



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок первая сессия  
7–18 ноября 2022 года

## Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2019 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>2</sup>. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) рекомендовал Соединенному Королевству ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений<sup>3</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием<sup>4</sup>.

3. В 2019 году Комитет против пыток призвал Соединенное Королевство рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и признать тем самым компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения отдельных лиц<sup>5</sup>. В 2019 году Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвала Соединенное Королевство признать процедуру рассмотрения сообщений отдельных лиц в



соответствии со статьей 14 и отозвать свое заявление о толковании в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>6</sup>.

4. В 2017 году Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству снять свою оговорку к статьям 18 и 24 (пункты 2 а) и b)) Конвенции о правах инвалидов<sup>7</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин повторил свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы Соединенное Королевство сняло свои оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>8</sup>.

5. ЮНИСЕФ отметил, что Соединенное Королевство сохранило свое заявление о толковании Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах<sup>9</sup>. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что Соединенное Королевство не распространило территориальное применение Конвенции о статусе беженцев на Ангилью, Бермудские Острова или Британские Виргинские Острова<sup>10</sup>.

6. Соединенное Королевство представило в 2018 году обновленную информацию и среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора<sup>11</sup>.

7. Соединенное Королевство сделало ежегодные финансовые взносы в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе в Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток, — в 2018 и 2019 годах, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства — в 2018–2021 годах, Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека — в 2019 и 2021 годах и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека — в 2020 и 2021 годах<sup>12</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная база**

8. Во время устного брифинга на пятидесятой сессии Совета по правам человека в июне 2022 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила обеспокоенность по поводу планов Соединенного Королевства заменить Закон о правах человека 1998 года более ограниченным законодательством<sup>13</sup>. ЮНИСЕФ рекомендовал Соединенному Королевству сохранить тот уровень защиты прав человека, который предусмотрен Законом о правах человека в Британском билле о правах, и предусмотреть дополнительные права конкретно для детей<sup>14</sup>.

9. Отмечая, что Соединенное Королевство имеет дуалистическую правовую систему и что в целях введения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в действие был принят целый комплекс политических и законодательных мер, Комитет против пыток рекомендовал Соединенному Королевству инкорпорировать все положения Конвенции в свое законодательство<sup>15</sup>. Аналогичные рекомендации были сделаны Комитетом по правам инвалидов в отношении Конвенции о правах инвалидов и ЮНИСЕФ в отношении Конвенции о правах ребенка<sup>16</sup>.

#### **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

10. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендовала Соединенному Королевству обеспечить, чтобы практическая реализация решения Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза, или «Brexit», не привела к отступлению от нынешнего уровня защиты прав человека<sup>17</sup>.

## IV. Поощрение и защита прав человека

### A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

#### 1. Равенство и недискриминация

11. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству прямо предусмотреть в национальном законодательстве меры защиты от множественной и перекрестной дискриминации по признаку гендерной принадлежности, возраста, расы, инвалидности, миграционного статуса, статуса беженца и/или другого статуса<sup>18</sup>.

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил ранее озвученную озабоченность в связи с тем, что применение Закона о равных правах 2010 года не распространяется на Северную Ирландию<sup>19</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству пересмотреть свое законодательство в Северной Ирландии для обеспечения того, чтобы оно предусматривало защиту прав женщин, добиться единообразного и применения обязанности обеспечивать равенство в государственном секторе и пересмотреть обязанность обеспечивать равенство в государственном секторе в целях урегулирования ситуаций, связанных с перекрестными формами дискриминации<sup>20</sup>.

13. Хотя Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с удовлетворением отметила, что Соединенное Королевство продемонстрировало лидерство в ключевых областях, она пришла к выводу, что стране предстоит еще много работы для искоренения структурных форм расовой дискриминации и неравенства<sup>21</sup>. Она рекомендовала Соединенному Королевству устранить структурные барьеры на пути равного и недискриминационного осуществления расовыми и этническими меньшинствами своих прав человека, включая право на здоровье и право на достаточный жизненный уровень<sup>22</sup>.

#### 2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о наблюдаемом в последние годы заметном увеличении числа преступлений на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма, исламофобии и ненависти к инвалидам и трансгендерам<sup>23</sup>.

