



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 和第 16/21 号决议提交的国家报告*

大不列颠及北爱尔兰联合王国

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 方法和协商过程.....	3
三. 保护和促进人权的一般框架.....	3
接受国际人权规范的情况.....	3
国家层面保护和促进人权以及打击歧视的法律框架.....	4
四. 成就、最佳做法、挑战及制约.....	4
A. 平等和不歧视.....	4
解决仇恨犯罪问题.....	4
少数民族.....	5
性别平等.....	6
残疾.....	8
经济、社会及文化权利.....	9
男女同性恋、双性恋和跨性别者.....	9
B. 工商企业与人权.....	10
对人权的影响.....	10
武器贸易.....	10
现代奴隶制和人口贩运.....	10
C. 拘留条件.....	12
监狱.....	12
军事环境.....	13
D. 贫困和福利.....	13
减轻贫穷对儿童的影响.....	15
E. 儿童权利.....	15
联合国《儿童权利公约》.....	15
处理剥削和虐待儿童问题.....	16
F. 其他人权问题.....	16
公职人员的人权培训.....	16
人权与反恐.....	17
2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对措施.....	17
其他成就.....	18

一. 导言

1. 联合王国欢迎对该国人权记录的第四次普遍定期审议。普遍定期审议是具有建设性的进程，有助于各国在保护人权和基本自由方面相互学习和相互帮助。联合王国一向充分致力于普遍定期审议和联合国条约报告制度，并致力于在国际上促进人权。自 2017 年 5 月上次普遍定期审议对话以来，联合王国向相关联合国条约委员会提交了多份报告和答复，具体如下：对《公民及政治权利国际公约》之下的问题清单的答复，根据《经济社会文化权利以及国际公约》提交的第七次定期报告和更新的核心文件，根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》提交的一年期报告(2020 年)。我们还接待了 2019 年 9 月访问联合王国的联合国防范酷刑小组委员会成员。防范酷刑小组委员会的报告¹和联合王国的答复²都可在线查阅。

二. 方法和协商过程

2. 本报告是对联合王国自 2017 年以来提交的定期报告的补充，概述了自 2017 年普遍定期审议和随后的中期报告以来的主要进展。报告涵盖了联合王国、海外领土和皇家属地的活动。其中纳入了来自联合王国政府各部门的材料，内容涉及由联合王国政府领导的全联合王国的保留事项，英格兰、各权力下放政府的活动，以及苏格兰、威尔士和北爱尔兰、海外领土和皇家属地在权力下放领域的活动。报告涵盖了 2017 年建议所涉的几组主要议题。另附清单，说明了目前联合王国对于 2017 年普遍定期审议各项建议的立场，将我国对每项建议的立场简化归为“支持”或“注意到”。

3. 2022 年初，联合王国政府与权力下放政府共同举办了八次利益攸关方虚拟活动，以便为本报告的编写提供参考。来自广大民间社会组织的个人参加了这些活动。

三. 保护和促进人权的一般框架

接受国际人权规范的情况

4. 联合王国致力于保护和尊重人权，确保权利和自由在国内得到保护以及履行本国的国际人权义务是联合王国的长期传统。联合王国批准了联合国 9 项人权条约中的 7 项，并设置了政策和立法的组合，以落实条约中所载权利。

5. 关于联合国《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，联合王国政府认为，目前的国内框架已能够防止任意逮捕，禁止酷刑和有辱人格的待遇并追究安全和情报机构的责任。同样，关于联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，联合王国政府认为，经由 2007 年《联合王国边界法》，移民工人及其家庭成员的权利已受到国内立法的保护。另有《2018 年现代奴隶制法》，以打击奴隶制和人口贩运并为受害者提供保护。因此，联合王国政府目前没有批准这些公约的计划。

6. 2022 年 7 月 21 日，联合王国批准了《伊斯坦布尔公约》，表明我国坚定致力于解决暴力侵害妇女和女童问题。

7. 苏格兰政府致力于将联合国《儿童权利公约》纳入苏格兰的法律。2020 年,《儿童权利公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的适用扩大至根西和奥尔德尼。³ 2017 年 9 月,泽西议会一致投票通过了一项提议,⁴ 要求考虑纳入《儿童权利公约》。马恩岛正在与联合王国政府合作,将《儿童权利公约》两项任择议定书的批准扩大至马恩岛。海外领土方面,《儿童权利公约》的适用已扩大至圣赫勒拿,直布罗陀也将争取适用该公约。

8. 2017 年,联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》的适用扩大至百慕大和圣赫勒拿,2021 年扩大至泽西。

9. 关于在《消除对妇女一切形式歧视公约》和联合国《残疾人权利公约》之外接受个人向联合国申诉的权利,联合王国继续考虑本国的立场,联合王国认为,已经存在有效的国内法,根据这些法律,权利受到侵犯的个人可以寻求可强制执行补救。

国家层面保护和促进人权以及打击歧视的法律框架

10. 联合王国的当选政府宣言承诺“更新人权法……以确保在个人权利、至关重要的国家安全和有效的政府之间取得适当平衡”。《权利法案》于 2022 年 6 月 22 日提交议会,⁵ 标志着联合王国对法治下的人权与自由的持久承诺进入了下一步发展。该法案将取代 1998 年《人权法》,继续让《欧洲人权公约》所载权利在联合王国法律中进一步生效,同时在联合王国法院针对违反《公约》权利之行为提供补救办法。联合王国的人权框架经过这一更新后,将在权利与责任、个人自由和公共利益之间取得适当平衡。《权利法案》将加强表达自由,并授权联合王国法院在联合王国的背景下适用人权。联合王国的法院将不再违背议会的意图修改立法,因此该法案将确保我国的国内机构之间保持正确的平衡。

11. 联合王国政府坚定地致力于《贝尔法斯特(耶稣受难日)协定》中关于北爱尔兰权利法案的规定。在就这样一项权利法案应包含的内容达成任何协议之前,需要达成协商一致,包括北爱尔兰各方之间达成协商一致。

四. 成就、最佳做法、挑战及制约

A. 平等和不歧视

12. 联合王国政府采取协调的办法,根据受保护的性质,处理一切形式的歧视。

解决仇恨犯罪问题

13. 犯罪,包括仇恨犯罪完全不可接受。联合王国政府明确表示,受害者应得到支持,袭击的施害者应感受到法律的全部效力。

14. 联合王国政府非常严肃地对待仇恨犯罪问题:《仇恨犯罪行动计划》(《反对仇恨行动:联合王国政府解决仇恨犯罪的计划》)于 2016 年公布,⁶ 于 2018 年 10 月更新。该计划改进了应对各种形式仇恨犯罪的措施。

15. 法律委员会(负责审查英格兰和威尔士的法律的法定独立机构)于 2021 年 12 月公布了仇恨犯罪法全面审查的结果。这次审查考察了现行仇恨犯罪立法的覆盖面和方针。联合王国政府目前正在考虑审查提出的建议。《线上安全法案》目前正在接受联合王国议会审议,该法案将规定,科技公司对一个独立的监管机构负责,以此在全国确保这些公司的用户的安全。该法案将把言论自由的保障措施写入法律。

16. 2021 年 12 月 23 日,苏格兰政府公布了《消除偏见和建设互联社区行动计划》所列执行的执行情况报告。⁷ 报告展现了多个关键领域的进展,如提高对仇恨犯罪的认识,鼓励举报和确保在苏格兰提供关于仇恨犯罪的特点的更好且更有力的数据和证据。苏格兰政府不久还将开始与主要交付伙伴合作,制定一项新的仇恨犯罪战略,于 2022 年公布,并将支持实施《2021 年仇恨犯罪和公共秩序(苏格兰)法》,⁸ 该法将使现有的仇恨犯罪立法现代化并加以巩固和扩展。

