека (рекомендации 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54 и 125)

147. Создание потенциала является основным компонентом 102 проектов, содержащихся в Национальном плане по правам человека (2022–2026 годы), включая создание потенциала для сотрудников и специалистов во всех областях, связанных с правами человека.

148. Школьный проект, основанный на продвижении ценностей гражданственности и прав человека, реализуется в соответствии с образцовой международной практикой. Он направлен на продвижение в школах ценностей гражданственности, мирного сосуществования, терпимости, умеренности и гуманитарных ценностей.

149. Проект «Сеть ассоциированных школ» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) реализуется путем поощрения контактов и установления связей между школами на национальном и международном уровнях с целью обмена опытом и инициативами, а также рассмотрения возможности использования опыта на местах, направленного на продвижение ценностей мира и

прав человека, а также образования в поддержку международного взаимопонимания и устойчивого развития.

150. Универсальные принципы и ценности прав человека были включены в учебные программы Министерства образования, особенно в курсы по гражданственности и правам человека, которые являются базовым предметом в государственных и частных школах на трех этапах образования в Королевстве Бахрейн. Применяется целостный подход, основанный на общечеловеческих принципах, принципах глобальной гражданственности и уважении к специфическим культурным особенностям различных народов и обществ.

151. Курс по правам человека на арабском и английском языках является обязательным во всех местных государственных и частных университетах.

152. Министерство внутренних дел разработало комплексный план обучения, который в настоящее время реализуется Королевской полицейской академией. Предмет прав человека включен во все учебные программы для студентов Королевского полицейского колледжа. Существуют также программы последипломного образования для офицеров, дипломные программы для частных лиц и специальная программа по правам человека для всех сотрудников правоохранительных органов.

153. Министерство внутренних дел предпринимает активные действия по максимально широкому распространению Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и содействию соблюдению его принципов. Кодекс был введен в действие в соответствии с Министерским указом № 14 от 2012 года и основан на передовой международной практике и кодексах поведения сотрудников правоохранительных органов (приложения 4, 5 и 6).

154. Поскольку большое значение придается подготовке судей и сотрудников прокуратуры, для этой цели была разработана комплексная стратегия. Более 60 судей приняли участие в ряде рабочих совещаний, организованных в сотрудничестве с Международным институтом высших исследований в области криминалистики, который находится в Сиракузах, Италия.

155. Высший судебный совет подписал контракты с международными экспертами с целью разработки учебных курсов для удовлетворения потребностей работников судебной системы. Эти курсы проводятся совместно с Институтом судебных и правовых исследований и рядом международных институтов и организаций, включая ПРООН и УНП ООН.

156. Институт судебных и правовых исследований проводит базовые и непрерывные курсы обучения для всех сотрудников правоохранительных органов Королевства. Он подписал соглашение о сотрудничестве с УНП ООН по разработке программы обучения для сотрудников судебных органов и юристов с целью повышения их квалификации в области борьбы с преступностью. Также был проведен ряд рабочих совещаний и семинаров.

157. В дополнение к проектам в рамках Национального плана по правам человека, направленным на укрепление роли институтов гражданского общества и повышение осведомленности об их важной роли как основного партнера в продвижении прав человека, Национальный центр содействия организациям гражданского общества предпринял шаги по повышению эффективности их работы, развитию их навыков и укреплению потенциала. Для удовлетворения таких потребностей в 2016 году был создан Центр развития волонтерской деятельности.

Международные договоры и механизмы по правам человека (рекомендации 4 и 17)

158. Хотя Королевство Бахрейн не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, оно создало прочную структуру,

нацеленную на предотвращение и устранение любых нарушений, представляющих собой формы пыток, путем создания ряда независимых национальных механизмов, которые обеспечивают защиту от пыток и жестокого обращения и гарантируют привлечение к ответственности лиц, совершающих такие действия. Уже упоминались Канцелярия Омбудсмана, Комиссия по правам заключенных и содержащихся под стражей лиц, Специальный следственный отдел и Национальное учреждение по правам человека. Кроме того, судебная система играет в этом деле свою роль, вынося обладающие сдерживающей силой решения. В настоящее время изучается вопрос о ратификации Факультативного протокола.

