

Генеральная Ассамблея

Distr.: General 14 November 2022

Russian

Original: English

Совет по правам человека Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Сорок вторая сессия 23 января — 3 февраля 2023 года

Шри-Ланка

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Справочная информация

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. собой подборку информации, Он представляет которая содержится соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

- Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации рекомендовал Шри-Ланке ратифицировать и выполнять второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни².
- Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рекомендовал Шри-Ланке рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.
- Комитет по правам ребенка рекомендовал Шри-Ланке изучить возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов⁴.
- Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовал Шри-Ланке присоединиться к дополнительным протоколам к Женевским конвенциям и к Римскому статуту Международного уголовного суда⁵.
- группа Организации Объединенных Наций обеспокоенность тем, что Шри-Ланка не ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) об охране материнства 2000 года (№ 183) и Конвенцию 1951 года о статусе беженцев6. Специальный докладчик по вопросу о современных



формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендовал Шри-Ланке ратифицировать остальные конвенции МОТ, включая Конвенцию о трудящихсямигрантах (пересмотренную) 1949 года (№ 97), Конвенцию о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181), Конвенцию о домашних работниках 2011 года (№ 189) и Конвенцию о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190)⁷.

7. Шри-Ланка оказывала финансовое содействие Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в 2017, 2019 и 2020 годах⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

- 8. Некоторые мандатарии специальных процедур выразили свою обеспокоенность по поводу двадцатой поправки к Конституции Шри-Ланки, принятой в 2019 году, которая устранила важные институциональные сдержки и противовесы и поставила под угрозу целостность государственных институтов и судебной системы, подрывая гарантии, которые имеют жизненно важное значение для демократии и верховенства закона⁹.
- 9. Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что идущий сейчас процесс разработки новой конституции будет иметь фундаментальное значение для защиты прав человека в Шри-Ланке, независимости ключевых институтов и передачи политических полномочий. Она призвала правительство принять во внимание замечания и рекомендации, формулируемые в течение многих лет различными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в отношении прав человека в конституции, и вынести проект на общественное обсуждение и рассмотрение до того, как он будет представлен в парламент¹⁰.
- 10. Некоторые мандатарии специальных процедур выразили обеспокоенность тем, что после многомесячных массовых протестов 17 июля 2022 года было введено чрезвычайное положение. 27 июля 2022 года парламент ратифицировал указ о введении комендантского часа и предоставлении широких и дискреционных полномочий силам безопасности и военным, позволяя им задерживать протестующих и обыскивать частную собственность без судебного надзора¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

- 11. Верховный комиссар по правам человека выразила обеспокоенность отсутствием прозрачного и независимого процесса назначения; отсутствием плюрализма; и невыполнением своего правозащитного мандата Комиссией по правам человека Шри-Ланки. Она также выразила обеспокоенность тем, что независимость Комиссии по праву на информацию может быть подорвана 12.
- 12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Комиссия по правам человека Шри-Ланки была определена в качестве национального превентивного механизма для целей Факультативного протокола к Конвенции против пыток. После этого, в 2022 году, Национальное управление по защите детей создало комитет для оживления инициативы по разработке документа кабинета министров по вопросу пыток¹³.
- 13. Верховный комиссар по правам человека выразила обеспокоенность по поводу милитаризации, отметив при этом, что роль военных в правоохранительной деятельности, управлении и развитии была еще более заметна на севере и востоке Шри-Ланки. Хотя война закончилась в 2009 году, присутствие военных продолжало быть значительным с точки зрения численности персонала, контрольно-пропускных пунктов, а также участия военных в деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, сельском хозяйстве и развитии в связи с этим УВКПЧ рекомендовало Шри-Ланке предпринять шаги по прекращению влияния военных на гражданские сферы и сократить присутствие военных в Северной и Восточной провинциях; и вернуть все частные земли, занимаемые военными, и беспристрастно

разрешать земельные споры, в том числе путем межконфессионального диалога о возведении религиозных объектов¹⁵.

- 14. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2017 году был принят национальный план действий в области прав человека на период 2017–2021 годов. Пока процесс разработки нового плана действий находился в самом начале, многие цели плана действий на 2017–2021 годы не были достигнуты 16. Страновая группа также отметила, что Шри-Ланка разработала национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности и что национальная политика по гендерному равенству находится в стадии разработки 17.
- 15. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения отметил, что Управление по делам пропавших без вести лиц и Управление по вопросам возмещения ущерба были созданы в 2018 и 2019 годах соответственно¹⁸. Он также отметил, что в 2021 году была назначена новая комиссия по расследованию нарушений прав человека для оценки работы предыдущих¹⁹, хотя и признал, что предыдущие комиссии страдали от недостаточности полномочий, проблематичного членства, нехватки ресурсов, процедурной непрозрачности, слабого сотрудничества со стороны правительства и недостаточного публичного освещения их докладов²⁰.

IV. Поощрение и защита прав человека

А. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

16. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выразил обеспокоенность по поводу связей между трудовой эксплуатацией и дискриминацией по признаку пола, возраста, этнической, кастовой и классовой принадлежности и другим признакам в Шри-Ланке, подчеркнув необходимость обеспечения большей инклюзивности во всех секторах общества для преодоления таких серьезных проблем, как дискриминация по признаку кастовой принадлежности²¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

- 17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году в Уголовно-процессуальный кодекс были внесены поправки, требующие от судей посещать полицейские участки не реже раза в месяц, чтобы лично встречаться с подозреваемыми, содержащимися под стражей, и проверять, не подвергались ли они пыткам или жестокому обращению во время или после задержания²².
- 18. Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила, что были получены многочисленные тревожные сообщения о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения со стороны полиции, включая Департамент уголовного розыска и Отдел по расследованию актов терроризма, с целью получения от задержанных признаний либо для содействия следствию, либо, в некоторых случаях, для использования в качестве доказательств в суде²³.
- 19. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом также выразил обеспокоенность по поводу регулярного и систематического применения пыток и неправомерного обращения и по поводу условий содержания под стражей, в частности бесчеловечных условий в отделении строгого режима тюрьмы в Анурадхапуре²⁴.