15. Выражая благодарность правительству за представленную информацию о нормах, регулирующих применение электрошоковых устройств (электрошокеров), и о соответствующей специальной подготовке сотрудников правоохранительных органов, Комитет против пыток вместе с тем высказал обеспокоенность сообщениями об их непропорционально частом применении против представителей групп меньшинств<sup>24</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить, чтобы при применении электрошокового оружия строго соблюдались принципы необходимости, субсидиарности и соразмерности<sup>25</sup>.

16. Положительно оценивая меры, принятые для замены стареющих зданий исправительных учреждений новой инфраструктурой, а также усилия по уменьшению количества случаев краткосрочного тюремного заключения в Шотландии и Северной Ирландии, Комитет против пыток высказал в то же время обеспокоенность переполненностью и плохими условиями в некоторых тюрьмах Англии и Уэльса, где содержатся правонарушители мужского пола<sup>26</sup>. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметила, что правонарушители из числа расовых и этнических меньшинств имеют непропорционально высокую численность как во взрослых, так и в молодежных тюрьмах<sup>27</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

рекомендовал Соединенному Королевству принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы практика заключения под стражу не дискриминировала определенные группы людей и чтобы внешность или принадлежность к национальным или этническим группам не использовалась в качестве основания для задержаний, проверок и обысков<sup>28</sup>.

17. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Соединенному Королевству усилить надзор за применением силы во всех ситуациях, связанных с задержанием, с тем чтобы применение силы допускалось только в случае крайней необходимости и было соразмерным<sup>29</sup>. Подкомитет рекомендовал Соединенному Королевству включить Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в программы подготовки сотрудников полиции и медицинских работников<sup>30</sup>.

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству продолжать разработку стратегий альтернативных наказаний и наказаний, не связанных с лишением свободы, для женщин, осужденных за мелкие правонарушения<sup>31</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Соединенному Королевству предоставлять психиатрическую помощь, удовлетворяющую потребности всех содержащихся под стражей<sup>32</sup>.

19. Комитет против пыток и Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовали Соединенному Королевству в законодательном порядке четко определить мандат и полномочия секретариата и членов национального механизма по предупреждению пыток, гарантировать их функциональную независимость и законодательно определить мандат и полномочия секретариата и членов национального превентивного механизма, гарантировать их оперативную независимость и обеспечить секретариат механизма и входящие в его состав органы достаточными ресурсами<sup>33</sup>.

### **3. Права человека и борьба с терроризмом**

20. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметила, что последние антитеррористические законы и политические меры привели к усилению исламофобии. Она отметила, что основные опасения по поводу превентивной стратегии связаны с отсутствием четких определений понятий «экстремизм», «терроризм» и «британские ценности». Она также выразила обеспокоенность тем, что двусмысленность терминологии может создать почву для несоразмерного и дискриминационного выполнения «обязанности предотвращать» учителями, профессорами, медсестрами и врачами, которых правительство определило в авангард борьбы с экстремизмом<sup>34</sup>. Специальный докладчик рекомендовал Соединенному Королевству приостановить действие «обязанности предотвращать» и провести всеобъемлющий обзор контртеррористических мер с целью устранения любого дискриминационного и несоразмерного воздействия на расовые, этнические и религиозные меньшинства<sup>35</sup>.

### **4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

21. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека принял к сведению снижение числа гражданских дел, в которых сторонам была оказана правовая помощь, и отметил, что отсутствие доступа к правовой помощи усугубляет крайнюю нищету<sup>36</sup>. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству предоставлять бесплатную или недорогую юридическую помощь инвалидам и обеспечить всем инвалидам возможность осуществления права на разумное процессуальное приспособление в рамках системы правосудия<sup>37</sup>.

22. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Соединенному Королевству принять безотлагательные меры для устранения причин расовых диспропорций в системе уголовного правосудия<sup>38</sup>.

23. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях выразили обеспокоенность в связи с планами Соединенного Королевства принять закон, предусматривающий фактическую амнистию за серьезные нарушения прав человека, совершенные во время волнений в Северной Ирландии<sup>39</sup>.