17. 威尔士政府为国家仇恨犯罪报告和支助中心提供了资金,⁹ 该中心由“威尔士受害者支助”管理,向所有仇恨犯罪受害者提供免费、保密的支助和宣传。中心每周 7 天、每天 24 小时提供支助。提供支助的方式包括电话、面对面或虚拟方式。

少数民族

18. 2017 年 10 月,联合王国政府启动了“种族差异审计”,以便公布关于种族差异的政府数据,同时启动了“民族事实与数字”网站。¹⁰ 该网站以开放和数据驱动的方式突出差异,因而在国际上受到欢迎。

19. 针对审计结果,政府已采取行动,以便更好地了解刑事司法、就业、精神卫生和教育方面的差异。2020 年,联合王国政府成立了独立的种族和民族差异委员会,负责审查国内的差异情况,特别侧重于教育、卫生、就业和刑事司法。2021 年 3 月 31 日,种族和民族差异委员会发布了独立的报告。¹¹ 联合王国政府于 2022 年 3 月 17 日发布了对报告的回应,《具有包容性的联合王国》,¹² 并提出了建设更公平、更具包容性的社会的行动计划。政府提议了 70 多项行动,以便在全国改善个人的生活和体验。

20. 2019-2021 年,苏格兰政府拨款超过 260 万英镑,资助致力于推进种族平等的组织。2016 年 3 月,苏格兰政府建立了“2016-30 年苏格兰种族平等框架”,¹³ 其中列出了苏格兰的种族平等愿景。2021 年 3 月,苏格兰政府公布了三年期《种族平等行动计划》的最终报告。¹⁴ 2021 年 9 月,苏格兰政府公布了《近期优先计划》,该计划侧重于帮助苏格兰少数民族实现平等和反种族主义的疫情复苏。¹⁵ 苏格兰政府还在制定一项种族薪酬差距战略,将于 2022 年晚些时候公布,以支持并鼓励雇主发现工作场所中少数族裔社区在薪酬和经验方面的差距。该战略还将鼓励雇主采取积极的反种族主义方针。

21. 威尔士政府于 2022 年 6 月 7 日公布了《威尔士反种族主义行动计划》。¹⁶ 该计划是与黑人、亚裔和少数民族社区以及其他主要种族利益攸关方共同制定的。计划的目标是到 2030 年在威尔士实现反种族主义,同时呼吁对一切形式的种族主义零容忍。

22. 马恩岛于 2017 年通过了《平等法》。该法提供了全面保护,使人们免受基于广泛理由的歧视。根西正在努力出台立法,以保护人民免遭基于各种原因的歧视,包括基于种族的歧视,这将改善遵守《消除一切形式种族歧视国际公约》的情况。

性别平等

23. 联合王国在全球被认为是性别和平等方面的引领者，我国不仅致力于确保保护妇女和女童免受暴力侵害，而且致力于在社会各领域帮助妇女和女童实现平等。

劳动力市场

24. 过去十年中，联合王国的性别工资差异缩小了近四分之一。在英格兰、苏格兰和威尔士，拥有 250 名以上工作人员的组织目前必须遵守关于性别工资差异报告的条例，并且必须每年公布以下数据：性别工资差异平均值；性别工资差异中位数；性别奖金差异平均值和中位数；获得奖金的男女雇员比例；薪金四分位数。

25. 2021 年 7 月，作为应对暴力侵害妇女和女童行为的战略(见下文)的内容之一，联合王国政府承诺采取新的一揽子措施，以加强对在工作场所受到骚扰者的保护。具体包括承诺为雇主规定一项防止工作场所性骚扰的新义务，支持平等与人权委员会制定一项关于工作场所性骚扰的具有法律地位的《业务守则》，以及为雇主编写关于防止工作场所性骚扰的新指南。

26. 苏格兰政府在《2018-19 年政府方案》¹⁷ 中承诺，支持 2,000 名曾中断职业生涯的妇女重返工作场所。2021-22 年的政府方案提供了 200 万英镑，为 12 个项目提供资金，支持多达 1,500 名妇女重返工作场所。¹⁸ 此外，2019 年 3 月，苏格兰政府发布了《对女性更公平的苏格兰：性别工资差异行动计划》，¹⁹ 其中考察了妇女生命每一阶段性别薪酬差距的驱动因素和所受影响，由此列出了解决性别工资差异的行动。2021 年 3 月发布了一份更新后的报告，以确保该计划在疫情期间和之后仍然有效地支持妇女。²⁰

打击暴力侵害妇女和女童行为

27. 自 2010 年发布第一项《终止暴力侵害妇女和女童行为呼吁》以来，联合王国政府在打击暴力侵害妇女和女童行为方面取得了重大进展。政府针对控制或胁迫行为、所谓的“报复色情”、“裙底偷拍”和不保护妇女免遭切割女性生殖器设置了新罪名。

28. 联合王国还提高了对盯梢和骚扰的最高处罚；终止了暴力和性犯罪者的自动提前出狱；在盯梢骚扰、防止性伤害和切割女性生殖器方面出台了新的民事命令，以便更好地保护受害者和面临风险的人；规定一线专业人员有义务向警方举报儿童中发生的切割女性生殖器案件；强化了一线专业人员可用的工具，包括提供一系列具有法律指导、培训和网上资源。联合王国于 2020 年发布了关于解决援助部门性剥削、性侵犯和性骚扰问题的战略，²¹ 并将继续利用我国的召集力，以提高标准，查明施害者，支持幸存者和受害者。

29. 《2021 年家庭暴力》将加强对侵权行为受害者的保护，同时也确保施害者感受到法律的全部效力。该法规定的措施包括：

- 为家庭暴力作法律定义，以确保警务和执法、卫生、住房、社会护理和教育领域的专业人员正确认识家庭暴力；
- 以法设置一名家庭暴力问题专员，就法律服务提供方面的失误和服务中的不良做法向公众和各次长负责；
- 新的《家庭暴力保护通告》和《家庭暴力保护令》，这将有助于防止施害者接触受害者，同时要求施害者采取积极和负责任的步骤改变自身行为。

30. 联合王国政府还发布了两项主要的补充战略：《2021 年解决暴力侵害妇女和女童行为问题的战略》和《2022 年解决家庭暴力的计划》。政府还发布了《国家期望声明》的更新版本和《支持男性受害者立场声明》的更新版本，并回应了皇家警察和消防救援督察组的所有建议，包括将对暴力侵害妇女和女童行为作为“战略警务要求”的内容之一。

31. 在这一进展的基础上，联合王国政府计划在 2022 年公布《2021 年家庭暴力法》法律指南和新的《受害者供资战略》，该战略将实现受害者服务(包括性暴力受害者服务)供资的全政府协调。

32. 苏格兰政府成立了一个独立的工作组，负责专门考察苏格兰的厌女症情况，并探讨是否应当设置一项单独罪行以处理厌女症行为，以及是否应当将性别特征加入仇恨犯罪立法框架。²² 工作组于 2022 年 3 月公布了报告，苏格兰政府于 2022 年 4 月公布了对工作组报告的回应，²³ 其中苏格兰政府表示，计划在提出法案之前就立法草案进行磋商。

33. 在威尔士，《2015 年暴力侵害妇女、家庭暴力和性暴力(威尔士)法》(《暴力侵害妇女、家庭暴力和性暴力法》)实施后，威尔士的公共服务部门增加了培训，加强了指导，改变了做法，制定了明确的战略方向，所有这些都对受影响者的生活产生了影响。威尔士政府还公布了首个《2016-2021 年暴力侵害妇女、家庭暴力和性暴力问题国家战略》，²⁴ 并公布了《交付框架》(2018-2021 年)，²⁵ 其中规定了政府如何履行《国家战略》中所作承诺。