- 20. Верховный комиссар по правам человека выразила обеспокоенность случаями похищения, незаконного содержания под стражей, пыток и сексуального насилия со стороны сил безопасности Шри-Ланки, а также неоднократными случаями гибели людей в заключении²⁵.
- 21. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что произвольное содержание под стражей усугубляется использованием проблематичного чрезвычайного законодательства, благодаря которому лишение свободы становится автоматической реакцией на самые разные ситуации. Она отметила непоследовательность режима освобождения под залог и длительность предварительного заключения до 10 лет. Она также отметила, что досудебное содержание под стражей широко применяется, в результате чего более половины заключенных в тюрьмах Шри-Ланки находятся там в ожидании суда²⁶. Рабочая группа по произвольным задержаниям также выразила глубокую обеспокоенность условиями досудебного содержания под стражей²⁷.
- 22. Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила серьезную обеспокоенность тем, что существующие полномочия по лишению свободы распространяются на широкий спектр учреждений, включая полицейские участки, тюрьмы, открытые трудовые лагеря, центры для несовершеннолетних и пожилых людей, психиатрические учреждения и реабилитационные лагеря для бывших комбатантов, а также лагеря для лиц, страдающих от наркотической зависимости, и людей, находящихся в уязвимом положении²⁸.
- 23. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям выразила обеспокоенность в связи с утверждениями о новых случаях насильственных исчезновений малой продолжительности с целью вымогательства взяток²⁹. Она выразила сожаление, что до сих пор не принята всеобъемлющая политика по поиску всех исчезнувших лиц, и призвала разработать поправку к Закону о насильственных исчезновениях, включив в него положения о защите родственников и свидетелей; общее право на компенсацию; и запрет на применение амнистий и иммунитетов к насильственным исчезновениям³⁰.

3. Международное гуманитарное право

24. Верховный комиссар по правам человека отметила, что сменявшие друг друга правительства долгое время не могли обеспечить привлечение виновных к ответственности за грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права в Шри-Ланке, особенно в тех случаях, когда предполагаемые преступники являлись представителями государства³¹. В этой связи она рекомендовала Шри-Ланке сотрудничать в расследовании и судебном преследовании виновных в международных преступлениях, совершенных всеми сторонами в Шри-Ланке, посредством судебных разбирательств в национальных юрисдикциях, в том числе в соответствии с принятыми принципами экстерриториальной или универсальной юрисдикции, через соответствующие международные сети и в сотрудничестве с жертвами и их представителями; и изучить возможности применения дополнительных адресных санкций, например замораживания активов и запретов на поездки, в отношении тех, кого обоснованно обвиняют в совершении грубых нарушений международного права в области прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права³².

4. Права человека и борьба с терроризмом

25. Некоторые мандатарии специальных процедур вновь выразили свою обеспокоенность серьезной опасностью, которую представляет собой Закон о предотвращении терроризма, который на протяжении более 40 лет использовался для обеспечения возможности длительного произвольного содержания под стражей, получения ложных признаний с помощью пыток, а также для преследования представителей меньшинств и политических диссидентов в Шри-Ланке. Они призвали к немедленному мораторию на использование этого Закона до внесения необходимых поправок. Они также настоятельно призвали Шри-Ланку принять

контртеррористическое законодательство, полностью соответствующее международным стандартам в области прав человека³³.

26. Верховный комиссар по правам человека отметила, что в рамках долгожданной правовой реформы 22 марта 2022 года парламент принял законопроект о внесении поправок в Закон о предотвращении терроризма. Хотя поправки улучшили некоторые гарантии, они оставили нетронутыми некоторые из наиболее проблемных положений Закона. Правительство сообщило УВКПЧ, что оно планирует представить на рассмотрение новый закон о борьбе с терроризмом, который заменит Закон о предотвращении терроризма³⁴. В июне 2022 года правительство объявило, что с марта оно применяет де-факто мораторий на использование Закона; однако вызывает тревогу тот факт, что три студенческих лидера были заключены под стражу в соответствии с этим законом 18 августа 2022 года³⁵.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