## **5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни**

24. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости разделила обеспокоенность Комитета по ликвидации расовой дискриминации тем, что «обязанность предотвращать» создает атмосферу подозрительности в отношении членов мусульманских общин, что она ведет к усилению профилирования по этническому и/или религиозному признаку и негативно влияет на права на свободу выражения мнений, образование и свободу религии<sup>40</sup>.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил увеличение числа женщин, представленных в парламенте, в судебных органах и в полиции, выразив при этом озабоченность недостаточной представленностью женщин в политической и общественной жизни, особенно в Северной Ирландии<sup>41</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству принять меры для решения проблемы низкой представленности женщин в Северной Ирландии и конкретные целенаправленные меры для повышения представленности женщин в политической и общественной жизни, в том числе «чернокожих женщин, женщин азиатского происхождения и женщин, относящихся к этническим меньшинствам», а также женщин-инвалидов в парламенте, в судебных органах и на руководящих должностях<sup>42</sup>.

## **6. Право на неприкосновенность частной жизни**

26. Комитет по правам человека просил Соединенное Королевство предоставить подробную информацию о новых гарантиях, применяемых к режиму наблюдения, и о гарантиях, применяемых при получении от иностранных правительств просьб об обмене разведывательными данными и к деятельности по наблюдению, осуществляемой на территории государства-участника или через нее персоналом союзных держав<sup>43</sup>.

## **7. Право на брак и семейную жизнь**

27. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что, хотя в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии минимальный возраст вступления в брак по закону составляет 18 лет, в Шотландии минимальный возраст вступления в брак составляет 16 лет, и для заключения брака не требуется согласие родителей<sup>44</sup>. ЮНЕСКО рекомендовала Соединенному Королевству рассмотреть возможность гармонизации законодательства с тем, чтобы минимальный возраст вступления в брак для всех был установлен на уровне 18 лет<sup>45</sup>.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить, чтобы новые положения законодательства о расторжении брака предусматривали возможность расторжения брака по обоюдному согласию, обязывали священнослужителей, оформляющих религиозные браки, включая исламские браки, осуществлять гражданскую регистрацию таких браков и активизировать борьбу с принудительными браками<sup>46</sup>.

## 8. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что определение торговли людьми, которое приводится в Законе о современном рабстве, применимо только в тех случаях, когда изменилось местонахождение жертвы<sup>47</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить, чтобы определение торговли людьми соответствовало определению, зафиксированному в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее<sup>48</sup>. ЮНИСЕФ признал, что Соединенное Королевство имеет эффективную стратегию борьбы с торговлей людьми и современными формами рабства и укрепила систему выявления и защиты детей-жертв<sup>49</sup>.

30. Комитет против пыток рекомендовал Соединенному Королевству наращивать усилия в целях проведения расследований в связи с заявлениями о торговле людьми и улучшить подготовку сотрудников правоохранительных органов, персонала пенитенциарных учреждений и других служб экстренного реагирования<sup>50</sup>.

## 9. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

31. В 2018 году Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что почасовая ставка оплаты труда женщин в среднем на 17,9 % ниже, чем у мужчин, что они слишком часто заняты неполный рабочий день и что уровень долгосрочной безработицы в Северной Ирландии более чем в два раза выше, чем в Соединенном Королевстве в целом<sup>51</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству расширить возможности трудоустройства женщин в официальной экономике, обязать работодателей принимать разумные меры для защиты женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте и принять конкретные меры для облегчения доступа женщин, принадлежащих к маргинализированным группам, к рынку труда<sup>52</sup>.

32. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству разработать эффективную политику трудоустройства инвалидов, направленную на обеспечение их достойной работой, гарантировать равную оплату за труд равной ценности и обеспечить разумное приспособление всем инвалидам, нуждающимся в таковом на рабочем месте<sup>53</sup>.

## 10. Право на социальное обеспечение

33. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что Шотландия создала многообещающую систему социального обеспечения, руководствуясь принципами достоинства и права на социальное обеспечение как права человека<sup>54</sup>.

34. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность сокращением расходов на социальную помощь, пособия по безработице и единые социальные выплаты, а также недостаточным размером компенсации расходов, связанных с инвалидностью<sup>55</sup>. ЮНИСЕФ отметил, что Соединенное Королевство отреагировало на пандемию COVID-19 в марте 2020 года, увеличив единые социальные выплаты, чтобы обеспечить дополнительную поддержку семьям, сталкивающимся с трудностями во время пандемии, но в октябре 2021 года эта надбавка была отменена<sup>56</sup>.