34. 在泽西，《2018 年性犯罪(泽西)法》提供了更大的保护和更明确的伸张正义的途径。该法更新并澄清了多项性犯罪的定义，包括“裙底偷拍”和切割女性生殖器的定义，并首次在法律中界定了何为同意，从而对同意作了澄清，还就一些非同意犯罪作了具体说明。

35. 在开曼群岛，《盯梢骚扰法》(2018 年)将于 2022 年接受审查和修订，该法针对涉及盯梢骚扰的案件提供了保护和补救措施，并设置了盯梢骚扰指控调查申诉程序。

妇女的卫生保健

36. 联合王国政府负责英格兰的卫生保健事务，联合王国政府正在着手实施首个《英格兰妇女健康战略》，这标志着对妇女健康问题的考察方式的重新调整。为确保该战略反映妇女认定的优先事项，我们于 2021 年 3 月启动了为期 14 周的“证据征集”，以收集妇女在自身卫生保健需求方面的体验和看法，征集结果已于 2022 年 4 月公布。²⁶ 完整策略将于今年稍后公布。

37. 2021 年，苏格兰政府启动了《妇女健康计划》，²⁷ 旨在改善苏格兰妇女和女童的健康状况和服务。该计划阐述了苏格兰政府计划如何减少不平等，以便使所有妇女在一生中享有尽可能好的健康。威尔士政府继续向地方机关提供资金，以便在学校和社区内提供免费经期用品。为进修学院也提供了同样用途的资金。资金总额超过 330 万英镑，与以往数年水平持平，体现了对经期尊严的持续承诺。

38. 联合王国政府已采取若干步骤，以改革北爱尔兰的人工流产法律。《2019 年北爱尔兰(行政形成等)法》规定，联合王国政府有责任改革北爱尔兰的人工流产法律。这一立法变更于 2019 年 10 月 22 日生效，废除了《1861 年侵害人身罪法》第 58 和第 59 节，由此人工流产立即去刑罪化。目前正在进行的涉及《1861 年侵害人身罪法》上述各节的任何警方调查或起诉均不得执行或继续进行。

39. 联合王国政府根据《2019 年北爱尔兰(行政形成等)法》第 9 节的要求，出台了《2020 年人工流产(北爱尔兰)(第 2 号)条例》，以便规范北爱尔兰获得人工流产服务的条件，这些条件载于联合国消除对妇女歧视委员会 2018 年的报告。²⁸ 联合王国政府还出台了《2021 年人工流产(北爱尔兰)条例》，该条例赋予北爱尔兰国务大臣指示北爱尔兰各行政部门委派人工流产服务的权力，这与 2020 年条例规定的条件一致。2021 年 7 月 22 日，联合王国政府向北爱尔兰行政部门发出指示，要求不迟于 2022 年 3 月 31 日提供人工流产服务。

40. 联合王国政府于 2022 年 5 月进一步制定了法规，以消除北爱尔兰卫生部委派和资助人工流产服务的所有障碍。北爱尔兰卫生部应毫不拖延地推动服务的委派。如果该部不委派和资助堕胎服务，则国务大臣将进行干预。

残疾

41. 联合王国政府致力于支持有残疾和有健康问题的人，包括帮助他们就业。政府正在与苏格兰、威尔士和北爱尔兰的权力下放政府密切合作，以实现这一目标。联合王国政府已拨款超过 11 亿英镑，在全国支持 2022-23 年至 2024-25 年期间的残疾人就业工作。具体包括为继续开展帮助残疾人进入或留在劳动力市场的计划提供资金，以及提供 1.56 亿英镑的资金，重点用于增加工作教练，由教练支持残疾人找到合适的就业机会。“残疾人信心计划”²⁹ 支持联合王国政府履行缩小残疾人就业差距的承诺，并为联合王国各地的雇主提供吸引、招聘、保留残疾人并帮助残疾人在工作场所取得进步所需的知识、技能和信心。通过“就业机会”计划，联合王国各地的残疾人可获得最高 62,900 英镑的赠款，用于支付在职支助费用；包括支持残疾人履职所需的专门设备。联合王国政府认识到，残疾人招聘、留用和晋升方面的透明度对于创造具有包容性的工作场所环境多有益处，政府目前正在就大型雇主的劳动力残疾情况报告事宜进行磋商。我们将在 2022 年晚些时候公布磋商结果和后续步骤。

42. 2021 年 7 月，联合王国政府发布了《塑造未来支持：健康和残疾绿皮书》，³⁰ 其中探讨了如何改善我们的服务带给申请人的体验，同时实现独立生活和改善就业结果，从而让福利制度更好地满足申请人目前和未来的需求。联合王国政府计划在今年晚些时候发布《健康和残疾人白皮书》，以此回应绿皮书的磋商。

43. 《2018 年歧视(残疾)(泽西)条例》目前将残疾列为受保护的特征，其中规定，个人如果认为自己在广泛领域(包括招聘、就业和教育)遭受了歧视，则有权向就业和歧视法庭提出申诉。根西正在努力出台立法，以保护人们免受基于残疾的歧视，《残疾和包容战略方案》³¹ 中包含一个关于辅助和主流就业的工作流，以帮助残疾岛民就业。

经济、社会及文化权利

44. 根据《2014 年护理法》，地方当局有责任确保为残疾人提供各种优质、可持续的护理和支助服务，因为地方当局最了解当地人口的需求。联合王国政府的十年改革愿景将人民置于社会护理的中心，着眼于确保人民拥有独立生活所需的选择、掌控和支持并能够获得高质量的护理和支持。政府发起了一项公众呼吁，要求提供证据，以支持制定一项新的全政府的精神卫生十年计划。目前正在征求公众意见，征求意见的领域包括从预防到急性精神卫生保健的广泛问题。这是我们致力于“提升”和改善全国各地结果和生活机会不平等的情况的重要工作之一。

45. 残疾人平等论坛继续为利益攸关方提供机会，让利益攸关方能够就影响威尔士残疾人的关键问题向威尔士政府提供咨询意见。根据来自残疾人平等论坛的意见和其他关于疫情对残疾人的影响的数据，社会正义部长(威尔士政府)责成论坛成员审议这一问题。审议报告“锁厂：疫情后解放威尔士残疾人的生活 and 权利”于 2021 年 7 月 2 日与威尔士政府的回应一起发布。³² 首席部长设立了一个由部长领导的工作组，以推进解决报告中强调的不平等问题的的工作，并与公共、私营和志愿部门的伙伴共同监督执行的执行情况。

46. 苏格兰政府于 2021 年 3 月出版了《学习/智力障碍和自闭症：走向转型计划》，³³ 确认了需要采取哪些行动以塑造支助、服务和态度，以便确保自闭症人员和学习/智力障碍人员的人权得到尊重和保护，确保增强他们的权能，让他们能够像其他人一样生活。

男女同性恋、双性恋和跨性别者

47. 联合王国政府于 2013 年在英格兰和威尔士引入了同性婚姻，并于 2019 年出台了关于异性民事伴侣关系的条例。联合王国政府还根据《2019 年北爱尔兰(行政形成等)法》第 8 条之下的权力，通过立法在北爱尔兰引入了同性婚姻和异性民事伴侣关系。³⁴

48. 苏格兰政府继续执行男女同性恋、双性恋和跨性别者包容教育工作组的建议。此外，在 2021 年至 2024 年期间，通过平等和人权基金向致力于在苏格兰促进男女同性恋、双性恋和跨性别者平等的组织提供了超过 300 万英镑的资金。由此为一系列举措提供了支持，包括解决仇恨犯罪的工作，围绕改革性别承认立法的承诺提供的支持，男女同性恋、双性恋和跨性别者求助热线，以及一个为间性者平等工作提供的项目。苏格兰政府成立了禁止矫正专家咨询小组，小组于 2022 年 3 月 31 日举行了首次会议。咨询小组将探讨立法和非立法措施，以终止矫正做法。