- 27. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения выразил обеспокоенность тем, что способность судебной системы функционировать независимо и добросовестно остается слабой и скомпрометированной из-за политического вмешательства³⁶. В связи с этим он настоятельно рекомендует правительству рассмотреть вопрос о реструктуризации Генеральной прокуратуры, которая выступает одновременно в качестве прокурора и адвоката государства³⁷.
- 28. Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила глубокую озабоченность по поводу чрезмерной продолжительности судебных процессов в Шри-Ланке, которые иногда длятся годами или даже десятилетиями, что объясняется, в частности, отсутствием у полиции возможностей для проведения расследований; недостаточностью ресурсов Генеральной прокуратуры и судов, как в плане инфраструктуры, так и персонала; неэффективной политикой распределения дел, в рамках которой не уделяется приоритетного внимания проведению последовательных судебных слушаний; и юридической практикой, позволяющей неоднократно откладывать слушания³⁸.
- 29. Верховный комиссар по правам человека выразила серьезную озабоченность по поводу сохраняющегося тяжелого положения семей исчезнувших людей, чьи права на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и гарантии неповторения ущемляются, поскольку они продолжают переживать отчаянные экономические и социальные последствия этого для их жизни³⁹.
- 30. Верховный комиссар по правам человека отметила, что безнаказанность остается главным препятствием для установления верховенства закона, примирения и достижения устойчивого мира и развития в Шри-Ланке и что она остается основным фактором риска в плане повторения дальнейших нарушений. Она отметила, что спустя 13 лет после окончания войны жертвы прошлых нарушений прав человека продолжают ожидать установления истины и правосудия. Она также отметила, что сменявшим друг друга правительства Шри-Ланки неизменно не удавалось организовать эффективный процесс правосудия переходного периода, чтобы привлечь к ответственности виновных в грубых нарушениях и ущемлениях прав человека и обеспечить права жертв на установление истины, правосудие и возмещение ущерба⁴⁰.
- 31. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям выразила сожаление по поводу того, что не были созданы ни механизм привлечения к судебной ответственности, ни механизм установления истины. В частности, она отметила, что вооруженные силы продолжают вмешиваться в систему правосудия и что лицам, подозреваемым в причастности к совершению насильственных исчезновений и связанных с ними преступлений, разрешается занимать руководящие должности, в том числе в вооруженных силах и полиции⁴¹.
- 32. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения глубоко сожалеет о недостаточном выполнении предыдущих рекомендаций, что привело к неспособности государства проводить политику правосудия переходного периода и к регрессу в

области привлечения к ответственности, увековечения памяти и гарантий неповторения и установления истины⁴². Он также отметил серьезный недостаток мер по возмещению ущерба и реабилитации, поскольку остается неясным, начали действовать стратегия защиты Управления по делам пропавших без вести лиц и специальное подразделение по защите жертв и свидетелей или нет⁴³, и поскольку существующие механизмы оказались источниками ретравматизации и отрицания⁴⁴. Кроме того, он выразил обеспокоенность тем, что преследования, угрозы, слежка и препятствование деятельности жертв и их семей, а также репрессии в отношении сотрудников судебных органов, по сообщениям, участились и стали более интенсивными в 2020 году⁴⁵.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

- 33. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметил создание 4 сентября 2018 года специального комитета парламента для изучения и подготовки доклада об «общинной и религиозной гармонии» в Шри-Ланке. Он также отметил, что в 2017 году Управление по вопросам национального единства и примирения опубликовало утвержденную кабинетом министров Национальную политику по примирению и сосуществованию в Шри-Ланке, которая предоставляет заинтересованным сторонам, работающим в области примирения и сосуществования, руководящую основу для достижения согласованности в инициативах по обеспечению мира и национального единства⁴⁶.
- 34. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразил обеспокоенность тем, что этнический конфликт по-прежнему отражается на политической, социальной и экономической жизни страны и оказывает отрицательное влияние на осуществление прав человека, включая право на свободу религии или убеждений, и что эта ситуация еще более усугубилась после террористических атак, жертвами которых стали несколько церквей и общественных мест в Пасхальное воскресенье 2019 года (известных как «пасхальные взрывы»)⁴⁷. Кроме того, он подчеркнул, что, по общему мнению жертв, лица, виновные в разжигании ненависти, могут свободно продолжать свои кампании и причинять вред без каких-либо правовых последствий⁴⁸.
- 35. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры встревожена сообщениями о нескольких случаях угроз, запугивания или физического нападения на журналистов и активистов, некоторые из которых в результате покинули страну. Она также выразила сожаление по поводу того, что правительство не ответило на его запросы относительно девяти случаев убийства журналистов, зарегистрированных в период с 2006 по 2021 год, которые остаются нерассмотренными в судебном порядке⁴⁹.
- 36. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации выразил обеспокоенность сообщениями о протестах, которые натолкнулись на несоразмерную реакцию с применением дубинок, водометов и слезоточивого газа, сообщениями о физическом или словесном насилии со стороны отдельных лиц без реакции со стороны властей, а также случаями запугивания и убийства протестующих со стороны армии или полиции⁵⁰.
- 37. Некоторые мандатарии специальных процедур осудили широкое, продолжительное и неоднократное применение властями Шри-Ланки режима чрезвычайного положения со 2 апреля 2022 года для подавления мирных демонстрантов и лишения их возможности высказать свое недовольство на фоне экономического коллапса в стране. Они выразили свою озабоченность правительству по поводу использования широких полномочий силами безопасности, которые жестоко подавляли протестное движение, в том числе с помощью боевых патронов, слезоточивого газа и водометов⁵¹. УВКПЧ рекомендовало Шри-Ланке пересмотреть необходимость и соразмерность чрезвычайных норм и обеспечить, чтобы предлагаемое регулирование социальных сетей защищало свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений⁵².