## 11. Право на достаточный жизненный уровень

35. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что, хотя Соединенное Королевство является пятой по величине экономикой в мире, пятая часть ее населения живет в бедности<sup>57</sup>. Он также отметил, что в Шотландии, несмотря на самый низкий уровень бедности в Соединенном Королевстве, существуют очаги глубокой бедности, а самый высокий относительный уровень бедности отмечается в Уэльсе<sup>58</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об увеличении числа женщин, которые вынуждены заниматься проституцией из-за нищеты<sup>59</sup>. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендовала Соединенному

Королевству бороться с хронической бедностью, в том числе путем искоренения проблем безработицы и дискриминационной практики в отношении условий занятости<sup>60</sup>. ЮНИСЕФ подтвердил, что пандемия COVID-19 серьезно повлияла на число людей, живущих в бедности<sup>61</sup>. ЮНИСЕФ рекомендовал Соединенному Королевству разработать общегосударственную стратегию по искоренению детской бедности с конкретными сроками ее реализации<sup>62</sup>.

36. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что дети приходят в школу с пустыми желудками и что школы собирают еду и отправляют ее домой, потому что учителя знают, что в противном случае их ученики будут голодать. Он рекомендовал Соединенному Королевству систематически измерять уровень продовольственной безопасности<sup>63</sup>.

37. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что на фоне реального кризиса доступного жилья пособие на оплату жилья было сокращено<sup>64</sup>. Он рекомендовал Соединенному Королевству отменить особо регрессивные меры, такие как установление лимита пособий и сокращение на оплату жилья<sup>65</sup>.

## 12. Право на здоровье

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявил, что он по-прежнему озабочен препятствиями, с которыми сталкиваются при получении доступа к медицинскому обслуживанию женщины, принадлежащие к маргинализированным группам, такие как женщины, ищущие убежища, и беженки, женщины-мигранты, женщины из числа рома и странников<sup>66</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству активизировать осуществление программ и стратегий, направленных на обеспечение эффективного доступа к медицинскому обслуживанию для женщин, принадлежащих к маргинализированным группам<sup>67</sup>. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендовала Соединенному Королевству улучшить показатели здоровья лиц, принадлежащих к группам расовых и этнических меньшинств, и обеспечить доступность и наличие качественных медицинских услуг для них<sup>68</sup>.

39. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу существования систематических физических, отношенческих и/или коммуникационных барьеров, мешающих доступу инвалидов к основным медико-санитарным услугам<sup>69</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству разработать адресный, поддающийся оценке и обеспеченный финансированием план действий, направленный на устранение барьеров, мешающих доступу к медицинскому обслуживанию и услугам, и контролировать и оценивать ход его осуществления, в особенности применительно к лицам с умственными и/или психосоциальными нарушениями и неврологическими и когнитивными расстройствами<sup>70</sup>.

## 13. Право на образование

40. ЮНЕСКО рекомендовала Соединенному Королевству рассмотреть возможность увеличения государственных расходов на образование, чтобы достичь 15–20-процентного порога, предусмотренного Рамочной программой действий «Образование-2030»<sup>71</sup>.

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил меры, принятые государством-участником для того, чтобы девочки чаще выбирали для себя работу, связанную с наукой, техникой, инженерным делом и математикой, заявив при этом, что он по-прежнему озабочен сохраняющейся недопредставленностью женщин в сфере высшего образования и в вышеупомянутых областях<sup>72</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству активизировать усилия, направленные на то, чтобы девочки чаще выбирали нетрадиционные для них предметы, и принять согласованные меры для того, чтобы девочки проходили обучение в области науки, техники, инженерного дела и математики<sup>73</sup>. ЮНЕСКО

рекомендовала Соединенному Королевству создать механизмы правовой защиты права на образование беременных женщин и женщин, воспитывающих детей<sup>74</sup>.

42. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность сохранением параллельной системы образования, в рамках которой дети-инвалиды обучаются отдельно в специализированных школах, а также тем фактом, что система образования не готова удовлетворить потребности в высококачественном инклюзивном образовании<sup>75</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству разработать всеобъемлющие и согласованные между собой законодательные и политические рамки, регламентирующие вопросы инклюзивного образования, и установить сроки их применения для обеспечения того, чтобы обычные школы содействовали подлинной интеграции детей-инвалидов в школьную среду<sup>76</sup>.