49. 威尔士政府正在制定一项有力的跨领域的男女同性恋、双性恋和跨性别者行动计划，以加强对男女同性恋、双性恋和跨性别者人员的保护，促进所有人的平等，并协调政府内外的雄心勃勃的行动。“校园仇恨犯罪”项目旨在使 150 多所学校的学生具备批判性思维技能，以便他们能够识别错误信息和仇恨叙事。

50. 联合王国政府目前已经履行了与北爱尔兰同性婚姻和异性民事关系立法有关的全部承诺。例如，2020 年 1 月《2019 年婚姻(同性伴侣)和民事伴侣关系(异性伴侣)(北爱尔兰)条例》³⁵ 出台后，北爱尔兰的已婚同性伴侣现在可以获得与

联合国其他地区同等的法律关系和相关权利、福利和待遇。根据《2020 年婚姻和民事伴侣关系(北爱尔兰)(第 2 号)条例》，³⁶ 目前同性民事伴侣关系可在 3 年内转为婚姻关系。

51. 在根西，同性婚姻自 2017 年起合法。³⁷ 在圣赫勒拿，禁止基于性取向的歧视，同性婚姻自 2017 年以来合法。

B. 工商企业与人权

对人权的影响

52. 联合国政府充分致力于执行联合国《工商企业与人权指导原则》，是首个针对这些原则制定了《国家行动计划》的国家。《国家行动计划》反映了联合国政府在帮助国内外经营的企业履行自身尊重人权的责任方面采取的行动。最新进度于 2020 年公布。³⁸

53. 联合国批准了《经济合作与发展组织(经合组织)公约》，并致力于促进《经合组织准则》这一套关于负责任的企业做法(包括人权、劳工标准和环境)的自愿原则和标准。联合国设立了国家联络点以促进《经合组织准则》，还运行着一个非司法申诉机制，用于评估所称的公司不遵守《准则》的情况并提供调解与和解平台。许多案例中，公司改变了政策，使之符合《准则》。这一申诉机制确保了联合王国的企业在业务和供应链中了解并适用国际公认的人权标准。

54. 苏格兰政府正在努力执行联合国《工商企业与人权指导原则》，并设立了一个指导小组，负责制定《国家行动计划》。苏格兰政府鼓励设在苏格兰的公司采取合乎道德的商业做法，对商业伙伴进行适当的尽职调查，并了解出口市场的当地商业环境。企业为获得支持，可利用联合国政府的海外商业风险服务，³⁹ 该服务为出口商提供海外市场分析，包括关于侵犯人权、贿赂和腐败以及犯罪活动等潜在风险的分析。

武器贸易

55. 关于武器出口，联合国政府认真履行其责任，并根据《战略出口许可证发放标准》逐案严格评估每一项申请。⁴⁰ 这些标准为评估出口许可申请提供了全面的风险评估框架，并要求考虑到提供武器装备的影响。《部长级书面声明》(2021 年 12 月 8 日)⁴¹ 规定了适用于管制货物出口许可证申请的评估标准。其中规定了新措施，允许联合国政府管制供受武器禁运的目的地的军事、准军事、安全部队或警察部队使用的物品，以此解决军事最终用途管制⁴² 的不足之处。新措施适用于可能对联合国或盟国的国家安全或和平产生不利影响，或者助长侵犯人权行为的物品的出口。

现代奴隶制和人口贩运

56. 政府致力于处理现代奴隶制这一恶劣罪行，确保向受害者提供他们开始重建生活所需的支持，并确保起诉施害者。联合国担任七国集团主席期间，贸易部长们承认，在防止、查明和消除全球供应链中的强迫劳动的综合办法中，贸易政策是重要工具之一，并承诺努力消除强迫劳动。⁴³

57. 联合王国政府于 2020 年 3 月 26 日发布了全世界第一份政府的《现代奴隶制声明》，⁴⁴ 阐述了为解决政府采购和供应链中的现代奴隶制问题而采取的步骤。2021 年 11 月，联合王国所有的部长级政府部门都发布了本部门第一份现代奴隶制问题部门年度声明。2021 年 3 月 24 日，政府宣布对《2014 年现代奴隶制战略》进行审查。修订后的战略将使我们能够在迄今取得的重大进展的基础上再接再厉，根据这些可怕罪行不断变化的性质调整我们的方法，并继续在解决现代奴隶制问题方面发挥我们的国际领导作用。我们预计将在未来几个月中公布该战略。

58. 威尔士政府还制定了《业务守则——供应链中的道德就业》，以确保公共部门的组织采取措施，在其供应链中减少现代奴役和剥削的风险。《守则》列出了 12 项承诺，其中包括处理不道德和非法的做法，诸如虚假自营职业和不公平地使用零工时合同。《守则》于 2017 年发布，已有超过 400 个组织签署。

59. 联合王国正在投资于研究如何防止奴隶制，并正在政策制定中评估现代奴隶制的风险，以确保最大限度地减少剥削机会。2020-21 年，我们继续支持现代奴隶制政策和证据中心，该中心获得了 1,000 万英镑的投资，用于我们对现代奴隶制的政策回应的证据基础的转型。该中心委托开展了新的和创新的研究，以加强证据基础，更好地了解这一迅速演变的威胁，将资源用于关键风险和脆弱性。

60. 联合王国的《2015 年现代奴隶制法案》要求营业额达到或超过 3,600 万英镑的联合王国企业在每个财政年度发布一份声明，说明本企业为防止其运营和供应链中的现代奴隶制而采取的措施。⁴⁵ 2021 年 1 月，政府宣布，计划对未发布年度现代奴隶制声明的组织实施经济处罚。在这些工作的基础上，联合王国政府于 2021 年 3 月推出了 GOV.UK 现代奴隶制声明线上登记册。⁴⁶ 自登记册启用以来，已收到 7,800 多份声明，涵盖了 26,000 多个组织。日后，有关组织必须在该登记册中提交声明。

61. 联合王国政府致力于确保查明现代奴隶制和/或人口贩运的受害者，并通过国家转介机制向他们提供开始重建生活所需的支助。国家转介机制确保受害者根据个人康复需要，得到保障和支持，重点是充分利用现有的主流服务。此外，由政府资助，救世军负责交付的五年期《现代奴隶制受害者护理合约》于 2021 年 1 月 4 日生效，合约提供符合个体受害者的要求的基于需求的服务。

62. 过去一年中，打击现代奴隶制的行动持续增加，涉及广泛的执法机构。自《现代奴隶制法案》成为法律以来，现场警察行动的数量有所增加，2016 年 12 月警察行动的数量为 188 次，2022 年 5 月增至至少 4,388 次。在《现代奴隶制和有组织移民犯罪方案》之下，2022/23 年，在核心警务资金之外，我们新增了 140 万英镑的投资，用于支持警方改善应对现代奴隶制及与有组织移民犯罪之关联的措施，并推进增加现代奴隶制起诉的工作。联合王国政府还与刑事司法伙伴密切合作，以确保成功起诉更多的罪犯，并与非法雇主与劳工虐待管理局密切合作，以制止通过强迫劳动剥削弱势工人的做法。

C. 拘留条件

监狱

63. 在英格兰和威尔士，联合王国政府已承诺到 2020 年代中期再提供 20,000 个监狱床位。新设计的重点是有目的的活动，包括每个监狱设置 16 间教室，用于帮助囚犯获得各种资格，以及每个监狱 500 个讲习班名额。这将使罪犯具备技能供日后使用，使他们更容易就业，更不容易再次犯罪。