- 38. Верховный комиссар по правам человека также выразила обеспокоенность по поводу непрекращающейся слежки и преследования организаций гражданского общества, правозащитников и жертв, особенно тех, кто проживает на севере и востоке страны. Поскольку целый ряд ограничений затронул пространство для деятельности организаций гражданского общества, полицейские регулярно являются в их офисы и домой к их активистам или вызывают их «на беседу», предлагая им сообщить банковские реквизиты сотрудников и доноров, их зарубежные контакты и сведения о поездках или пароли к их учетным записям в социальных сетях⁵³. Она добавила, что в то время, как разрабатываются новые нормативные акты, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, широко распространены опасения по поводу того, что ограничения основных свобод будут еще больше ужесточены⁵⁴. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию высказал аналогичную обеспокоенность⁵⁵.
- 39. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения с озабоченностью отметил углубляющуюся и ускоряющуюся милитаризацию функций гражданского правительства. Он отметил, что правительство передало 29 декабря 2019 года под надзор Министерства обороны 31 учреждение, включая полицию, Секретариат по делам неправительственных организаций, Национальный центр средств массовой информации и Комиссию по регулированию телекоммуникаций. Он также назначил 25 старших офицеров армии главными координаторами по ведению протоколов коронавирусного заболевания (COVID-19) во всех округах⁵⁶.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

- 40. Специальный докладчик по вопросу о рабстве отметил решение, принятое полицией Шри-Ланки в 2021 году, о создании специального отдела по расследованию торговли людьми, контрабанды и морских преступлений в рамках Департамента уголовного розыска⁵⁷.
- 41. Хотя Специальный докладчик по вопросу о рабстве признал различные шаги, предпринятые Шри-Ланкой для предотвращения современных форм рабства и борьбы с ними, он выразил обеспокоенность тем, что эта практика сохраняется в стране, особенно затрагивая тех, кто находится в уязвимом положении, включая детей; женщин; этнические, языковые и религиозные меньшинства и пожилых людей⁵⁸. Он также отметил, что трудовые инспекции на практике неэффективны и проводятся нечасто, что делает многих работников уязвимыми для эксплуатации и злоупотреблений⁵⁹.

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

- 42. В 2021 году Всемирный банк сообщил, что более 500 000 жителей Шри-Ланки, как представляется, оказались за чертой бедности с начала пандемии COVID-19, при этом массовая потеря рабочих мест и часовой отработки в основном затрагивает работников неформального сектора и микро-, малых и средних предприятий⁶⁰.
- 43. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу отсутствия защиты от дискриминации на рабочем месте, что усугубляется отсутствием социального обеспечения, положений о минимальной заработной плате, регулирования рабочего времени и условий труда для домашних работников и других неформальных работников⁶¹.
- 44. Специальный докладчик по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциации выразил обеспокоенность тем, что, хотя профсоюзы разрешены, преследование профсоюзов, репрессии за членство в профсоюзах, запугивание, не отвечающие стандартам условия труда и сексуальные домогательства по-прежнему, как утверждается, являются обычным явлением⁶². Страновая группа Организации Объединенных Наций также сообщила об утверждениях профсоюзов, указывающих на то, что Департамент труда не проявлял усердия при проведении трудовых инспекций в зонах экспортной переработки, где менее 5 процентов работников состоят в профсоюзах⁶³.

45. Специальный докладчик по вопросу о рабстве выразил серьезную озабоченность по поводу установления контроля или дисциплины военного типа на рабочих местах в частном секторе. Он также отметил случаи запугивания и домогательств, в том числе сексуального характера, со стороны некоторых военных по отношению к работникам⁶⁴. Он также выразил обеспокоенность тем, что работники секс-индустрии сталкиваются с повышенным риском эксплуатации и злоупотреблений, помимо того, что они работают в течение длительного или ненормированного рабочего дня, не имея доступа к экономической и социальной поддержке со стороны правительства, поскольку секс-индустрия в стране не разрешена законом⁶⁵.

9. Право на социальное обеспечение

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу отсутствия систем социального обеспечения для являющегося значительным неформального сектора, а также отсутствия в стране системы защиты при безработице⁶⁶.

10. Право на достаточный жизненный уровень

- 47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2022 году Шри-Ланка страдала от последствий самого тяжелого экономического кризиса со времени обретения независимости. Гиперинфляция, отключения электроэнергии, нехватка топлива и газа, перебои с поставками лекарств и продуктов питания серьезно повлияли на многие отрасли, включая образование, основные услуги, путешествия и промышленность 67. Верховный комиссар по правам человека выразила озабоченность тем, что тяжелый экономический кризис превратил повседневную жизнь в борьбу для большинства жителей Шри-Ланки. Она призвала правительство вступить в конструктивный диалог со всеми слоями общества для решения социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются люди, особенно уязвимые и маргинализированные группы, что подрывает права человека 68.
- 48. Признав, что значительное количество земель, занятых военными, на сегодняшний день было возвращено населению, Верховный комиссар по правам человека выразила обеспокоенность тем, что реституция носила лишь частичный или непоследовательный характер, позволяя получить доступ к жилью, но не к средствам существования, или наоборот. Она также обеспокоена новыми захватами земель и другими спорными земельными вопросами⁶⁹.
- 49. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения отметил, что правительство не выполнило рекомендацию о разработке стратегии картирования и освобождения занятых земель, а также не провело документирование земель, занимаемых армией, и не создало земельную комиссию⁷⁰.
- 50. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, выразил обеспокоенность по поводу мер правительства по реструктуризации предприятий, работающих в топливо-электроэнергетическом секторе и секторе водоснабжения, которые могут повлиять на реализацию социальных, экономических и культурных прав правообладателей, например путем введения формулы расчета цен на электроэнергию в привязке к цене на нефть⁷¹.