#### **14. Культурные права**

43. ЮНЕСКО призвала Соединенное Королевство ратифицировать Конвенцию об охране нематериального культурного наследия и содействовать участию сообществ, специалистов-практиков, деятелей культуры, гражданского общества и маргинализированных групп в создании культурного наследия и творческом самовыражении<sup>77</sup>.

#### **15. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека**

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил меры, принятые в Шотландии и Уэльсе для прекращения применения практики гидравлического разрыва пласта для добычи ископаемых видов топлива (известной как «фрекинг»), выразив при этом озабоченность тем, что женщины, проживающие в сельских районах на других территориях Соединенного Королевства, в несоразмерно большей степени страдают от пагубных последствий гидравлического разрыва пласта, в том числе от загрязнения окружающей среды и последствий изменения климата<sup>78</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить равноправное участие сельских женщин в процессах формирования политики в области смягчения последствий бедствий и изменения климата<sup>79</sup>.

45. ЮНИСЕФ рекомендовал Соединенному Королевству подписать Декларацию о детях, молодежи и действиях в области климата и ускорить усилия по достижению «чистого нулевого уровня» не позднее 2050 года<sup>80</sup>.

### **В. Права конкретных лиц или групп**

#### **1. Женщины**

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал проведение Управлением по стандартам рекламы исследования о пагубных последствиях стереотипного изображения и объективации женщин в средствах массовой информации и рекламе<sup>81</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству продолжать взаимодействие со средствами массовой информации в целях искоренения стереотипного изображения и объективации женщин в средствах массовой информации<sup>82</sup>.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству принимать реальные и охватывающие всех меры для того, чтобы женщинам и девочкам было легче получить образование, работу, медицинские и вспомогательные услуги в сельских районах<sup>83</sup>.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие мер по борьбе с насилием над женщинами и девочками в Англии и Уэльсе и национальную стратегию Шотландии, получившую название «Одинаковая безопасность для всех»<sup>84</sup>. Тем не менее Комитет с особой озабоченностью отметил неадекватность законов и политики по защите женщин в Северной Ирландии<sup>85</sup>. Комитет против попыток рекомендовал Соединенному Королевству принять



эффективные меры для решения проблемы низких показателей преследования и осуждения за бытовое и сексуальное насилие, обеспечить тщательное расследование всех случаев гендерного насилия, а также проводить обязательную подготовку всех сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам, касающимся привлечения к ответственности за гендерное насилие<sup>86</sup>.

## 2. Дети

49. ЮНИСЕФ и Комитет против пыток выразили обеспокоенность тем, что возраст наступления уголовной ответственности в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии по-прежнему составляет 10 лет, а в Шотландии он был недавно поднят с 8 до 12 лет, что не соответствует международным стандартам<sup>87</sup>. ЮНИСЕФ рекомендовал Соединенному Королевству повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности как минимум до 14 лет<sup>88</sup>. Комитет против пыток рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить полное соблюдение норм отправления правосудия по делам несовершеннолетних и запретить практику одиночного заключения несовершеннолетних<sup>89</sup>.

50. Комитет против пыток выразил серьезную обеспокоенность опубликованным в феврале 2019 года докладом Независимой группы по расследованию сексуальных надругательств над детьми, в котором сообщается, что в период 2009–2017 годов в местах содержания несовершеннолетних под стражей в Англии и Уэльсе предположительно имели место 1070 случаев сексуального надругательства над детьми<sup>90</sup>. Он рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить прохождение судьями, прокурорами и сотрудниками полиции специальной подготовки по вопросам предупреждения жестокого обращения с детьми в местах содержания под стражей и рассмотрения жалоб на такое обращение<sup>91</sup>.

51. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить полное соблюдение своего законодательства по клиторотомии и принимать дальнейшие меры для эффективного судебного преследования тех, кто совершает это правонарушение<sup>92</sup>. Аналогичную озабоченность разделяет и Комитет против пыток<sup>93</sup>.

52. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству включить правозащитную модель инвалидности во все законы и нормы регулирования, касающиеся детей-инвалидов и молодых людей с инвалидностью, и усилить меры по предотвращению издевательств и ненавистнических высказываний в отношении детей-инвалидов<sup>94</sup>.

## 3. Пожилые люди

53. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что резкое и плохо организованное изменение государственного пенсионного возраста для женщин в возрасте от 60 до 66 лет серьезно и необоснованно ударило по тем, кто находится на пороге выхода на пенсию<sup>95</sup>.