64. 资本保全投资也大幅增加，以改善英格兰和威尔士的监狱不断恶化的条件。这项投资将用于在 2024-2025 年底前对大约 30,000 所监狱进行消防安全升级，用新的经过改进的模块单元替换破旧的临时设施，大规模翻新住宿设施，并翻修窗户、电气、供暖和卫生系统等关键资产。签约的设施管理提供方不仅确保了每年约 10,000 间牢房在遭破坏后迅速恢复使用，还成功地保持了关键资产的正常运转。

65. 自 2018 年 11 月起，联合王国政府要求在英格兰和威尔士的成人监狱中实施一项“挑战、支持和干预计划”，以改善对暴力风险较高的人的识别和管理。监狱部门还进一步开发了一个风险识别工具包，以协助工作人员了解安全风险因素，包括抵达监狱时较为普遍的风险因素，以及囚犯在羁押期间可能表现出和发展的风险因素。债务，特别是与毒品有关的债务，是监狱中暴力行为的一大驱动因素。联合王国的监狱部门是首个对新的精神活性物质进行强制药物测试的国家，并且将在监狱中持有精神活性物质定为刑事犯罪。300 多只嗅探犬已经接受了检测精神活性物质的专门训练。支持监狱设立“激励无药物生活区”，让能够证明自己没有滥用药物的囚犯能够得到密集的支持，以更好地满足自身需要。监狱继续与国家医疗服务体系密切合作，以加强提供药物滥用相关服务的工作。

66. 利用来自国家医疗服务体系、学术研究、住院精神卫生服务的指导和来自囚犯重点小组的信息，为英格兰和威尔士的监狱内的工作人员制定了关于支持自残者的指导。例如，安全支助技能培训教材包括了关于自杀和自残的单元，还包括了“评估、羁押中的护理和团队合作”案例管理办法的修订版，更加注重查明和处理风险、触发因素和保护因素。联合王国政府继续向由撒玛利亚会支持的“倾听者”计划⁴⁷ 提供年度赠款，该计划对选定囚犯进行培训，经过培训的囚犯可向狱友提供情感支持。政府为发展支助服务提供了进一步资金，在发生自残死亡后的一段时期内向监狱提供补充支助，以减少再次发生此类死亡的风险。

67. 在整个疫情期间，英格兰和威尔士的监狱运作一直遵循公共卫生建议和做法；特别是为工作人员和囚犯推出了一项全面的 COVID-19 检测方案，同时采取了非药物干预措施和人口管控措施，以预防和管理疫情。此外，还在监狱的部分地点进行了创新的废水分析，以测试 COVID-19 早期检测的能力。囚犯可以获得 COVID-19 疫苗和增强剂，也可以接触更广泛的人群，以支持监狱卫生保健的“等效原则”。总而言之，确保新制度模式注重健康和福祉，并确保以借鉴了国家医疗服务体系专业知识的有力的职业疗法证据基础为这种做法提供参考，由此为监狱制度改革提供了支持。

68. 苏格兰监狱系统由苏格兰政府负责。苏格兰监狱管理局对监狱人口进行监测，在一些地区产生压力时，作出在监狱之间转移囚犯的决定。2021 年 11 月 15 日至 2022 年 2 月 7 日期间，就苏格兰的保释和解除羁押安排进行了磋商。磋商中，就行政释放权力的正式化、未来使用家庭拘留宵禁、使用电子监控以及简化有关保释和还押相关决定的法律框架征求了意见。

69. 苏格兰皇家监狱督察组于2018年5月公布了《苏格兰监狱督察和监测标准》修订版。⁴⁸ 修订版《标准》中，督察组对苏格兰监狱进行督察和监测所用的基于人权的方针更加明晰。苏格兰监狱管理局不断推进苏格兰监狱现代化的优先事项。具体包括新的女性羁押场所以及因弗内斯监狱和 Barlinnie 监狱的替代监狱，预计分别于2022年、2024年和2026年投入使用。

70. 苏格兰监狱管理局的“2020-21 年度报告与账目”⁴⁹ 显示，苏格兰监狱中所有类型的袭击都有所减少。其中“囚犯对工作人员的严重攻击”和“囚犯对工作人员的轻微和无伤害攻击”都有所减少。“囚犯对囚犯的严重攻击”也有所减少，2019-20 年发生 112 起攻击事件，2020-21 年减少到 67 起。

71. 苏格兰监狱管理局正在制定一项新的《卫生与福利战略》，该战略认识到，与广大人群相比，监狱人口日益复杂并且潜藏着健康问题，该战略将为所有卫生相关战略提供总体框架。苏格兰监狱管理局还正在制定一项关于看守在押妇女的战略。该战略将规划针对具体性别、顾及创伤、与在押妇女的具体需要和特点相匹配的做法、工具和服务。战略还将涵盖改善妇女的身心健康和福祉以及戒断恢复的支助。

72. 安圭拉监狱确保严格遵守《曼德拉规则》，特别是与囚犯卫生保健有关的规则。同样，圣赫勒拿开展了工作，以改善整体牢房条件，并计划建造符合联合王国标准的新监狱。

军事环境

73. 联合王国继续尽一切努力，迅速有效地调查对联合王国军事人员违规行为的任何指控或支持伙伴机构开展调查。联合王国政府已作出重大努力，确保充分调查在伊拉克、阿富汗和世界其他地方的行动所产生的指控并吸取教训。联合王国政府还对军队司法系统进行了两次外部审查——Lyons 审查⁵⁰ 和 Henriques 审查⁵¹——以确保军队司法系统配备最新的技能和程序并保持胜任使命。

D. 贫困和福利

74. 联合王国政府致力于以可持续的长期办法解决贫困问题。最新公布的数据显示，与2009-10年相比，2020-21年，扣除住房成本前，绝对贫困人口减少了120万人，其中包括20万儿童。联合王国政府的做法有明确证据为依据，这些证据表明，就业，特别是全时就业，大大减少了贫困风险。关于在职贫困的最新统计数据 displays，2019-20年，父母双方全职工作的家庭中，儿童生活贫困的几率(绝对值，扣除住房成本前)仅为3%，而父母一方或双方兼职的家庭中，儿童生活贫困的几率为42%。联合王国拥有130万个职位空缺，联合王国政府价值数十亿英镑的扩展后的《就业计划》帮助更多的人找到工作并提高他们的工资。2022年3月，与2010年相比，无工作家庭减少了近100万，无工作家庭的儿童减少了近54万。

75. 联合王国有一个有力的福利制度。2022-23年，联合王国政府通过福利制度(联合王国)支出超过2,540亿英镑，其中1,080亿英镑用于工作年龄的人(涵盖英格兰、苏格兰和威尔士)，1,340亿英镑用于养老金领取者。2022/23年，联合王国政府提供了价值370亿英镑的生活成本支助，其中包括为领取符合条件的经过经济情况调查后发放的福利的人提供650英镑支助，分两次支付。还包括5亿英镑的补充支助，用于帮助联合王国各地的家庭支付必需品开支，由此，自2021年

10月以来，这类支助的资金总额达到了15亿英镑。在英格兰，这项资金将从10月起通过家庭支助基金交付，该基金已在2022年4月至9月期间提供了4.21亿英镑的支助。权力下放政府还将根据巴奈特公式获得7,900万英镑。⁵²

76. 联合王国政府依法⁵³ 有义务完成对福利和养老金水平的年度审查，以确定福利和养老金水平相对于一般价格水平或在某些情况下相对于收入水平是否保持了价值。2020年4月，劳动年龄福利随居民消费价格指数上调了1.7%。2021年4月，居民消费价格指数进一步上调0.5%，2022-23年，福利水平上调3.1%。2022/23年度为劳动年龄者提供的福利上调后预计为26亿英镑。