11. Право на здоровье

- 51. Независимый эксперт по внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, выразил обеспокоенность тем, что в бюджете на 2017 год был зафиксирован некоторый откат назад в отношении здравоохранения⁷².
- 52. Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что Шри-Ланка столкнулась с несколькими волнами пандемии COVID-19, что оказало влияние на здоровье населения⁷³. Страновая группа Организации Объединенных Наций также

подчеркнула необходимость укрепления программ общественного здравоохранения, которые были сорваны во время пандемии, чтобы пересмотреть прежние целевые профилактические мероприятия для охвата наиболее уязвимых групп населения, включая лиц с инвалидностью, людей, живущих с ВИЧ, и пожилых людей. Она также подчеркнула необходимость улучшения психосоциальных услуг для женщин в дородовой и послеродовой период, молодежи и жертв гендерного насилия. Кроме того, она отметила, что оказание многих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья было прекращено во время пандемии и экономического кризиса⁷⁴.

53. Комитет по правам ребенка подчеркнул необходимость решения проблемы регионального неравенства в сфере здравоохранения; увеличения количества медицинского персонала, особенно в сельских и отдаленных районах; и подготовки специалистов в тех областях, где в настоящее время их не хватает, особенно в сфере психического, сексуального и репродуктивного здоровья⁷⁵.

12. Право на образование

- 54. Независимый эксперт по внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, выразил обеспокоенность тем, что в бюджете на 2017 год был зафиксирован некоторый откат назад в отношении образования 76 .
- 55. Комитет по правам ребенка отметил региональные различия в школьной инфраструктуре и качестве преподавания, подчеркнув при этом необходимость решения проблемы значительного отсева учащихся из школ в сельских районах и обеспечения наличия квалифицированного школьного персонала для предоставления качественного образования на всех языках⁷⁷.
- 56. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу длительного закрытия школ в 2020 и 2021 годах, что усугубило уже существовавший кризис в обучении и увеличило различия в обучении между социально-экономическими классами и между девочками и мальчиками⁷⁸.

13. Культурные права

57. Верховный комиссар выразила обеспокоенность тенденцией возникновения земельных споров, связанных с сохранением буддийского наследия или защитой лесов, что создало новую напряженность в отношениях с общинами меньшинств в Восточной провинции. В частности, введенные правительством ограничения на землепользование в этих районах привели к тому, что общины меньшинств опасаются изменения демографического ландшафта региона⁷⁹.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

- 58. Некоторые независимые эксперты выразили тревогу по поводу экономического коллапса в Шри-Ланке, сопровождающегося рекордно высокой инфляцией, ростом цен на сырьевые товары и разрушительным топливным кризисом. Они отметили, что о нарастающем экономическом и долговом кризисе стало известно в 2019 году, когда выяснилось, что выплаты по долгам являются крупнейшими расходами страны после ряда непродуманных экономических реформ, таких как сокращение налогов и обслуживание долговых платежей. Они настоятельно призвали к глобальному реагированию на данный коллапс не только со стороны гуманитарных организаций, но и со стороны международных финансовых институтов, частных кредиторов и других стран⁸⁰.
- 59. Независимый эксперт по внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, отметил, что права человека должны быть в центре мер Шри-Ланки по содействию экономическому росту, который должен охватить всех, выразив при этом сожаление, что Шри-Ланка не провела оценку воздействия на права человека экономических реформ, направленных на сокращение бюджетного дефицита, что, в частности, привело к

значительному повышению ставки налога на добавленную стоимость, влияющему на средства к существованию женщин 81 . Он также настоятельно призвал правительство устранить пробелы в законодательстве, касающиеся уклонения от уплаты налогов и отмывания денег 82 .

60. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу продолжающегося негативного воздействия частного отечественного и иностранного бизнеса и промышленности на детей, в том числе на чайных плантациях, в строительной, текстильной и туристической отраслях. Он рекомендовал Шри-Ланке создать четкую нормативно-правовую базу для отечественных и иностранных предприятий, гарантирующую, что их деятельность не оказывает негативного влияния на права человека; и организовать для сектора туризма и широкой общественности информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации детей⁸³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

- 61. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление по поводу медленного прогресса в защите прав женщин, который в значительной степени опирается на социальные нормы, регулирующие гендерно обусловленные взаимоотношения; низкой представленности женщин в формальном руководстве для стимулирования преобразований: женщины составляют менее 6 процентов парламентариев; и отсутствии инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин⁸⁴.
- 62. Независимый эксперт по внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, встревожен тем, что система микрофинансирования оказывает давление на заемщиков, в частности женщин, которые иногда подвергаются психологическому и физическому насилию, а коллекторы оказывают на них давление с целью получения «сексуальных услуг». Некоторые женщины-заемщики даже предлагали продать свои почки, чтобы погасить кредит⁸⁵.
- 63. Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила обеспокоенность по поводу неадекватности структуры государственного арестного дома «Метсевана» в Гангодавиле, особенно в связи с тем, что 90 процентов содержащихся там женщин имеют психосоциальные расстройства и учреждение не в состоянии оказывать им необходимую поддержку. Кроме того, поскольку им не разрешается покидать помещение, данное учреждение больше напоминает тюрьму, чем подходящую среду для профессионального обучения⁸⁶.
- 64. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление по поводу того, что политическое представительство женщин остается очень низким на национальном и провинциальном уровнях, при этом представительство женщин в парламенте снизилось до 5,3 процента в 2020 году, и отметила, что это связано с патриархальными политическими системами и сохраняющимися дискриминационными социальными нормами⁸⁷.
- 65. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность отсутствием законодательства, предписывающего равную плату за труд равной ценности, и законодательного запрета дискриминации при приеме на работу, в то время как гендерный разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, по сообщениям, составлял 24 процента по состоянию на 2020 год⁸⁸.
- 66. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнул, что женщины в Шри-Ланке сталкиваются с этно-религиозной враждой, рискуя подвергнуться двойной виктимизации на общинном и личном уровнях из-за патриархальной структуры общества и в политике. В частности, он отметил, что многие мусульманки подвергались преследованиям на улицах и отказам в

обслуживании в государственных учреждениях и частных предприятиях, когда носили головной платок, даже если он не закрывал лицо⁸⁹.