## 4. Инвалиды

54. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что инвалиды в Соединенном Королевстве чаще рискуют столкнуться с бедностью и безработицей<sup>96</sup>.

55. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность законодательством, ограничивающим дееспособность инвалидов на основании наличия у них реальных или предполагаемых нарушений<sup>97</sup>.

56. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству активизировать проведение информационно-просветительских кампаний, направленных на устранение негативных стереотипов и предрассудков в отношении инвалидов<sup>98</sup>.

57. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Соединенному Королевству выявить сохраняющиеся в государстве-участнике пробелы с точки зрения

обязательных норм доступности во всех областях, в том числе в сфере проектирования недорогих и доступных элементов физического окружения, жилья, ИКТ, форматов представления информации и транспортной инфраструктуры, включая службы экстренной помощи и зеленые зоны и общественные места, как в городских, так и в сельских районах<sup>99</sup>.

## 5. Коренные народы и меньшинства

58. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что этнические меньшинства в Соединенном Королевстве подвержены большому риску стать бездомными и имеют более ограниченный доступ к услугам здравоохранения, а также что среди групп этнических меньшинств наблюдается более высокий уровень младенческой смертности<sup>100</sup>.

59. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендовала Соединенному Королевству обеспечить предоставление адекватного и соответствующего культурным традициям жилья и доступа к основным услугам, в частности, для членов общин цыган, рома и тревеллеров<sup>101</sup>.

## 6. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

60. Комитет по правам человека просил Соединенное Королевство предоставить информацию об усилиях по устранению причин самоубийств и членовредительства среди уязвимых групп населения в тюрьмах, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов<sup>102</sup>. Комитет по правам ребенка попросил Соединенное Королевство описать меры, принятые для ликвидации дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в сфере здравоохранения, образования, альтернативного ухода и детского правосудия<sup>103</sup>.

## 7. Мигранты, беженцы и просители убежища

61. УВКБ ООН признало, что в 2021 году Соединенное Королевство получило самое большое количество заявлений о предоставлении убежища с 2004 года<sup>104</sup>. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметила, что между Англией и остальной частью Соединенного Королевства существуют значительные различия в подходах и степени открытости к иммиграции<sup>105</sup>.

62. Комитет против пыток с обеспокоенностью отметил, что Соединенное Королевство не публикует статистические данные о числе лиц, высланных или возвращенных в другие страны, несмотря на их опасения по поводу того, что им угрожает применение пыток в стране назначения<sup>106</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Соединенному Королевству обеспечить, чтобы все задержанные иммигранты имели доступ к качественным, бесплатным юридическим консультациям и эффективный доступ к справедливым и доступным процедурам для оспаривания решения о задержании и/или депортации<sup>107</sup>.

63. УВКБ ООН по-прежнему обеспокоено нехваткой альтернатив содержанию под стражей для лиц, ищущих убежища в Соединенном Королевстве, и отсутствием разумного законодательно установленного срока содержания иммигрантов под стражей<sup>108</sup>. УВКБ ООН рекомендовало Соединенному Королевству обеспечить, чтобы задержание просителей убежища использовалось только в качестве крайней меры, законодательно установить разумный срок содержания иммигрантов под стражей и предусмотреть более подходящие альтернативы задержанию для просителей убежища<sup>109</sup>. ЮНИСЕФ, Комитет против пыток и Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания сделали аналогичные рекомендации<sup>110</sup>.

64. УВКБ ООН рекомендовало Соединенному Королевству внести изменения в иммиграционные правила, чтобы конкретно предусмотреть возможность всех несопровождаемых детей, ищущих убежища, воссоединиться с семьей<sup>111</sup>.

65. УВКБ ООН отметило, что проект закона о гражданстве и границах будет ущемлять интересы большинства беженцев, ищущих убежище, создавая такую модель предоставления убежища, которая будет противоречить установленным международным правилам защиты беженцев. Оно также отметило проблемы с признанием приемлемости заявлений о предоставлении убежища, криминализацию поиска убежища при наличии нового уголовного преступления и двухуровневый подход<sup>112</sup>. В марте 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвала Соединенное Королевство обеспечить, чтобы предложенный проект закона о гражданстве и границах не подрывал систему защиты беженцев и других мигрантов<sup>113</sup>. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов отметил, что проект закона о гражданстве и границах негативно повлияет на права человека прибывающих в страну мигрантов и просителей убежища<sup>114</sup>. УВКБ ООН рекомендовало Соединенному Королевству воздержаться от криминализации помощи беженцам и просителям убежища из личных или гуманитарных побуждений, и обеспечить, чтобы ни один из беженцев не подвергся дискриминации в зависимости от способа прибытия в страну<sup>115</sup>.

66. В июне 2022 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми призвал Соединенное Королевство остановить планы по передаче просителей убежища Руанде и выразил обеспокоенность тем, что партнерское соглашение страны о предоставлении убежища нарушает международное право и рискует нанести непоправимый вред людям, ищущим международной защиты<sup>116</sup>.

67. Специальный докладчик по правам человека мигрантов упомянул о ситуации и перехвате маломерных судов, незаконно пересекающих Ла-Манш<sup>117</sup>.

## 8. Лица без гражданства

68. Признавая, что Соединенное Королевство разработало процедуры для выявления лиц без гражданства и принятия мер по урегулированию их статуса, Комитет против пыток заявил о том, что он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что лица, утверждающие, что у них нет гражданства, подвергаются длительному произвольному административному задержанию, а также о больших трудностях с получением правовой помощи у лиц, желающих воспользоваться процедурами определения безгражданства, и их сложности<sup>118</sup>. Комитет рекомендовал Соединенному Королевству улучшить подготовку сотрудников, отвечающих за процедуры определения безгражданства, облегчить лицам, утверждающим, что у них нет гражданства, доступ к правовой помощи и укрепить механизмы выявления лиц без гражданства и оказания им консультативной помощи<sup>119</sup>.

### Примечания

- <sup>1</sup> [A/HRC/36/9](#), [A/HRC/36/9/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- <sup>2</sup> [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 63.
- <sup>3</sup> Submission by the United Kingdom Committee for the United Nations Children's Fund (UNICEF) for the universal periodic review of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, p. 2.
- <sup>4</sup> [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 30 (a).
- <sup>5</sup> [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 67.
- <sup>6</sup> [A/HRC/41/54/Add.2](#), para. 74 (a) (ii) and (iii).
- <sup>7</sup> [CRPD/C/GBR/CO/1](#), paras. 43 and 51.
- <sup>8</sup> [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 12.
- <sup>9</sup> Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 2.
- <sup>10</sup> Submission by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for the universal periodic review of the United Kingdom, p. 1.
- <sup>11</sup> See <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/gb-index>.
- <sup>12</sup> See Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 114, 127, 130 and 134; *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 108, 119, 130 and 139; *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 90, 99, 120, 124 and 125; *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 76, 78, 85 and 109–110.
- <sup>13</sup> See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-global-human-rights-developments-and-activities-un-human-rights>. See also <https://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session27/GB/UKHCLetter.pdf>.
- <sup>14</sup> Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 3.

- 15 CAT/C/GBR/CO/6, para. 9.
- 16 CRPD/C/GBR/CO/1, para.7; and Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 3.
- 17 A/HRC/41/54/Add.2, para. 74 (l).
- 18 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 15.
- 19 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 15.
- 20 Ibid., para. 16 (a)–(c). See also A/HRC/41/54/Add.2.
- 21 A/HRC/41/54/Add.2, paras. 72–73.
- 22 Ibid., para. 74 (j) (i).
- 23 CAT/C/GBR/CO/6, para. 62.
- 24 Ibid., para. 28.
- 25 Ibid., para. 29.
- 26 Ibid., para. 20.
- 27 A/HRC/41/54/Add.2, para. 39.
- 28 CAT/OP/GBR/ROSP/1, para. 66 (a).
- 29 Ibid., para. 94 (a).
- 30 Ibid., para. 71.
- 31 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 58 (b).
- 32 CAT/OP/GBR/ROSP/1, para. 94 (c).
- 33 CAT/C/GBR/CO/6, para. 17; and CAT/OP/GBR/ROSP/1, para. 25.
- 34 A/HRC/41/54/Add.2, paras. 45 and 48.
- 35 Ibid., para. 74 (n).
- 36 A/HRC/41/39/Add.1, para. 38.
- 37 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 33 (c)–(d).
- 38 CAT/OP/GBR/ROSP/1, para. 66.
- 39 See communication GBR 8/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26569>.
- 40 A/HRC/41/54/Add.2, para. 48. See also CERD/C/GBR/CO/21-23, paras. 18–19.
- 41 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 37.
- 42 Ibid., para. 38.
- 43 CCPR/C/GBR/QPR/8, para. 23.
- 44 Contribution of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of the United Kingdom, p. 7.
- 45 Ibid., p. 9.
- 46 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 60 (a)–(b).
- 47 Ibid., para. 33.
- 48 Ibid., para. 34 (a).
- 49 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 4.
- 50 CAT/C/GBR/CO/6, para. 59 (a) and (c).
- 51 A/HRC/41/39/Add.1, paras. 69 and 87.
- 52 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 44 (b), and (e)–(f).
- 53 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 57 (a)–(b).
- 54 A/HRC/41/39/Add.1, para. 90.
- 55 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 58.
- 56 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 5.
- 57 A/HRC/41/39/Add.1, para. 3.
- 58 Ibid., para. 89.
- 59 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 35.
- 60 A/HRC/41/54/Add.2, para.74 (j) (v).
- 61 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 5.
- 62 Ibid.
- 63 A/HRC/41/39/Add.1, para. 21 and 96 (b).
- 64 Ibid., para. 36.
- 65 Ibid., para. 96 (d).
- 66 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 49.
- 67 Ibid., para. 50.
- 68 A/HRC/41/54/Add.2, para. 74 (j) (iv).
- 69 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 54 (a).
- 70 Ibid., para. 55 (a).
- 71 Contribution of UNESCO, p. 9.
- 72 CEDAW/C/GBR/CO/8, para. 41.
- 73 Ibid., para. 42 (a).
- 74 Contribution of UNESCO, p. 9.
- 75 CRPD/C/GBR/CO/1, para. 52 (a) and (c).
- 76 Ibid., para. 53 (a).

- 77 Contribution of UNESCO, pp. 9–10.
- 78 [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 53.
- 79 *Ibid.*, para. 54 (c).
- 80 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 4.
- 81 [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 27.
- 82 *Ibid.*, para. 28.
- 83 *Ibid.*, para. 54 (a).
- 84 *Ibid.*, para. 29.
- 85 *Ibid.*
- 86 [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 57 (a) and (c).
- 87 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 6; and [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 22.
- 88 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 7.
- 89 [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 23.
- 90 *Ibid.*, para. 18.
- 91 *Ibid.*, para. 19 (c).
- 92 [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), para. 32.
- 93 [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 56.
- 94 [CRPD/C/GBR/CO/1](#), para. 21 (b) and (e).
- 95 [A/HRC/41/39/Add.1](#), para. 79.
- 96 *Ibid.*, para. 76.
- 97 [CRPD/C/GBR/CO/1](#), para. 30 (a).
- 98 *Ibid.*, para. 23.
- 99 *Ibid.*, para. 25 (a).
- 100 [A/HRC/41/39/Add.1](#), para. 81.
- 101 [A/HRC/41/54/Add.2](#), para. 74 (j) (iv).
- 102 [CCPR/C/GBR/QPR/8](#), para. 15. See also [CRC/C/GBR/QPR/6-7](#), para. 26 (e).
- 103 [CRC/C/GBR/QPR/6-7](#), para. 13 (c).
- 104 Submission by UNHCR, p. 1.
- 105 [A/HRC/41/54/Add.2](#), para. 58.
- 106 [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 52.
- 107 [CAT/OP/GBR/ROSP/1](#), para. 103 (b).
- 108 Submission by UNHCR, p. 3.
- 109 *Ibid.*
- 110 Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 7; [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 55 (b)–(c); and [CAT/OP/GBR/ROSP/1](#), para. 56. See also [CEDAW/C/GBR/CO/8](#), paras. 55–56.
- 111 Submission by UNHCR, p. 4.
- 112 *Ibid.*, pp. 4–5. See also Submission by the United Kingdom Committee for UNICEF, p. 7.
- 113 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/un-rights-chief-urges-revisions-uk-borders-bill>.
- 114 [A/HRC/50/31](#), para 31.
- 115 Submission by UNHCR, p. 5.
- 116 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-expert-urges-uk-halt-transfer-asylum-seekers-rwanda>.
- 117 [A/HRC/50/31](#), para 30.
- 118 [CAT/C/GBR/CO/6](#), para. 38.
- 119 *Ibid.*, para. 39 (a)–(c).