77. 联合王国政府正在确保工作有回报，将通用福利的抵扣率从63%降至55%，并将通用福利工作津贴每年增加500英镑，从而让领取通用福利金的低收入工作家庭能够更多地保留工作所得，由此，联合王国约170万家庭平均每年将多保留1,000英镑。

78. 苏格兰政府和苏格兰地方机关会议于2021年3月发布了“共同结束贫困”战略。⁵⁴ 该战略旨在改善对因属于“不可申请公共资金援助”的情况而面临贫困风险者的支持。该战略的方针遵循预防、伙伴关系和个性化的原则，在基本需求、咨询和宣传以及包容性领域提出了一系列行动。

79. 威尔士政府的《政府方案》承诺“保护、重建和发展我们为弱势群体提供的服务”并为低收入家庭改善成果。具体包括继续支持“启航”这一旗舰方案；以及为接受教育和培训的父母提供补充育儿资金。⁵⁵ 2022-23年，威尔士政府拨款390万英镑，支持解决粮食贫困根源的行动，并增加了解决粮食不安全问题的活动。

80. 2022年2月14日，威尔士政府宣布了一项价值超过3.3亿英镑的一揽子支助计划，以帮助威尔士家庭管理生活成本危机。这项资金将帮助所有得到市政税减免计划支持的家庭支付生活成本。这笔资金将确保我们的冬季燃料支持计划再延长一年，于明年冬天再次实行。这项一揽子资金计划价值5,170万英镑，用于帮助低收入家庭应对冬季生活成本的压力。这项计划与2021年3月公布的2021-2035年解决燃料贫困问题的计划⁵⁶ 同时实行。

81. 威尔士财政福利交付计划⁵⁷ 用于最需要帮助的人和弱势群体，将是2021-23年的交付重点。其中设置了2023-2024年的审查阶段，以确保在整个10年计划期内，《计划》中的交付成果保持灵活性和相关性。

82. 在泽西，收入支助取代了以往由国家部门和堂区福利系统支付的多项福利，由一处中心提供，只需一份申请表和一项基于家庭收入的经济状况调查。岛内永久居民可领取收入支助。此外，最新的最低工资上调自2022年1月1日起生效，最低工资水平将从8.32英镑升至9.22英镑。最后，就业论坛将对《就业法》框架进行根本审查，特别强调雇员保护水平，以确保雇员得到公平和适当的待遇，还将对零工时合同的运作情况进行审查。

83. 2018年，根西修正了社会福利制度，包括以收入支持计划取代了补充福利计划和租金减免退款计划。除此之外，根西议会商定了一项中期计划，用于在五年内将最低工资水平提高到中等收入的60%(按每周40小时工作时间计)。

减轻贫穷对儿童的影响

84. 联合王国全力致力于保障儿童免受贫困的影响，并实施了各种政策，以消除贫困的影响并促进最弱势家庭的社会流动。例如，在英格兰，根据基于福利的标准，170 万学生目前有资格享受免费校园餐，每年为家庭节省约 400 英镑。此外，政府每年投资 2 亿多英镑，用于在未来三年中开展“假日活动和食品”方案，为享受免费校园餐的儿童提供免费的校园假日兴趣班，提供丰富的活动和健康的膳食。除了提供免费膳食外，联合王国政府还为英格兰的学生提供一系列资金支助，让这些学生能够参与并继续接受教育，包括提供助学金以帮助支付旅行、书本和设备开支，还提供儿童保育和住宿费用支助。

85. 在英格兰，通过核心校园供资为来自经济弱势背景的学生提供了补充资金，以帮助学校提高这些学生的学业水平并支持社会流动。2022-23 年，为每个经济困难的在校生提供了大约 2,000 英镑的补充资金。政府还通过国家资助方案向各机构提供“弱势”资助，以吸引、留住并支持 16 至 19 岁的弱势学生。

86. 在威尔士，《2010 年儿童和家庭(威尔士)措施》为解决儿童贫困问题提供了立法框架。《措施》规定，威尔士各部部长和指定的公共机构有义务公布一项《儿童贫困战略》，其中列出解决儿童贫困问题的目标以及各自为实现这些目标将采取的行动。《2015 年儿童贫困问题战略》的目标是减少生活在无工作家庭的儿童人数，提高父母和青年人的技能，减少教育、卫生和经济成果方面的不平等，创造一个强大的经济和劳动力市场，并采取行动增加家庭收入。

87. 在苏格兰，《2017 年儿童贫困(苏格兰)法》⁵⁸ 体现了苏格兰政府解决儿童贫困问题的雄心，该法要求苏格兰各部部长公布《解决儿童贫困问题交付计划》，⁵⁹ 在其中列出推动实现既定目标的行动。该法还要求苏格兰各部部长发布年度进展报告，说明实现儿童贫困目标和执行《交付计划》的情况。最近的年度报告强调，2020-21 年，⁶⁰ 苏格兰政府投资约 25 亿英镑，用于支持低收入家庭。苏格兰政府还为保护人民和社区提供了广泛的补充支持，包括扩大了支助范围，面向按资格领取符合条件的福利的家庭，学期中普遍提供免费校园餐，假期中代之以提供资助。

88. 根西的福利制度变更所产生的节余已转用于资助具体的儿童服务，包括有补贴的全科医生和护士问诊、急诊科就诊和免费的年度牙科检查。

E. 儿童权利

联合国《儿童权利公约》

89. 联合王国政府坚决支持联合国《儿童权利公约》规定的原则。联合王国现有的国内立法使《儿童权利公约》具有效力并保障儿童权利。我们已采取行动，加强和改进基本立法(例如 1989 年和 2004 年的《儿童法》)、授权立法和法律指导，以促进儿童的福利。2004 年《儿童法》第 11 条规定了广大组织的职责，包括地方机关、警察和卫生服务部门的职责，以确保各组织履行保障儿童福利方面的职能。儿童服务负责人的法律指导要求，负责人应考虑到《儿童权利公约》的一般原则，并确保儿童和青年人参与当地服务的发展和交付。

90. 《2014 年儿童与青年(苏格兰)法》⁶¹ 要求各部部长每三年向苏格兰议会报告一次进度, 以更好地落实《儿童权利公约》的原则及各部随后三年的计划。最新的行动计划⁶² 包括建设公共机关在设计和提供服务时采取基于儿童权利的办法的能力, 还包括确保苏格兰社会整体了解并理解《儿童权利公约》。

处理剥削和虐待儿童问题

91. 联合王国政府坚定致力于解决一切形式的儿童性剥削和性虐待问题。我们应对这一复杂和不断变化的威胁的方针以政府的《应对儿童性虐待战略》⁶³ 为依据, 该战略侧重于支持教育、社会护理和卫生领域的一线专业人员, 以及与行业和执法伙伴及更广泛的刑事司法系统合作, 以应对儿童性虐待, 将罪犯绳之以法, 并为受害者和幸存者提供支持。

92. 在英格兰, 2019-2022 年, 联合王国政府资助了一项 200 万英镑的“应对儿童剥削支持计划”, 以改善当地地区应对家庭之外的伤害, 包括应对儿童性剥削和儿童犯罪剥削的战略措施。2021-22 年, 通过 COVID 地区恢复基金提供了 150 万英镑, 以支持七个地区尝试新的保护青少年免受儿童犯罪剥削的方法。

93. 2020 年 9 月 1 日, 联合王国政府将“关系、性与健康教育”列为所有学校的必修科目。新的“关系、性与健康教育”课程明确侧重于健康、相互尊重的关系和确保学生了解诸如诱骗儿童、性剥削和家庭暴力等主题, 包括了解胁迫和控制行为。

94. 联合王国在全球被认为是解决儿童性剥削和性虐待问题的引领者, 并持续与国际伙伴密切合作, 建立共同的全球标准, 建设应对这一威胁的国际能力, 包括于 2018 年批准了《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》。

95. 苏格兰和威尔士规定, 对儿童使用任何形式的体罚属非法行为, 自 2020 年 4 月起, 泽西岛禁止打儿童。

96. 马恩岛根据《2018 年保障法》设立了一个保障委员会, 以支持对儿童和弱势成年人的保障, 并规定了促进这种保障的义务。

97. 安圭拉在加强儿童权利方面取得了许多进展, 包括通过了《2018 年儿童保护行动》等立法。⁶⁴ 皮特凯恩群岛于 2017 年对儿童保护做法进行了审查, 审查发现, 社区对儿童安全问题的认识大大提高。

F. 其他人权问题

公职人员的人权培训

98. 《皇家检察官守则》规定, “检察官必须在案件的每一阶段适用《欧洲人权公约》的原则”。法律指南在网上发布, 以协助皇家检察官在作出裁决过程中行使检察自由裁量权时适用《守则》。该指南确保裁决的公平、透明和一致。指南在起草过程中遵循了英格兰皇家检察署作为公共机关所承担的国际和国家义务。指南还适用了《欧洲人权公约》的相关规定, 并用于为皇家检察署的检察官提供信息和补充培训。

99. 警务学院制定并保持警务培训标准，并于 2014 年公布了《道德守则》，⁶⁵ 将平等和多样性纳入了警察职业行为标准。《守则》目前正在更新中。警务学院为所有进入警察部门的人提供的基础培训包括大量关于警察道德和平等的內容。警务学院在联合王国政府的资助下建立了国家警察领导中心，以便在各级警务领导力方面建立强有力的专业框架和标准。

100. 在苏格兰，根据“警务—投诉处理、调查和违规行为问题：独立审查”⁶⁶ 的建议，成立了一个战略监督委员会，在整个苏格兰警方规划和交付的各个方面将平等、多样性和包容性纳入主流。战略监督委员会还确保《2010 年平等法》规定的苏格兰警察的法定义务得到履行。还成立了一个独立审查小组，以支持苏格兰警察在整个警察部门可持续地改善平等、多样性和包容性成果。预计将于 2022 年 9 月得出一份关于审查结果和成果进度的报告。

101. 自 2012 年以来，开曼群岛一直为公务员和公职人员提供人权培训，内容涵盖了平等和不歧视、禁止酷刑和儿童权利等主题。

人权与反恐

102. 联合王国政府仍然认为，本国关于恐怖主义的立法和措施符合联合王国的国际人权义务。联合王国致力于确保其反恐立法框架继续适用于所有公众，不分种族、族裔背景或宗教，并且不在此基础上针对个人或群体。例如，针对《2021 年反恐和判刑法》发表了一份《平等声明》，⁶⁷ 其中根据《2010 年平等法》⁶⁸ 之下的九个受保护特征考量了该提案的潜在影响。《声明》的结论是，这些措施不太可能导致间接歧视，因为它们不会使具有受保护特征的人处于非常不利的地位。

103. 联合王国政府设置了多种机制，用以不断审查反恐立法的使用和影响。联合王国议会的基本立法通常需接受立法后审查，以分析法律自生效以来在实践中的运作情况。例如，2021 年，联合王国政府向内政事务专责委员会公布了一份关于《2015 年反恐与安全法》立法后审查的备忘录。⁶⁹ 此外，《2006 年反恐恐怖主义法》要求联合王国政府任命一名恐怖主义立法独立审查员，以确保反恐立法有效、公平和相称，现任审查员是 Jonathan Hall QC。这有助于带来透明度，为公众和政治辩论提供参考，并保持公众和议会对行使反恐权力的信心。为了便于恐怖主义立法独立审查员履行职责，独立审查员有完全的权限，可查阅与反恐有关的高度敏感的政府信息，还可接触从事这一领域的工作人员和业务伙伴。政府必须公布并向议会提交恐怖主义立法独立审查员的年度报告和建议，并提供政府的完整答复。恐怖主义立法独立审查员在 2019 年关于《恐怖主义法》的年度报告中评论称，审查员的“总体评估是，立法得到了充分认识，并得到了认真部署”。⁷⁰

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对措施

104. 为应对疫情，联合王国政府采取了各种措施，以保护生命和生计。如果应对措施涉及保留事项，则联合王国政府的应对措施适用于整个联合王国，如果应对措施涉及权力下放事项，则联合王国政府的应对措施适用于英格兰，应对措施的权利下放方面由苏格兰、威尔士和北爱尔兰的权力下放政府负责。联合王国政府和各权力下放政府在应对工作中全程密切合作，尽可能促进协调应对。

105. 联合王国政府牵头负责整个联合王国的 COVID 疫苗采购，同时就疫苗交付与苏格兰、威尔士和北爱尔兰的权力下放政府密切合作。在英格兰，COVID-19 疫苗接种工作明确考虑到了缓解不平等，例如为没有国家医疗服务体系编号的无家可归者和难民提供疫苗接种。疫情期间，为消除少数族裔群体的成果差异，联合王国政府采取了一系列措施，以提高这些群体的疫苗接种率，包括投资 4,600 多万英镑，在全国范围组建一支疫苗大使和社区疫苗倡导者队伍，协助 60 个接种率最低的地方当局。⁷¹ 这是由平等部长 Kemi Badenoch 议员牵头的一项关于疫情对少数族裔的严重影响的更广泛审查的一部分。这项审查得出的四份报告借助了获奖研究的支持，提高了政府对造成这种严重影响的关键风险因素的认识，并有助于形成政府的应对措施。

106. 在英格兰，联合王国政府努力尽可能减少疫情对儿童的影响。例如，作为 5.2 亿英镑政府投资的一部分，已向弱势儿童和青年人提供了超过 195 万台笔记本电脑和平板电脑，以支持获得远程教育和在线社会护理服务。联合王国政府还通过提升移动数据和 4G 无线路由器为英格兰的超过 130,000 户家庭上网提供了支持。其中包括与联合王国领先的移动运营商合作，提供免费数据，帮助 33,000 多名弱势儿童上网，并为家中没有网络连接的学生提供 100,000 多个 4G 无线路由器。此外，还提供了资金，支持英格兰的学校和继续教育提供方，为因疫情而中断面对面教育的弱势学生提供互联网接入。

107. 自疫情开始以来，联合王国政府已承诺投入超过 1.8 亿英镑用于恢复计划，以改善早期语言教学并培训联合王国的早教工作人员，包括培训执业人员在居家学习方面为父母提供支持。“学生津贴”方案旨在解决弱势学生面临的困难，提高他们的学业成绩，但该方案的进展因疫情而受到严重影响。为解决这个问题，政府宣布：提供“恢复津贴”；2021-22 年为国家资助的学校提供一项新的价值超过 3 亿英镑的一次性赠款，以帮助学校支持最弱势的学生。政府宣布，2022-23 年和 2023-24 年为“恢复津贴”追加 10 亿英镑。

其他成就

108. 联合王国政府正在实施国家医疗服务体系历史上最大的追平计划，以便每个人都能得到应有的照顾。借助新的卫生和社会护理税，加上提高股利税税率，每年将筹集约 130 亿英镑，在联合王国各地用于医疗和社会护理支出。社会护理税所筹资金加上 2018 年宣布的国家医疗服务体系历史性的长期资金支付，能够使英格兰 2024-25 年的国家医疗服务体系资源预算增至 1,626 亿英镑，高于 2019-20 年的 1,237 亿英镑。

109. 政府还计划在 2022-23 年至 2024-25 年的三年内支出超过 80 亿英镑，以支持英格兰国家医疗服务体系的选择性康复，并承诺在三年中为英格兰国家医疗服务体系注入 59 亿英镑资金，用于提供新的床位，设备和技术。

注

- 1 <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAqhKb7yhsmVzSwVG0032ehxbx5k17IG2fsiFxBWzM3NdiZeN5Ma9idf1nG1tL92US2htWaTh8WYZpMHNIYkJPQM0Kt8BXkeltO22IjG3Ldp0sj%2bvj6>
- 2 The UK's response to the Subcommittee on the Prevention of Torture and Other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment's visit report from October 2020. (publishing.service.gov.uk)
- 3 CRC extension CN.522.2020-Eng.pdf (un.org)
CRC OP Armed Conflict extension CN.523.2020-Eng.pdf (un.org)
CRC OP Sale of Children extension CN.524.2020-Eng.pdf (un.org)
- 4 P.63/2017: United Nations Convention on the Rights of the Child: compliance of draft Laws and training of States of Jersey employees.
- 5 <https://www.gov.uk/government/publications/bill-of-rights-bill-documents>
- 6 <https://www.gov.uk/government/publications/hate-crime-action-plan-2016>
- 7 Tackling Prejudice and Building Connected Communities Action Group - gov.scot (www.gov.scot).
- 8 <https://www.legislation.gov.uk/asp/2021/14/contents/enacted>
- 9 <https://gov.wales/hate-hurts-wales>
- 10 Ethnicity facts and figures – GOV.UK (ethnicity-facts-figures.service.gov.uk).
- 11 Commission on Race and Ethnic Disparities – Commission on Race and Ethnic Disparities: The Report – March 2021 (publishing.service.gov.uk).
- 12 <https://www.gov.uk/government/publications/inclusive-britain-action-plan-government-response-to-the-commission-on-race-and-ethnic-disparities>
- 13 <https://www.gov.scot/publications/race-equality-framework-scotland-2016-2030/>
- 14 <https://www.gov.scot/publications/race-equality-action-plan-final-report/>
- 15 <https://www.gov.scot/publications/immediate-priorities-plan-race-equality-scotland/>
- 16 <https://gov.wales/anti-racist-wales-action-plan>
- 17 Delivering for today, investing for tomorrow: the Government's programme for Scotland 2018-2019 – gov.scot (www.gov.scot).
- 18 Up to £2m funding for Women Returners Programme | Skills Development Scotland.
- 19 <https://www.gov.scot/publications/fairer-scotland-women-gender-pay-gap-action-plan/>
- 20 <https://www.gov.scot/publications/gender-pay-gap-action-plan-annual-report/>
- 21 UK strategy: safeguarding against sexual exploitation and abuse and sexual harassment within the aid sector – GOV.UK (www.gov.uk).
- 22 <https://www.gov.scot/groups/misogyny-and-criminal-justice-in-scotland-working-group/>
- 23 Misogyny and Criminal Justice Working Group recommendations: response – gov.scot (www.gov.scot).
- 24 <https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/national-strategy-2016-to-2021.pdf>
- 25 [gen-ld11671-e.pdf \(senedd.wales\).](https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/national-strategy-2016-to-2021.pdf)
- 26 Results of the 'Women's Health – Let's talk about it' survey – GOV.UK (www.gov.uk).
- 27 <https://www.gov.scot/publications/womens-health-plan/>
- 28 CEDAW/C/OP.8/GBR/1 (ohchr.org).
- 29 Disability Confident employer scheme – GOV.UK (www.gov.uk).
- 30 Shaping future support: the health and disability green paper – GOV.UK (www.gov.uk).
- 31 Disability and Inclusion - States of Guernsey (gov.gg).
- 32 Supporting disabled people after COVID-19: How COVID-19 has affected disabled people in Wales and what Welsh Government are doing to support them.
- 33 <https://www.gov.scot/publications/learning-intellectual-disability-autism-towards-transformation/>
- 34 Northern Ireland (Executive Formation etc) Act 2019 (legislation.gov.uk).
- 35 The Marriage (Same-sex Couples) and Civil Partnership (Opposite-sex Couples) (Northern Ireland) Regulations 2019 (legislation.gov.uk).
- 36 The Marriage and Civil Partnership (Northern Ireland) (No. 2) Regulations 2020 (legislation.gov.uk).
- 37 Same-Sex Marriage (Guernsey) Law, 2016 (Consolidated text) (guernseylegalresources.gg).
- 38 UK National Action Plan on implementing the UN Guiding Principles on Business and Human Rights: progress update, May 2020 – GOV.UK (www.gov.uk).
- 39 <https://www.gov.uk/government/collections/overseas-business-risk>
- 40 Written statements – Written questions, answers and statements – UK Parliament.
- 41 <https://questions-statements.parliament.uk/written-statements/detail/2021-12-08/hcws449>
- 42 Military End-Use control refer to export of otherwise non-controlled items which are intended for use as components in, or production equipment for, military equipment in an embargoed destination.
- 43 <https://www.gov.uk/government/news/g7-trade-ministers-statement-on-forced-labour-annex-a>
- 44 UK Government Modern Slavery Statement (publishing.service.gov.uk)

- ⁴⁵ Modern Slavery Act 2015 (legislation.gov.uk).
- ⁴⁶ Find modern slavery statements – GOV.UK (modern-slavery-statement-registry.service.gov.uk).
- ⁴⁷ The Listener scheme | How we can help | Samaritans.
- ⁴⁸ <https://www.prisonsofscotland.gov.uk/standards>
- ⁴⁹ <http://www.sps.gov.uk/Corporate/Publications/Publication-8014.aspx>
- ⁵⁰ <https://www.gov.uk/government/publications/service-justice-system-review>
- ⁵¹ <https://www.gov.uk/government/publications/sir-richard-henriques-review-report-on-strengthening-the-service-justice-system>
- ⁵² <https://www.gov.uk/government/publications/devolved-administration-funding-and-the-barnett-formula/devolved-administration-funding-and-the-barnett-formula>
- ⁵³ Social Security Administration Act 1992 (legislation.gov.uk).
- ⁵⁴ <https://www.gov.scot/publications/ending-destitution-together/>
- ⁵⁵ Flying Start Health Programme Guidance (gov.wales)
- ⁵⁶ Tackling fuel poverty 2021 to 2035 [HTML] | GOV.WALES.
- ⁵⁷ Delivery Plan for Wales | The Money and Pensions Service.
- ⁵⁸ <https://www.legislation.gov.uk/asp/2017/6/contents/enacted>
- ⁵⁹ <https://www.gov.scot/publications/child-chance-tackling-child-poverty-delivery-plan-2018-22/>
- ⁶⁰ <https://www.gov.scot/publications/tackling-child-poverty-third-year-progress-report-2020-2021/>
- ⁶¹ <https://www.legislation.gov.uk/asp/2014/8/contents/enacted>
- ⁶² <https://www.gov.scot/publications/progressing-human-rights-children-scotland-action-plan-2021-2024/>
- ⁶³ Tackling Child Sexual Abuse Strategy 2021 (publishing.service.gov.uk).
- ⁶⁴ PART I (cepal.org).
- ⁶⁵ [code_of_ethics.pdf](#) (college.police.uk).
- ⁶⁶ Policing – complaints handling, investigations and misconduct issues: independent review – gov.scot (www.gov.scot).
- ⁶⁷ [cts-equality-statement.pdf](#) (publishing.service.gov.uk).
- ⁶⁸ Equality Act 2010 (legislation.gov.uk).
- ⁶⁹ Memorandum to the Home Affairs Committee (publishing.service.gov.uk).
- ⁷⁰ The Terrorism Acts in 2019 – GOV.UK (www.gov.uk).
- ⁷¹ Community Champions to give COVID-19 vaccine advice and boost take up – GOV.UK (www.gov.uk).
-