2. Дети

- 67. Комитет по правам ребенка по-прежнему серьезно обеспокоен сексуальной эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними, указывая, в частности, на детскую порнографию, детские браки, сексуальную эксплуатацию мальчиков в контексте туризма и гендерное насилие в отношении девочек. Он отметил большое количество случаев таких нарушений, в отношении которых часто преобладают безнаказанность и длительное судебное преследование, приводящее к повторной виктимизации⁹⁰. Он также выразил обеспокоенность в связи с размыванием границ между такими преступлениями и торговлей людьми и по поводу сохраняющегося пробела в криминализации всех преступлений⁹¹.
- 68. Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что значительное число детей являются экономически активными, в том числе работая в качестве уличных торговцев и домашней прислуги, в секторах сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, строительства, обрабатывающей промышленности, транспорта и рыболовства и что дети, согласно сообщениям, становятся жертвами торговли людьми в целях принудительного труда в качестве домашней прислуги⁹².
- 69. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность тем, что многие лица, которые вербовали и использовали детей во время вооруженного конфликта, продолжают оставаться безнаказанными, особенно лидеры военизированных формирований, и что число пропавших без вести детей или лиц, которые были детьми во время конфликта, остается высоким⁹³.
- 70. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность нормами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности крайне низким возрастом наступления уголовной ответственности, который составляет 8 лет; чрезвычайно малым количеством судов по делам несовершеннолетних и отсутствием ориентированных на детей подходов; а также тем, что внутреннее законодательство не гарантирует детям право на юридическое представительство⁹⁴.
- 71. Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила обеспокоенность по поводу использования спецучреждений, заменяющих тюремное заключение, в качестве основной, а не крайней меры для детей. Она отметила, что более 14 000 девочек и мальчиков в возрасте до 18 лет лишены свободы в 371 детском учреждении по всей Шри-Ланке⁹⁵.
- 72. Рабочая группа по произвольным задержаниям также выразила серьезную озабоченность в связи с утверждениями о том, что дети, содержащиеся в домах-интернатах, подвергались избиениям и сексуальному насилию, особенно в недоукомплектованных и не обеспеченных ресурсами центрах, где персонал не прошел соответствующую подготовку и не получил четких указаний о надлежащих дисциплинарных методах в отношении детей, находящихся под их опекой ⁹⁶.

3. Пожилые люди

73. Специальный докладчик по вопросу о рабстве отметил, что пожилые работники сталкиваются с формами занятости, которые равнозначны принудительному труду, особенно в секторе работы на плантациях, где большинство работников старше 50 лет. Он отметил, что, несмотря на свой возраст, эти работники ежедневно выполняют физически тяжелую работу, не имея достаточного доступа к медицинскому обслуживанию и социальной защите, а также к отпуску по болезни или оплачиваемому отпуску⁹⁷.

4. Люди с инвалидностью

74. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что лица с инвалидностью сталкиваются с серьезными препятствиями в своей повседневной

жизни, поскольку не существует никаких директив и практики, которые поощряли бы и защищали бы их право быть вовлеченными в местное сообщество, сталкиваются с проблемами при попытках учебы в учреждениях системы общего образования и получении своевременной и качественной медицинской и социальной помощи. Она также отметила, что в государстве отсутствует система раннего выявления инвалидности и раннего принятия мер по предотвращению и сведению к минимуму инвалидности 98.

75. Рабочая группа по произвольным задержаниям выразила обеспокоенность в связи с участившимися случаями помещения людей в больницы и лечебные учреждения на основании психосоциального расстройства или состояния психического здоровья, что создает для лиц с психосоциальными расстройствами серьезные риски лишения свободы на длительные сроки без возможности добиваться пересмотра обоснованности, соразмерности и необходимости содержания в закрытых учреждениях⁹⁹.

5. Меньшинства

- 76. Специальный докладчик по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциации выразил серьезную озабоченность по поводу систематической дискриминации этнических и религиозных меньшинств, которая проявляется во многих формах, включая использование очерняющих высказываний высокопоставленными чиновниками; отсутствие равенства в отношении применения законов; бездействие полиции; клеветнические кампании в средствах массовой информации; и ненавистнические высказывания как онлайн, так и офлайн 100.
- 77. Бывший Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнул, что тлеющая этно-религиозная напряженность в Шри-Ланке требует срочных действий со стороны властей после смертоносных взрывов в Пасхальное воскресенье, которые спровоцировали дефицит доверия между этно-религиозными общинами и последующие массовые беспорядки в 2019 году¹⁰¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность¹⁰². Верховный комиссар также глубоко обеспокоена обострением межобщинной напряженности, в частности рядом нападений, совершенных воинствующими буддийскими группами на представителей культурных, сексуальных или религиозных меньшинств, включая мусульман и христиан-евангелистов¹⁰³.

6. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

- 78. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу криминализации однополых сексуальных отношений в Уголовном кодексе Шри-Ланки, придя к выводу, что страна нарушила права Розанны Фламер-Кальдера, лесбиянки и ведущего активиста по защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, которая подвергалась дискриминации, угрозам и противоправным действиям¹⁰⁴.
- 79. Специальный докладчик по вопросу о рабстве отметил, что среди секс-работников всех гендерных идентичностей и сексуальных ориентаций трансгендеры особенно подвержены дискриминации и стигматизации 105.

7. Мигранты, беженцы и просители убежища

- 80. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей считает, что Шри-Ланка не выполнила рекомендацию Комитета принять все необходимые меры, включая внесение поправок в законодательство, чтобы гарантировать всем трудящимся-мигрантам, включая тех, кто находится на нелегальном положении, право на участие в профсоюзной деятельности и свободное вступление в профсоюзы 106.
- 81. Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила ужасные условия содержания в центре временного содержания иммигрантов «Мирихана», который совершенно не подходит для длительного содержания людей и страдает переполненностью 107.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что обстановка с точки зрения обеспечения защиты просителей убежища и беженцев в Шри-Ланке является неудовлетворительной, поскольку не имеет основы в национальном законодательстве. В результате, она отметила, что мигранты и беженцы сталкиваются с отсутствием доступа к земле, жилью, средствам к существованию, воде и санитарии. В некоторых случаях они также не имели доступа к личной или гражданской документации и восстановлению статуса гражданства, что препятствовало усилиям по репатриации и реинтеграции¹⁰⁸.

8. Внутренне перемещенные лица

A/HRC/51/5, paras. 18 and 20.

83. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и гарантиям неповторения по-прежнему обеспокоен тем, что занятие земель военными продолжает оказывать значительное воздействие на тысячи людей, которые были внутренне перемещены, причем многие из них неоднократно. Он отметил, что занятие земель военными препятствует их возвращению; ставит под угрозу их доступ к образованию, занятости, санитарии, средствам к существованию и избирательным правам; и подвергает их преследованиям со стороны принимающих общин¹⁰⁹.

Примечания

```
<sup>1</sup> See A/HRC/37/17 and A/HRC/37/2.
 <sup>2</sup> A/HRC/44/50/Add.1, para. 94 (a).
 <sup>3</sup> A/HRC/40/57/Add.2, para. 97 (q).
<sup>4</sup> CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 51.
 <sup>5</sup> A/HRC/40/23, para. 68 (a).
<sup>6</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Sri Lanka, pp. 9 and 12.
 <sup>7</sup> A/HRC/51/26/Add.1, para. 86.
 <sup>8</sup> OHCHR, United Nations Human Rights Report 2017, p. 79; OHCHR, United Nations Human Rights
   Report 2019, p. 91; OHCHR, United Nations Human Rights Report 2020, p. 109.
<sup>9</sup> OHCHR, "Sri Lanka: experts dismayed by regressive steps, call for renewed UN scrutiny and efforts
   to ensure accountability", 5 February 2021.
<sup>10</sup> A/HRC/49/9, para. 13. See also A/HRC/51/5, para. 16.
<sup>11</sup> OHCHR, "Sri Lanka: UN human rights experts condemn repeated use of emergency measures to
   crackdown on protests", 8 August 2022.
<sup>12</sup> A/HRC/49/9, para. 10–12.
United Nations country team submission, pp. 2 and 5.
<sup>14</sup> A/HRC/51/5, para. 25.
<sup>15</sup> Ibid., para. 71 (f)–(g).
<sup>16</sup> United Nations country team submission, p. 2.
<sup>17</sup> Ibid., p. 13.
<sup>18</sup> A/HRC/45/45/Add.1, paras. 23–24.
<sup>19</sup> A/HRC/48/60/Add.2, table 3 (p. 21).
<sup>20</sup> A/HRC/45/45/Add.1, para. 35.
<sup>21</sup> OHCHR, "Sri Lanka: UN expert calls for 'inclusive society' to end scourge of slavery", 3 December
<sup>22</sup> United Nations country team submission, p. 5.
<sup>23</sup> A/HRC/39/45/Add.2, para. 25.
<sup>24</sup> A/HRC/40/52/Add.3, paras. 24–28.
<sup>25</sup> A/HRC/40/23, para. 56. See also A/HRC/49/9, para. 35.
<sup>26</sup> United Nations country team submission, p. 3.
<sup>27</sup> A/HRC/39/45/Add.2, paras. 21–22.
<sup>28</sup> OHCHR, "Sri Lanka must urgently implement reforms to end arbitrary detention, UN rights experts
   say", 15 December 2017.
<sup>29</sup> A/HRC/42/40/Add.1, para. 12.
<sup>30</sup> Ibid., pp. 25–26, 28 and 52.
<sup>31</sup> A/HRC/51/5, para. 51.
<sup>32</sup> Ibid., para. 72 (d)–(e).
33 OHCHR, "Sri Lanka: UN experts call for swift suspension of Prevention of Terrorism Act and reform
   of counter-terrorism law", 2 March 2022. See also A/HRC/40/52/Add.3; A/HRC/44/50/Add.1,
   para. 42; A/HRC/48/60/Add.2, para. 39; and A/HRC/39/45/Add.2, paras. 32–35.
```

```
35 Ibid., para. 18. See also OHCHR, "Oral update on the human rights situation in Sri Lanka",
   13 September 2021.
<sup>36</sup> A/HRC/48/60/Add.2, table 3 (p. 22).
<sup>37</sup> A/HRC/45/45/Add.1, para. 50.
<sup>38</sup> A/HRC/39/45/Add.2, para. 24.
<sup>39</sup> A/HRC/49/9, para. 50. See also CCPR/C/LKA/Q/6, para. 10.
<sup>40</sup> A/HRC/51/5, para. 67. See also A/HRC/40/52/Add.3, paras. 38–41; and A/HRC/43/48/Add.2,
   paras. 78-82.
<sup>41</sup> A/HRC/42/40/Add.1, paras. 7–10. See also United Nations country team submission, p. 4.
^{42} A/HRC/48/60/Add.2, paras. 26–28 and 41.
<sup>43</sup> Ibid., table 3 (p. 21).
<sup>44</sup> A/HRC/45/45/Add.1, para. 61–62.
<sup>45</sup> A/HRC/48/60/Add.2, paras. 29 and 35. See also A/HRC/44/50/Add.1, paras. 21 and 87.
<sup>46</sup> A/HRC/43/48/Add.2, paras. 15–16.
<sup>47</sup> Ibid., para. 20.
<sup>48</sup> A/HRC/43/48/Add.2, para. 67.
<sup>49</sup> United Nations country team submission, page 6. See also https://en.unesco.org/themes/safety-
   journalists/observatory/country/223750.
<sup>50</sup> A/HRC/44/50/Add.1, paras. 44–48.
<sup>51</sup> OHCHR, "Sri Lanka: UN human rights experts condemn repeated use of emergency measures to
   crackdown on protests", 8 August 2022.
<sup>52</sup> A/HRC/51/5, para. 71 (i).
<sup>53</sup> A/HRC/49/9, paras. 27–29.
<sup>54</sup> OHCHR, "Oral update on the human rights situation in Sri Lanka", 13 September 2021. See also
   A/HRC/44/50/Add.1, para. 63.
<sup>55</sup> A/HRC/44/50/Add.1, paras. 64–65.
<sup>56</sup> A/HRC/48/60/Add.2, para. 38.
<sup>57</sup> A/HRC/51/26/Add.1, para. 11.
<sup>58</sup> Ibid., para. 29.
<sup>59</sup> Ibid., para. 75.
World Bank, "Sri Lanka development update 2021: economic and poverty impact of COVID-19",
   pp. 24 and 27.
<sup>61</sup> United Nations country team submission, p. 8.
62 A/HRC/44/50/Add.1, paras. 69–71.
<sup>63</sup> United Nations country team submission, p. 6.
<sup>64</sup> A/HRC/51/26/Add.1, para. 73.
65 Ibid., para. 50.
<sup>66</sup> United Nations country team submission, p. 9.
<sup>67</sup> Ibid., pp. 1 and 9.
<sup>68</sup> OHCHR, "Bachelet urges restraint, and pathway to dialogue as violence escalates in Sri Lanka",
   10 May 2022.
<sup>69</sup> A/HRC/40/23, para. 35. See also A/HRC/44/50/Add.1, para. 50.
<sup>70</sup> A/HRC/48/60/Add.2, table 3 (p. 23).
<sup>71</sup> A/HRC/40/57/Add.2, paras. 35–36.
<sup>72</sup> Ibid., para. 28.
<sup>73</sup> A/HRC/49/9, para. 4.
<sup>74</sup> United Nations country team submission, p. 9.
<sup>75</sup> CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 30.
<sup>76</sup> A/HRC/40/57/Add.2, para. 28.
<sup>77</sup> CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 38.
<sup>78</sup> United Nations country team submission, p. 10.
<sup>79</sup> A/HRC/49/9, paras. 17–18.
<sup>80</sup> OHCHR, "Sri Lanka: UN experts sound alarm on economic crisis", 20 July 2022.
81 A/HRC/40/57/Add.2, paras. 20 and 26.
82 Ibid., para. 52.
83 CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 13.
<sup>84</sup> United Nations country team submission, p. 2.
85 A/HRC/40/57/Add.2, paras. 78–79.
86 A/HRC/39/45/Add.2, paras. 60-63.
<sup>87</sup> United Nations country team submission, p. 13.
88 Ibid., p. 8.
89 A/HRC/43/48/Add.2, para. 46.
<sup>90</sup> CRC/C/LKA/CO/5-6, paras. 23 and 25–26.
91 CRC/C/OPSC/LKA/CO/1, para. 27.
```

```
92 CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 41. See also A/HRC/51/26/Add.1, para. 30.
93 CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 47.
<sup>94</sup> Ibid., para. 45.
95 A/HRC/39/45/Add.2, paras. 41–43.
<sup>96</sup> Ibid., para. 46.
<sup>97</sup> A/HRC/51/26/Add.1, para. 64.
<sup>98</sup> United Nations country team submission, p. 11.
<sup>99</sup> A/HRC/39/45/Add.2, para. 48.
<sup>100</sup> A/HRC/44/50/Add.1, 78.
<sup>101</sup> OHCHR, "Sri Lanka: simmering ethno-religious tensions must not be ignored, says UN rights
    expert", 26 August 2019.
<sup>102</sup> United Nations country team submission, p. 7.
<sup>103</sup> A/HRC/40/23, para. 58.
<sup>104</sup> CEDAW/C/81/D/134/2018, para. 9 (2).
<sup>105</sup> A/HRC/51/26/Add.1, para. 50.
^{106} Committee on the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families, follow-up letter
    dated 7 April 2022, p. 2. Available at
    https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CMW/Shared \% 20 Documents/LKA/INT\_CMW\_FUL\_LKA\_483
    87_E.pdf.
```

¹⁰⁷ A/HRC/39/45/Add.2, para. 71.

¹⁰⁸ United Nations country team submission, p. 12.

¹⁰⁹ A/HRC/45/45/Add.1, para. 58. See also CRC/C/LKA/CO/5-6, para. 39.