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом (рекомендации 19, 20, 21, 22, 23, 26, 27, 31, 32, 33 и 55)

159. Королевство Бахрейн продолжает укреплять сотрудничество с различными органами Организации Объединенных Наций через их региональные и международные представительства и осуществлять проекты и инициативы, такие как перечисленные ниже, которые демонстрируют его приверженность международному сотрудничеству:

- В 2017 году в результате сотрудничества в рамках Структуры «ООН-женщины» в штаб-квартире Дома ООН в Бахрейне был открыт офис, представляющий «ООН-женщины».
- В 2016 году был подписан меморандум о взаимопонимании со Структурой «ООН-женщины» относительно учреждения Глобальной премии принцессы Сабики Бинт Ибрагим Аль-Халифа за расширение прав и возможностей женщин.
- Была утверждена кандидатура Королевства Бахрейн в качестве члена Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин на четыре года (2017–2021 годы), а также утверждена его кандидатура в качестве члена Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» на период с 2017 по 2019 год.
- Страновое представительство Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Королевстве Бахрейн было открыто в 2021 году в присутствии Генерального директора ВОЗ.
- В 2014 году Специальный следственный отдел подписал соглашение с Отделением Организации Объединенных Наций в Королевстве Бахрейн с целью укрепления потенциала подразделения для выполнения своей роли в соответствии с международными нормами и достижения наивысшего уровня эффективности. Отдел также отвечает на любые запросы, которые она получает от местных органов или международных организаций.

160. Королевство Бахрейн принимает постоянные меры по выполнению своих обязательств перед договорными органами, которые следят за выполнением договоров по правам человека. Королевство также стремится расширять сотрудничество с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, налаживать прочные связи сотрудничества с УВКПЧ и пользоваться его передовым опытом, обучением и технической помощью.

161. Указом № 19 от 2018 года был создан Комитет по координации и последующим действиям между Королевством Бахрейн и учреждениями Организации Объединенных Наций. Комитету поручено осуществлять мониторинг проектов и инициатив по сотрудничеству с учреждениями Организации Объединенных Наций с учетом структуры и приоритетов планов действий правительства, Стратегии экономического развития Бахрейна на период до 2030 года, а также национальных планов и политики, направленных на обеспечение устойчивого развития.

162. В знак признания его действий со стороны международного сообщества Королевство Бахрейн в третий раз было избрано в Совет по правам человека (2019–2021 годы) и было избрано в Комитет по неправительственным организациям Экономического и Социального Совета.

163. Королевство Бахрейн изучает все запросы о посещениях, получаемые от специальных докладчиков или неправительственных организаций, и продолжает изучать возможность одобрения данных посещений таким образом, чтобы это служило правам человека и укрепляли их в Королевстве.

V. Проблемы и препятствия

164. Пандемия COVID-19 бросила серьезный вызов всему миру, но Королевство сумело применить самые высокие стандарты с целью гарантировать основные права на здравоохранение и образование и экономические права для всех лиц, как граждан, так и лиц, проживающих на его территории.

VI. Добровольные обязательства

165. Королевство обязалось обеспечить полную реализацию 102 проектов, содержащихся в Национальном плане по правам человека (2022–2026 годы), которые направлены на поощрение уважения прав человека на всех уровнях в Королевстве.

166. Королевство обязалось представлять добровольные доклады каждые два года с целью извлечения пользы из наблюдений и улучшения и развития своей системы прав человека.

VII. Заключение

167. Королевство Бахрейн продолжает продвигаться вперед в своих усилиях по поощрению и защите прав человека и обеспечению уважения человеческого достоинства. При этом оно руководствуется своими планами и проектами, основанными на всеобъемлющем процессе реформ, Хартии национальных действий, Конституции Королевства Бахрейн и присущих бахрейнскому обществу ценностях, которые призывают к гармонии, эмпатии и миру. Королевство намерено развивать свои достижения и успехи, тем самым служа своим гражданам и жителям.

168. Королевство Бахрейн надеется на продолжение сотрудничества с Советом по правам человека, УВКПЧ и механизмом универсального периодического обзора по правам человека, учрежденным резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи.