



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Резюме материалов по Финляндии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями [5/1](#) и [16/21](#) Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он содержит резюме материалов, направленных 22 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Доклад подготовлен с учетом итогов предыдущего обзора².

II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Центр заявил, что, несмотря на некоторые позитивные изменения в уточнении распределения задач между различными субъектами правозащитной деятельности, продолжается фрагментация правозащитных структур. Новые структуры были созданы без проведения надлежащего анализа воздействия предпринятых изменений на общую эффективность функционирования и понятность деятельности данных структур, что привело к дублированию их функций и внесло путаницу в работу³. Центр призвал правительство всесторонне оценить изменения в структуре национальной правозащитной деятельности с целью повышения ее эффективности и согласованности⁴.

3. Центр рекомендовал правительству обеспечить принятие долгосрочных мер, наличие достаточного финансирования, структур и персонала в целях повышения уровня подготовки учителей до их поступления на работу, а также на рабочем месте, в области прав человека, и активно продвигать на всех уровнях образование в области прав человека и обеспечить достаточную подготовку государственных служащих и

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



различных специалистов (например, в сфере здравоохранения) по вопросам прав человека⁵.

4. Центр отметил, что темпы потепления в Арктике примерно в четыре раза превышают среднемировые, что оказывает явно выраженное негативное воздействие на традиционный образ жизни саамов, их средства к существованию и культуру. Более широкое воздействие изменения климата, в частности, на продовольственную безопасность и глобальную миграцию может привести к проблемам в сфере реализации прав человека⁶.

5. Центр рекомендовал правительству обеспечить координацию между органами власти и сотрудничество с НПО, привлекая местный и региональный уровни, прежде всего в области развития структур обслуживания в процессе реализации региональных и международных обязательств по борьбе с насилием в отношении женщин. Центр также призвал правительство предоставить достаточное количество многопрофильных доступных услуг с учетом индивидуальных потребностей и территориального распределения для жертв домашнего насилия и насилия в отношении женщин⁷.

6. Центр призвал правительство уважать право интерсексуальных детей на самоопределение, введя эффективные правовые и другие меры для запрета ненужных операций; а также повысить благополучие молодежи ЛГБТИ, обеспечивая безопасную среду обучения и предоставляя низкопороговые услуги для тех, кто подвергается насилию и страдает от проблем с психическим здоровьем⁸.

7. Центр отметил, что между различными административными ветвями власти существуют значительные расхождения в подходах в отношении полного осуществления Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Инвалиды по-прежнему сталкиваются с трудностями в реализации своих прав. Парламентский омбудсмен неоднократно выявлял недостатки, связанные с доступностью помещений и услуг, таких как избирательные участки; отсутствием разумных приспособлений для инвалидов; использованием ограничений на самоопределение в специальном уходе за лицами с интеллектуальной инвалидностью, а также отсутствием учета индивидуальных потребностей при проведении конкурсных торгов на предоставление услуг⁹.

8. Согласно опросу, проведенному Центром, 48 % респондентов считают, что за предыдущие годы уменьшилось уважение к достоинству инвалидов, а 34 % респондентов почувствовали усиление предрассудков¹⁰.

9. Центр призвал правительство активно содействовать участию инвалидов на рынке труда, обеспечивая их эффективную правовую защиту от дискриминации в этой сфере, а также способствовать тому, чтобы новый закон о предоставлении услуг инвалидам также распространялся на тех лиц, чья инвалидность связана в основном с пожилым возрастом¹¹.

10. Центр призвал правительство обеспечить планомерное осуществление иммиграционных процедур и политики, основанных на обеспечении прав человека с учетом особых потребностей правозащитников в отношении защиты, что должно рассматриваться правительством в качестве приоритета своей политики, а также обеспечить, чтобы воссоединение семей оставалось доступным для всех бенефициаров, пользующихся международной защитой, без дискриминации¹².

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств¹³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

11. В СП2 рекомендовано ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 о правах коренных народов¹⁴.

12. Организация «Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия» (ICAN) призвала Финляндию подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия или присоединиться к нему в связи с крайней важностью этого вопроса для международной повестки дня¹⁵.

13. В СП2 правительству рекомендовано обеспечить систематический мониторинг со стороны правительства и парламента ситуации в отношении прав человека в Финляндии, а также осуществлять контроль, например, на ежегодной основе, за выполнением рекомендаций и постановлений международных контрольных органов. В СП2 содержится призыв к Финляндии обеспечить во всех министерствах кадровые ресурсы для выполнения международных рекомендаций по правам человека¹⁶.

В. Национальная система защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

14. Совет Европы призвал Финляндию пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения эффективной защиты детей в ситуациях, когда насилие в отношении детей совершается лицами, занимающими положение, позволяющее оказывать на них влияние¹⁷.

15. СП2 призывает правительство реформировать Закон о трансгендерах в целях обеспечения быстрого, прозрачного и доступного юридического признания гендерной идентичности на основе самоопределения, в том числе для несовершеннолетних лиц¹⁸.

16. В СП2 Финляндии рекомендовано принять законодательные меры, гарантирующие право интерсексуальных детей на самоопределение, физическую неприкосновенность и телесную автономию, а также запретить принудительное проведение ненужных операций на половых органах и других, не являющихся необходимыми по медицинским показаниям хирургических вмешательств в половые признаки (интерсексуальных) детей, без их согласия¹⁹.

17. В СП2 рекомендовано в срочном порядке реформировать Закон о Саамском парламенте с целью выполнения двух постановлений Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций от 2019 года, а также активизировать применение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия саамов в отношении всех законодательных актов, касающихся их прав²⁰.

18. Финское отделение Международной организации за спасение детей (SCFinland) призвало правительство реформировать Закон о социальной защите детей и интегрировать его в систему социальных и медицинских услуг, уделяя особое внимание предоставлению услуг по охране психического здоровья²¹.

19. В СП2 правительству рекомендовано провести комплексную реформу законодательства и муниципальной практики, касающуюся интегрированной защищенной занятости для людей с инвалидностью, признав их права в качестве работников²².

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

20. В СП3 правительству рекомендовано после проведения законодательной реформы обеспечить возможность передачи Омбудсменом по вопросам недискриминации дел о дискриминации в Национальный трибунал по вопросам недискриминации и равноправия, который будет уполномочен рассматривать дела о дискриминации на рабочем месте и назначать выплаты компенсаций жертвам дискриминации²³.

21. В СП2 правительству рекомендовано проводить последовательную и непрерывную оценку воздействия на права человека всех законодательных процессов и процессов принятия решений, включая подготовку национального бюджета; выделять достаточные людские ресурсы с конкретным мандатом обеспечения реализации политики в области основных свобод и прав человека; обеспечить принятие следующим правительством четвертого Национального плана действий в

области основных свобод и прав человека; а также обеспечить адекватное долгосрочное финансирование основной деятельности организаций гражданского общества, занимающихся поощрением и мониторингом прав человека в Финляндии²⁴.

22. В СП2 правительству рекомендовано выделить достаточные ресурсы для систематического обучения в вопросах соблюдения прав человека гражданских служащих и лиц, принимающих решения, во всех министерствах и на более низких уровнях управления, включая новые региональные округа службы обеспечения благополучия²⁵.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

23. Представители Сети сохранения биологического разнообразия (BCN) отметили, что, хотя в ходе предыдущего УПО уже было дано много рекомендаций по борьбе с расизмом, ксенофобией и гендерной дискриминацией, для достижения более прочных и эффективных результатов необходимо понимание подразумеваемой преобладающей системы ценностей, которая их поддерживает²⁶.

24. Представители Ассоциации правовой политики «Демла» (Demla ry) заявили, что, хотя в Финляндии действует всеобъемлющее законодательство по борьбе с дискриминацией, СМИ сообщают о широко распространенной дискриминации, связанной с вымогательством на работе, и о торговле людьми, особенно в низкооплачиваемых секторах услуг, таких как уборка и ресторанный бизнес²⁷. Кроме того, многие жертвы торговли людьми не получили вида на жительство, несмотря на их уязвимое положение²⁸.

25. В СП2 содержится призыв к правительству наделить Национальный трибунал по вопросам недискриминации и равноправия полномочиями вмешиваться в дела о дискриминации в сфере занятости и выносить решения о выплате нарушителем финансовых компенсаций жертве; а также наделить Омбудсмана по вопросам недискриминации полномочиями вмешиваться в дела о дискриминации в сфере занятости, а также передавать в Трибунал дела о домогательствах или других видах дискриминации в отношении группы людей, не называя конкретную жертву²⁹.

26. В СП2 Финляндии рекомендовано разрешить жертвам гендерной дискриминации обращаться в Трибунал самостоятельно, без вмешательства Омбудсмана по вопросам равноправия, как это делается в отношении жертв дискриминации в рамках Закона о недискриминации; и внести изменения в определение разумных приспособлений в Законе о недискриминации для обеспечения соответствия стандартам КПИ³⁰.

27. В СП2 правительству рекомендовано обеспечить адекватное финансирование усилий по борьбе с расизмом и их систематическое отражение в соответствующих структурах, институтах и политических мерах; прохождение сотрудниками правоохранительных органов на всех уровнях обязательной подготовки на регулярной основе по вопросам основных свобод и прав человека, включая борьбу с дискриминацией и разжиганием ненависти и преступлениями на почве ненависти, а также постоянный пересмотр содержания и качества такой подготовки³¹.

28. БДИПЧ ОБСЕ признало, что по результатам доклада о преступлениях на почве ненависти за 2020 год Финляндия предприняла усилия по совершенствованию регистрации преступлений на почве ненависти, механизмов сбора данных и практики сотрудничества на местах, а также представления информации в полицейских протоколах. Однако БДИПЧ ОБСЕ также отметило, что Финляндии было бы полезно повысить уровень информированности и укрепить потенциал сотрудников системы уголовного правосудия в борьбе с преступлениями на почве ненависти³².

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

29. В СП2 Финляндии рекомендовано обеспечить проведение эффективных и оперативных расследований и преследования по суду преступлений на почве ненависти; пересмотр действующего законодательства, касающегося преступлений на почве ненависти, на предмет соответствия международным стандартам; а также принятие мер и решительное осуждение властями языка ненависти, расистских и ксенофобских высказываний, в том числе со стороны общественных деятелей³³.

30. В СП2 рекомендовано провести независимое расследование законности реестра представителей этнической группы рома и обеспечить последующие действия³⁴.

31. Рабочая группа «Потерянные дети» (Kadotetut) отметила, что дела о защите детей рассматриваются в суде по административным делам, где в нынешней ситуации невозможно справедливое судебное разбирательство, и что Орган социальной защиты детей сам готовит документацию для процесса, описывая и представляя в качестве доказательств свои собственные результаты. Рабочая группа «Потерянные дети» заявила, что неравенство сторон в разбирательстве очевидно. Она также отметила, что в срочном порядке следует разъяснить суть привлечения экспертов, являющихся одновременно членами административного суда, поскольку эксперты имеют соответствующий социальный опыт, но при этом осуществляют судебную власть³⁵.

Основные свободы

32. Организация «Лига разоружения» (AKL), также известная как *Союз лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести*, заявила, что в Финляндии действует обязательная воинская повинность для мужчин и что призывники должны отслужить 165, 255 или 347 дней. Если призывник утверждает, что он не может нести военную службу по серьезным причинам, связанным с моральными убеждениями, он может во время призыва или военной службы подать заявление о прохождении альтернативной гражданской службы (невоенной службы) сроком в 347 дней. Организация «Лига разоружения» отметила, что заявления на невоенную службу должны приниматься в автоматическом режиме в соответствии с законодательством³⁶.

33. Организация «Лига разоружения» также отметила, что лица, отказывающиеся от военной и альтернативной гражданской службы по соображениям совести, называются «полными отказниками» и приговариваются к тюремному заключению на срок, соответствующий половине оставшегося времени их альтернативной службы. Максимальный срок лишения свободы — 173 дня. С 2013 года у полных отказников есть возможность подать заявку на отбывание срока наказания под надзором³⁷.

34. Организация «Лига разоружения» рекомендовала правительству сократить продолжительность альтернативной гражданской службы до наименьшей (165 дней) или средней (255 дней) продолжительности военной службы в соответствии с международными стандартами в области прав человека; обеспечить, чтобы любая группа или комитет, рассматривающие вопрос об альтернативной гражданской службе для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, не находились под контролем военных и соблюдали международные стандарты в области прав человека; а также гарантировать, что в будущем альтернативная гражданская служба не будет карательной по своему характеру и продолжительности³⁸.

35. Организации «Лига разоружения» и «Международное братство примирения» (IFOR) также рекомендовали предоставить достаточную информацию о возможности подачи заявления на прохождение альтернативной гражданской службы как во время призыва, так и во время военной службы, чтобы все лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, находящиеся в тюрьмах или под надзором, были освобождены и чтобы были отменены любые другие формы наказания лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести^{39, 40}.

36. Представители «Международного братства примирения» (IFOR) отметили, что недостаточная и иногда необъективная информация, которую молодые люди получали

во время проведения призыва или до его начала, означает, что призывники не получали достаточной информации об альтернативах военной службе⁴¹.

37. Международная организация «За направление налогов на защиту свободы совести и укрепления мира» (СРП) рекомендовала правительству отменить решение о введении таких же требований к альтернативной службе для религиозной организации «Свидетели Иеговы»; сокращать продолжительность требуемой альтернативной службы до тех пор, пока она не станет равной базовому сроку военной службы; а также предоставить варианты, полностью независимые от аппарата национальной безопасности и совместимые со всеми основаниями отказа от прохождения военной службы⁴².

38. Международная организация «За направление налогов на защиту свободы совести и укрепления мира» также рекомендовала Финляндии исключить из своего законодательства возможность тюремного заключения для «полных отказников», которые отказываются как от военной, так и от альтернативной гражданской службы⁴³.

39. Ассоциация по содействию экологической осведомленности «Элонваалият» (Elonvaalijat) предложила правительству пересмотреть полномочия полиции по надзору за финансированием деятельности НПО и обеспечить наличие надлежащей системы внешнего расследования случаев, когда полиция, как утверждается, подозрительным образом использовала свои полномочия по надзору. «Элонваалият» призвала Финляндию брать пример со стран, которые внедрили так называемую «модель гражданского контроля», позволяющую внешним агентствам проводить независимые расследования деятельности полиции и использовать значительные полномочия, такие как организация обязательных слушаний и проведение скрытого наблюдения. Использование внешних агентств позволит сотрудникам полиции без опасений раскрывать внутренние должностные нарушения и будет их удерживать от явно пристрастного поведения⁴⁴.

40. Фонд «Электронная граница Финляндии» (Effi) рекомендовал Финляндии воздержаться от произвольного применения своего Закона о сборе денежных средств, выборочного отказа в выдаче лицензий НПО на сбор таких средств и злоупотребления гражданскими исками в качестве средства недопущения участия общественности, прекращения дебатов и особо важной правозащитной деятельности; отменить ограничительные положения разделов Закона о сборе денежных средств, налагающие в настоящее время чрезмерное бремя на НПО, стремящиеся собрать средства для своей работы в общественных интересах; и устранить Национальное управление полиции Финляндии и местные полицейские управления с позиции арбитров, решающих, кому позволено собирать средства, а кому нет, а также разрешить деятельность по сбору денежных средств после простого уведомления об этом⁴⁵.

41. Фонд «Электронная граница Финляндии» заявил, что Финляндия обязана содействовать осуществлению прав на свободу выражения мнения, мирных собраний и ассоциации, что включает в себя обязанность создавать и поддерживать благоприятные условия, в которых гражданское общество при выполнении своих задач может действовать свободно и без опасений преследований, в том числе юридических⁴⁶.

42. В СПП отмечается, что Евангелическо-лютеранская церковь Финляндии и Православная церковь Финляндии имеют по закону привилегированный статус в отношениях с государством. Согласно статье 76 Конституции, парламент может утвердить поправки к Закону о церкви только по предложению Церковного собрания Евангелическо-лютеранской церкви. В СПП предлагается отменить особый статус Евангелическо-лютеранской церкви Финляндии и Финляндской православной церкви в отношениях с финским государством. В СПП утверждается, что ко всем гражданам должно быть одинаковое отношение, независимо от религии и убеждений, с уважением свободы религии, взглядов и совести, и что для этого необходимо внести поправки в законодательство⁴⁷.

43. В СПП говорится, что криминализация богохульства ограничивает свободу слова, и содержится призыв к правительству отменить этот закон⁴⁸.

44. Хотя богохульство включено в уголовный кодекс Финляндии, государство не может в полной мере вмешиваться в рассмотрение международными институтами нарушений прав человека на религиозной почве. Интерпретация законов о богохульстве в разных странах весьма произвольна⁴⁹.

Право на вступление в брак и семейную жизнь

45. По мнению Ассоциации защиты прав детей на воспитание обоими родителями (ILAgg), Финляндия, возможно, не полностью соблюдает статьи Европейской конвенции по правам человека, а также Конвенции ООН о правах ребенка, когда речь идет о совместном выполнении родительских обязанностей после развода⁵⁰.

46. Ассоциация «Лучшие семьи» (PPRY) считает, что как суды, так и социальные работники, отвечающие за защиту детей, продемонстрировали высокий уровень предвзятости, что привело к исключительно высокому числу отцов, отчужденных от своих детей. Она также утверждала, что методология принятия этих решений была основана на произвольных и непрозрачных критериях⁵¹.

47. Альянс мужских организаций (MJKL) сослался на данные, свидетельствующие о недостаточном признании отцовства и несправедливом отношении к отцам в вопросах опеки⁵².

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

48. В СП2 подчеркивается, что в новом Плане действий по борьбе с торговлей людьми 2021 года намечены важные меры по борьбе с трудовой эксплуатацией, такие как повышение информированности как государственных органов, так и предприятий частного сектора. Однако доступ жертв трудовой эксплуатации к правовой защите ограничен, поскольку они не всегда признаются жертвами торговли людьми, которым предоставляется специальная система помощи⁵³.

49. Ассоциация «Демла» призвала Финляндию выделять достаточные ресурсы на предотвращение дискриминации, эксплуатации и торговли людьми, а также обеспечить надлежащее расследование случаев эксплуатации и торговли людьми⁵⁴. Ассоциация «Демла» обратилась с просьбой активизировать работу с жертвами торговли людьми⁵⁵.

50. БДИПЧ ОБСЕ установило, что соответствующая правовая база Финляндии по борьбе с торговлей людьми в целом соответствует международным правовым стандартам и рекомендациям⁵⁶.

51. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало Финляндии усовершенствовать определение понятия «торговля людьми», содержащееся в Уголовном кодексе Финляндии, в соответствии с последними рекомендациями, изложенными в Типовых законодательных положениях по борьбе с торговлей людьми Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; принять необходимые меры, чтобы торговля людьми, осуществляемая государственными служащими при исполнении ими своих обязанностей, считалась отягчающим обстоятельством; воздерживаться от передачи информации о жертвах правоохранительным органам до завершения периода медицинской и психологической реабилитации, за исключением случаев крайней необходимости, в четко оговоренных ситуациях; а также создать четкий национальный механизм взаимодействия между системой идентификации жертв правоохранительными органами, с одной стороны, и поставщиками социальных услуг, с другой, в целях оказания помощи и поддержки⁵⁷.

Право на социальное обеспечение

52. В СП2 отмечается, что правительство учредило парламентский комитет для проведения реформы системы социального обеспечения в течение двух избирательных сроков (2020–2027 годы), что дает ключевую возможность преодолеть структурные проблемы, препятствующие людям в полной мере пользоваться своими социальными и экономическими правами. Однако это требует твердой решимости со

стороны государства развивать данную систему в соответствии с его обязательствами в области прав человека⁵⁸.

53. СП2 призывает правительство обеспечить проведение реформы социального обеспечения на основе тщательной оценки ее воздействия на права человека, в которой особое внимание уделяется положению групп, подверженных наибольшему риску бедности, маргинализации и дискриминации, а также предусматриваются конкретные меры по снижению такого риска⁵⁹.

Право на достаточный жизненный уровень

54. Ассоциация «Финуотч» (FW) отметила, что базовое социальное обеспечение не находится на должном уровне и что неадекватное предоставление пособий по социальному обеспечению означает, что некоторые люди остаются без достаточного питания, лекарств и медицинского обслуживания из-за отсутствия финансовых ресурсов⁶⁰.

55. В СП2 говорится, что официально финское законодательство одинаково относится как к собственным, так и иностранным наемным работникам. Однако было уделено недостаточное внимание уязвимому положению трудящихся-мигрантов, таких как сельскохозяйственные сезонные рабочие, которые подвержены эксплуатации из-за слабого знания языка и недостаточной правовой осведомленности, а также из-за страха преследований, потери дохода и места жительства. Сообщалось о чрезмерно низкой оплате труда, а также об удержании заработной платы работодателями⁶¹.

56. Согласно СП2, особенно уязвимой группой были сборщики диких ягод, преимущественно из Таиланда и Украины. Считаясь самозанятыми или предпринимателями, они были исключены из сферы защиты трудового законодательства. Хотя новый Закон 2021 года о правовом статусе иностранцев, собирающих натуральные продукты, запрещает, например, взимание платы за трудоустройство и чрезмерные расходы на проживание, неясно, как этот закон будет применяться на практике. Закон также не гарантировал минимального уровня дохода, который предотвращал бы эксплуатацию⁶².

Право на здоровье

57. Служба «СОС — дети» (SOS Children) призвала правительство обеспечить активное и значимое участие детей и молодежи, особенно уязвимых групп, в реализации реформы здравоохранения и социальных услуг, привлекая их к планированию и предоставлению услуг, на которые они имеют право, в рамках соответствующих округов службы обеспечения благополучия. Она также призвала к сотрудничеству и оказанию поддержки организациям гражданского общества, работающим с детьми и защищающим интересы детей, находящихся в уязвимых ситуациях, таких как нахождение в учреждениях альтернативного ухода⁶³.

58. В СП2 сообщается, что услуги первичной медико-санитарной помощи не предоставляются в достаточном объеме и не являются доступными на всей территории страны. Наблюдаются значительные различия по регионам в доступности услуг по охране психического здоровья, а профилактическая помощь недостаточна. Особенно тревожной была ситуация с охраной психического здоровья детей и молодежи, которая усугубилась в связи с пандемией коронавирусного заболевания COVID-19. В СП2 содержится призыв к правительству укреплять универсальные и низкопороговые службы психического здоровья базового уровня, включая профилактические службы для детей и молодежи⁶⁴.

59. В СП2 подчеркивается, что не существует законодательства, обеспечивающего доступ нелегальных мигрантов к медицинскому обслуживанию, помимо услуг скорой помощи, доступ к которым на практике ограничен из-за платы за услуги. В СП2 содержится призыв к правительству внести поправки в законодательство в целях обеспечения необходимых бесплатных медицинских услуг для всех мигрантов, не имеющих документов⁶⁵.

Право на образование

60. Представители Сети сохранения биологического разнообразия (BCN) подчеркнули необходимость обеспечения подготовки учителей по вопросам прав человека, в том числе по предотвращению случаев изоляции учащихся в школьной среде, а также необходимость борьбы с дискриминацией, особенно в отношении учащихся из среды мигрантов, с расизмом и ксенофобией, чтобы учителя, получив соответствующую подготовку, уделяли особое внимание учащимся из изолированных групп⁶⁶.

61. Кроме того, представители Сети сохранения биологического разнообразия (BCN) призвали правительство внести изменения в учебные программы, убрав евроцентричные подходы в образовании⁶⁷, а также предоставить надлежащую поддержку детям из низких социально-экономических классов⁶⁸ и в срочном порядке обеспечить доступность всех школ для детей с инвалидностью⁶⁹.

62. В СП2 правительству рекомендовано провести реформу учебных программ подготовки учителей, включив в них более полные и современные образовательные подходы к правозащитной тематике в соответствии с международными и региональными стандартами⁷⁰.

63. Финское отделение Международной организации за спасение детей (SCFinland) рекомендовало правительству предоставить гарантии того, что просвещение в области прав человека и планы по обеспечению равенства и недискриминации во всех учебных заведениях включают систематический мониторинг и согласование действий по борьбе с расизмом и дискриминацией и по поощрению равенства уязвимых групп детей, включая детей и молодежь ЛГБТИК+⁷¹.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

64. Ассоциация «Финуотч» (FW) заявила, что Финляндия не использовала все имеющиеся в ее распоряжении средства для обеспечения справедливого и прогрессивного налогообложения, но она предприняла шаги при максимальном использовании имеющихся ресурсов в целях обеспечения реализации экономических, социальных и культурных прав. Она предложила, в соответствии с рекомендациями экспертов, значительно увеличить налоговые поступления, закрыв лазейки, позволяющие уклоняться от уплаты налогов⁷².

2. Права конкретных лиц или групп*Женщины*

65. Ассоциация «Финуотч» сообщила, что, несмотря на приверженность Финляндии Стамбульскому соглашению, о чем говорилось в ходе последнего УПО, не были выделены надлежащие ресурсы в целях реализации плана действий по сокращению насилия в отношении женщин. По-прежнему систематически не обеспечиваются ресурсами меры реагирования на гендерное насилие⁷³.

66. Ассоциация «Демла» рекомендовала правительству осуществить тщательный анализ ресурсов, необходимых для обеспечения достаточного количества мест в приютах, а также предоставления других форм поддержки и социальных услуг женщинам — жертвам гендерного насилия; проводить обучение полиции и других должностных лиц по вопросам выявления жертв и принятия эффективных превентивных мер, а также обеспечить надлежащую правовую процедуру для жертв⁷⁴.

67. Ассоциация «Демла» считает, что более эффективное выполнение Финляндией своих обязательств в области прав человека возможно за счет введения в Уголовный кодекс отдельного положения о криминализации принудительного брака, в котором полностью учитываются все особенности принудительного брака⁷⁵.

68. Ассоциация «Демла» подчеркнула, что жертвы принудительных браков часто оказываются в уязвимом и подчиненном положении, поэтому лишь включение положения о криминализации принудительных браков не представляет собой

достаточной реформы в целях оказания помощи жертвам принудительных браков и в целях совершенствования правовой защиты⁷⁶.

69. Совет Европы рекомендовал Финляндии расширить применение гендерной перспективы при осуществлении Стамбульской конвенции, включая ее положения, касающиеся насилия в семье; принять меры по обеспечению выполнения без дискриминации положений Стамбульской конвенции и разработать долгосрочный скоординированный план, ставящий права жертв в центр всех мер по осуществлению Стамбульской конвенции в полном объеме, уделяя должное внимание всем формам насилия в отношении женщин⁷⁷.

Дети

70. Финское отделение Международной организации за спасение детей (SCFinland) рекомендовало правительству запретить задержание детей-мигрантов, разработав альтернативы содержанию под стражей детей и членов их семей⁷⁸; минимизировать препятствия на пути воссоединения семей⁷⁹; а также осуществлять борьбу с детской бедностью, предоставляя семьям работу, достаточные финансовые ресурсы и социальное обеспечение⁸⁰.

71. Финское отделение Международной организации «СОС Детские деревни» (SOS CV Finland) рекомендовал правительству предпринять меры, направленные на то, чтобы права детей и учитывающая их интересы политика были в центре реформы здравоохранения и социальных служб, чтобы дети и семьи в уязвимых ситуациях не сталкивались с социальным отчуждением и могли пользоваться высококачественными услугами⁸¹.

72. Международная организация «СОС Детские деревни» посоветовала правительству усовершенствовать практику правовой защиты детей и молодежи, повысив ее доступность и эффективность в рамках реформы здравоохранения и социальных служб, в целях обеспечения более свободного доступа детей, особенно находящихся в уязвимом положении, к услугам правовой защиты, и адекватного информирования о них⁸².

73. Ассоциация поддержки семей с детьми «Воймакиви» (Voimakivi) заявила, что, по данным агентства общественного здравоохранения, в 2019 году 18 928 детей и подростков были разлучены со своими семьями и жили в альтернативных учреждениях и что за последние 30 лет в Финляндии наблюдался устойчивый рост числа детей, экстренно помещенных в приемные учреждения или отданных на воспитание в чужую семью⁸³.

74. «Воймакиви» заявила, что, хотя иногда наблюдается необходимость передачи ребенка на воспитание в приемную семью, в последние годы данное явление превратилось в огромный бизнес и что следствием этого стало искажение сферы защиты детей и этики принятия решений⁸⁴.

75. «Воймакиви» выразила обеспокоенность по поводу экстренного помещения детей в приемные учреждения или семьи, иногда используемого в ситуациях, которые, как она считает, можно было бы решить при помощи более мягких мер, включая поддержку и сопровождение семей по месту жительства или предоставление им адекватных медицинских услуг⁸⁵.

76. Рабочая группа «Потерянные дети» (Kadotetut) отметила, что Омбудсмен по делам детей представил в парламент доклад о положении детей и реализации их прав в Финляндии в 2018–2021 годах, в котором говорится о насилии в отношении детей, но не упоминается о насилии в отношении детей, помещенных на воспитание в чужие семьи, самоубийствах, жестоком обращении с такими детьми в семьях, где уже есть собственные дети. Правительство должно в безотлагательном порядке начать проведение обзора текущего состояния замещающего попечения, а Омбудсмен по делам детей должен защищать всех детей, особенно уязвимых детей, находящихся в таком попечении⁸⁶.

77. Совет Европы настоятельно призвал Финляндию принять необходимые законодательные или иные меры для создания или назначения механизмов по сбору

данных в сотрудничестве с гражданским обществом или координаторов на национальном или местном уровне с целью наблюдения и оценки при помощи сбора количественных данных, явлений сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в отношении детей в целом и сексуальных злоупотреблений, совершаемых в отношении детей в кругу доверия в частности⁸⁷.

78. Совет Европы считает, что Финляндии следует создать национальную и местную системы регистрации данных о случаях сексуального насилия над детьми со стороны взрослых, входящих в различные группы из круга доверия, которые могут вступать в контакт с детьми, пострадавшими в таких случаях; необходимо внедрять системы сбора административных данных, которые позволят сравнивать и перепроверять данные, собранные на национальном уровне, и избегать их дублирования⁸⁸.

Пожилые люди

79. В СП2 отмечается недостаточная доступность услуг по уходу за пожилыми людьми, проживающими в интернатах, а также ограничение доступа к таким услугам из-за их высокой стоимости. Существенные недостатки в некоторых частных домах-интернатах вынудили власти закрыть такие учреждения. Принятие закона, устанавливающего минимальную норму в 0,7 работника на одного пациента в учреждениях усиленного стационарного и долгосрочного ухода, стало долгожданным шагом вперед. Тем не менее помимо количественного требования необходимо направлять ресурсы на мониторинг качества ухода и лечения. В СП2 содержится призыв к правительству выделять достаточные ресурсы на мониторинг интернатного ухода за пожилыми людьми как с точки зрения качества, так и количества⁸⁹.

Лица с инвалидностью

80. В СП2 говорится, что органы власти, образовательные учреждения, работодатели и поставщики товаров и услуг обязаны предоставлять по мере необходимости разумные приспособления для людей с инвалидностью. Отказ в предоставлении таких удобств является дискриминацией в соответствии с Законом о недискриминации. Однако определение разумного приспособления было истолковано настолько узко, что не смогло должным образом отразить требования КПИ⁹⁰.

81. В СП2 отмечается, что среди лиц с интеллектуальной инвалидностью только 3 % (400–500 человек из 25 000) имеют оплачиваемую работу. В государственной политике инвалиды, как правило, рассматриваются как получатели социальных пособий, а не как потенциальные участники рынка труда, и лишь немногие муниципалитеты предлагают услуги по сопровождаемой занятости и наставничеству, которые позволили бы людям с инвалидностью иметь оплачиваемую работу⁹¹.

82. В СП2 было установлено, что тысячи людей с интеллектуальной инвалидностью в Финляндии трудоустроены на предприятиях, обеспечивающих интегрированную или защищенную занятость, где под контролем муниципальных властей были созданы защищенные или обычные рабочие места. Данный вид занятости не был основан на трудовом договоре, и вместо зарплаты участники получали стимулирующую выплату в среднем пять евро в день. Они не имели связанных с работой юридических прав, таких как право на ежегодный отпуск и отпуск по болезни, на пенсию и медицинскую помощь на производстве⁹².

Коренные народы

83. В СП2 правительству рекомендовано реализовать языковые и культурные права саамов, в том числе путем обеспечения на языках саамов образования и дошкольного воспитания, а также предоставления медицинских и социальных услуг, в том числе инвалидам и пожилым людям, как на территории исконного проживания саамов, так и за ее пределами; а также обеспечить финансовые и другие средства для продолжения оказания психосоциальной поддержки саамов во время процесса установления истины и примирения и по его завершению⁹³.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

84. В СПЗ правительству рекомендовано разработать комплексный план действий по защите основных свобод и прав человека представителей сообщества ЛГБТИК+ в Финляндии и выделить достаточные ресурсы для реализации этого плана. В плане действий должны быть определены ответственные органы, а выполнение плана должно контролироваться⁹⁴.

85. В СПЗ правительству рекомендовано укреплять диалог и сотрудничество между полицией и организациями ЛГБТИК+ для укрепления доверия и устранения барьеров, мешающих сообщать о происшествиях; а также включить сбор данных и исследования о жизни представителей сообщества ЛГБТИК+ в комплексный план действий по защите их основных свобод и прав⁹⁵.

86. Финское отделение Международной организации за спасение детей призвало правительство признать права наиболее уязвимых детей, включая детей ЛГБТИК+, и приступить к разработке комплексного национального плана действий, направленного на защиту прав представителей сообщества ЛГБТИК+, включая детей⁹⁶.

87. Ассоциация «Демла» считает, что юридическое признание пола должно быть предусмотрено и для несовершеннолетних в целях реализации прав ребенка и укрепления принципов обеспечения наилучших интересов ребенка и права на самоопределение. Изменение гендерной информации в регистре населения имеет абсолютную ценность для человека, ощущающего, что его пол при рождении не соответствует его собственному переживанию пола. Гендер должен быть просто вопросом уведомления, основанным на собственном опыте человека в этом отношении⁹⁷.

Мигранты, беженцы и просители убежища

88. Ассоциация «Демла» отметила, что в Финляндии находится большое число лиц без документов, включая детей, процесс предоставления убежища которым не соответствовал требованиям надлежащей правовой процедуры. В нескольких исследованиях был сделан вывод о том, что решения финского правительства в 2015 и 2016 годах нарушили эффективность процедуры предоставления убежища в Финляндии таким образом, что это привело к серьезным нарушениям прав человека. В Закон об иностранцах были внесены некоторые изменения, снизившие юридическую безопасность, что привело к драматическим последствиям. Из Закона об иностранцах были изъяты положения о гуманитарной защите, а правовая защита просителей убежища была ослаблена путем внесения поправок в положения о бесплатной юридической помощи⁹⁸.

89. Далее ассоциация «Демла» заявила, что на деятельность независимых органов власти оказывалось политическое давление, что привело к тому, что дела не расследовались в индивидуальном порядке, как того требует закон. Данная ситуация явилась серьезным нарушением не только правовой защиты лиц, ходатайствующих о получении статуса беженцев, но и самого принципа верховенства права в Финляндии. Правительство предприняло шаги и внесло коррективы в положения о бесплатной юридической помощи лицам, ищущим убежище. Ассоциация «Демла» считает, что проживание тех, кто прибыл в Финляндию до 2017 года и до сих пор не имеет вида на жительство, должно быть легализовано отдельным законом⁹⁹.

90. Ассоциация «Демла» призвала правительство обеспечить более эффективную защиту уязвимых для эксплуатации групп иммигрантов¹⁰⁰.

91. Ассоциация «Демла» заявила о необходимости принять срочные меры для обеспечения защиты уязвимых групп иммигрантов¹⁰¹; принять новые законодательные акты, обеспечивающие права работников платформенной экономики, которыми в Финляндии в основном являются иммигранты, а также обеспечить выполнение закона о недискриминации, особенно на рынках труда Финляндии.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society**Individual submissions:*

CPTI-IFOR	Conscience and Peace Tax International, Grand Lancy, (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
AKL	Aseistakieltytyjäläiitto, Helsinki, (Finland);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam, (Netherlands);
Civix	Civix, Multia (Finland);
Demla ry	Oikeuspoliittinen yhdistys Demla ry - Legal policy association in Finland, Helsinki (Finland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Effi	Electronic Frontier Finland, Vantaa, (Finland);
Elonvaalijat	Elonvaalijat ry, Хельсинки (Финляндия);
FW	Finnwatch ry, Helsinki, (Finland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva, (Switzerland);
IFOR	International Fellowship of Reconciliation, Utrecht (Netherlands);
ILArY	Isat lasten asialla Assoc., Helsinki (Finland);
Kadotetut lapset	Kadotetut lapset, Kerava (Finland);
MJKL	Miesjärjestöjen keskusliitto ry, Helsinki (Finland);
PPRY	Perheiden Parhaaksi Ry, Espoo (Finland);
SC Finland	Save the Children Finland, Helsinki (Finland);
SOS CV Children	SOS Children's Villages Finland, Helsinki (Finland);
Voimakivi ry	Lapsiperheiden tuki Voimakivi ry, Helsinki (Finland);
VAL ry	The Union of Freethinkers of Finland, Helsinki (Finland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: VAL ry, The Union of Freethinkers of Finland, Helsinki (Finland);
JS2	Joint submission 2 submitted by: FIDH, International Federation for Human Rights, Paris (France);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Seta, Trasek Coalition of NGO's for UPR-Finland, Helsinki (Finland).

National human rights institution:

The Centre	Finnish Human Rights Centre, Helsinki (Finland).
------------	--

Regional intergovernmental organizations:

CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France);
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

- ² See A/HRC/36/8 and A/HRC/36/8/Add.1, and A/HRC/36/2.

- ³ The Centre, para. 1.

- ⁴ The Centre, para. 3.

- ⁵ The Centre, para. 13.

- ⁶ The Centre, paras. 32–33.

- ⁷ The Centre, para. 24.

- ⁸ The Centre, para. 27.

- ⁹ The Centre, para. 14.

- ¹⁰ The Centre, para. 15.

- ¹¹ The Centre, para. 17.

- ¹² The Centre, para. 31.

- ¹³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

¹⁴ JS2, para. 2.4.

¹⁵ ICAN, p. 1.

¹⁶ JS2, para. 1.1.

¹⁷ CoE, p. 8.

¹⁸ JS2, para. 2.2.

¹⁹ JS2, para. 2.2.

²⁰ JS2, para. 2.4.

²¹ SCFinland, para. 4.2.1.

²² JS2, para. 4.3.

²³ JS3, pp. 2, 3.

²⁴ JS2, para. 1.1.

²⁵ JS2, para. 1.2.

²⁶ BCN, para. 21.

²⁷ Demla ry, para 7.

²⁸ Demla ry, para. 7.

²⁹ JS2, para. 2.

³⁰ JS2, para. 2.

³¹ JS2, para. 2.1.

³² OSCE-ODIHR, para. 12.

³³ JS2, para. 2.1.

³⁴ JS2, para. 2.3.

³⁵ Kadotetut, p. 5.

³⁶ AKL, para. 3.

³⁷ AKL, para. 19.

³⁸ AKL, para. 30.

³⁹ AKL, para. 30. See also IFOR, p. 9.

⁴⁰ IFOR, p. 9.

⁴¹ IFOR, pp. 4–5.

⁴² CPTI-IFOR, p. 5.

⁴³ CPTI-IFOR, p. 5.

⁴⁴ Elonvaalijat, pp. 5–6.

⁴⁵ Effi, p. 5.

⁴⁶ Effi, p. 5.

⁴⁷ JS1, pp. 1–2.

⁴⁸ JS1, p. 2.

⁴⁹ JS1, p. 2.

⁵⁰ ILAry, p. 1. See also PPRY, p. 3.

⁵¹ PPRY, p. 1.

⁵² MJKL, para. 23.

⁵³ JS2, para. 4.3.

⁵⁴ Demla ry, para. 7.

⁵⁵ Demla ry, para. 7.

⁵⁶ OSCE-ODIHR, p. 2.

⁵⁷ OSCE-ODIHR, p. 2.

⁵⁸ JS2, para. 4.1.

⁵⁹ JS2, para. 4.1.

⁶⁰ FW, para. 7.

⁶¹ JS2, para. 4.3.

- ⁶² JS2, p. 10.
⁶³ SOS Children, p. 6.
⁶⁴ JS2, para. 4.2.
⁶⁵ JS2, para. 4.2.
⁶⁶ BCN, para. 21.
⁶⁷ BCN, para. 21.
⁶⁸ BCN, para. 27.
⁶⁹ BCN, para. 28.
⁷⁰ JS2, para. 1.2.
⁷¹ SCFinland, para. 2.2.
⁷² FW, para. 8.
⁷³ FW, para. 7.
⁷⁴ Demla ry, para. 5.
⁷⁵ Demla ry, para. 1.
⁷⁶ Demla ry, para. 2.
⁷⁷ CoE, p. 6, “Istanbul Protocol” annex.
⁷⁸ SCFinland, para. 5.2.1.
⁷⁹ SCFinland, para. 2.2.3.
⁸⁰ SCFinland, para. 6.2.1.
⁸¹ SOS CV Finland, p. 6.
⁸² SOS CV Finland, p. 6.
⁸³ Voimakivi ry, p. 1.
⁸⁴ Voimakivi ry, p. 1.
⁸⁵ Voimakivi ry, p. 1.
⁸⁶ Kadotetut, p. 6.
⁸⁷ CoE, p. 8.
⁸⁸ CoE, p. 8.
⁸⁹ JS2, para. 4.2.
⁹⁰ JS2, para. 2.
⁹¹ JS2, para. 4.3.
⁹² JS2, para. 4.3.
⁹³ JS2, para. 2.4.
⁹⁴ JS3, para. 1.
⁹⁵ JS3, p. 3.
⁹⁶ SCFinland, para. 2.2.3.
⁹⁷ Demla ry, para. 11.
⁹⁸ Demla ry, para. 9.
⁹⁹ Demla ry, para. 9.
¹⁰⁰ Demla ry, para 7.
¹⁰¹ Demla ry, para 7.
-