



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Буркина-Фасо

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Буркина-Фасо ратифицировать в скорейшие сроки Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда (МОТ)².

3. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, МОТ рекомендовала Буркина-Фасо ратифицировать Конвенцию о безопасности и гигиене труда 1981 года (№ 155), Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190)³.

4. 6 октября 2021 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и правительство Буркина-Фасо подписали соглашение об открытии странового отделения, в мандат которого включены, в частности, наблюдение за положением в области прав человека в принимающей стране и оказание помощи компетентным органам, организациям гражданского общества и другим компетентным органам с целью поощрения и защиты прав человека⁴. 1 декабря 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека побывал в Буркина-Фасо с первой официальной миссией⁵.

5. 26 декабря 2022 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил доверие Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, которому правительство приказало



покинуть страну. Генеральный секретарь подтвердил, что доктрина о персоне нон грата на должностных лиц Организации Объединенных Наций не распространяется⁶.

6. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) отмечает в Буркина-Фасо определенный прогресс. В сентябре 2019 года Буркина-Фасо ратифицировало Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (2010 года) и Дополнительный протокол к ней⁷. Также по информации страновой группы, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приветствовал подписание 12 сентября 2022 года Организацией Объединенных Наций и правительством Буркина-Фасо протокола о взаимопонимании в отношении передачи детей, найденных во время операций по обеспечению безопасности, и помощи им⁸.

III. Национальная система защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. Члены Совета Безопасности выразили серьезную озабоченность в связи с неконституционной сменой правительства в Буркина-Фасо, произошедшей 30 сентября 2022 года⁹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

8. Комитет против пыток рекомендовал Буркина-Фасо продолжать прилагать усилия по обеспечению полной независимости членов Национальной комиссии по правам человека как с личной, так и с институциональной точки зрения, путем предоставления этому органу достаточных и прогнозируемых людских и материальных ресурсов, позволяющих ему в полной мере выполнять свои функции национального учреждения и национального механизма по предупреждению пыток независимым, беспристрастным и эффективным образом, а также обратиться в Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений для аккредитации Национальной комиссии¹⁰. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить распространение информации об этом учреждении среди трудящихся-мигрантов¹¹.

9. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить законодательно гарантированное выделение национальному превентивному механизму достаточного и независимого бюджета, достаточного числа компетентных сотрудников, а также гарантировать независимость его членов¹².

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

10. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил, что люди с альбинизмом продолжают страдать от дискриминации, отторжения, маргинализации и даже словесного и физического насилия по причине существующих убеждений, мифов и социально-культурных ограничений. Стигматизация сильнее затрагивает детей с альбинизмом, которых иногда отвергает собственная семья. Кроме того, люди с альбинизмом находятся в группе повышенного риска раковых заболеваний кожи, офтальмологических заболеваний и заболеваний, связанных с солнечным воздействием, а доступ к надлежащей медицинской помощи сопряжен для них с существенными трудностями. По данным ЮНИСЕФ, все эти

факторы способствуют отсеву детей из школ, ограничению социально-профессиональной интеграции, социальной изоляции и смертности¹³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

11. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ отметили, что продолжающееся ухудшение социально-политической обстановки и ситуации в области безопасности привело к значительному ухудшению условий защиты и жизни гражданского населения. Активная деятельность негосударственных вооруженных формирований, проведение военных операций по их подавлению, создание «зон военного значения» в ряде регионов страны, а также сопутствующая им преступность способствовали значительному росту числа нарушений права на жизнь, права на свободу и права на личную неприкосновенность и злоупотреблений в этой области. Так, число инцидентов в области защиты выросло с 817 в первом полугодии 2022 года до 1293 во втором полугодии 2022 года. В частности, в 2022 году резко увеличилось количество похищений. Угроза, связанная с использованием самодельных взрывных устройств, постепенно распространилась на несколько регионов и к концу декабря 2022 года затрагивала 9 из 13 регионов страны¹⁴.

12. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил, что в ходе операций по борьбе с насильственным экстремизмом часто звучат утверждения о нарушениях права на жизнь и права на физическую и моральную неприкосновенность, направленных против населения, принадлежащего к народу фульбе, и принимающих форму казней без надлежащего судебного разбирательства и внесудебных казней, похищений и пыток. Сообщения о случаях внесудебных казней, в том числе детей, с вовлечением служащих сил обороны и безопасности, а также приданных силам обороны и безопасности гражданских формирований («Добровольцы для защиты Родины») все чаще поступают в Организацию Объединенных Наций и подтверждаются ею¹⁵. По информации страновой группы, УВКБ и ЮНИСЕФ также отмечали рост числа нарушений права на жизнь, права на свободу и права на личную безопасность, а также увеличение количества злоупотреблений в отношении этих прав после решения переходного правительства в октябре 2022 года начать кампанию по набору 50 000 «Добровольцев для защиты Родины». Участились также случаи репрессий со стороны негосударственных вооруженных групп в отношении внутренне перемещенных лиц и общин, члены которых вступили в ряды «Добровольцев защиты Родины»¹⁶.

13. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил, что операции по обеспечению безопасности имеют тяжелые последствия для детей. В 2021 и 2022 годах Организация Объединенных Наций подтверждала увеличение количества случаев убийства и калечения детей силами обороны и безопасности в результате неизбирательных обстрелов и бомбардировок¹⁷.

14. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и УВКБ отметили, что ухудшение ситуации в области защиты в Буркина-Фасо непропорционально затрагивает женщин и девочек. Они по-прежнему становятся жертвами изнасилований, насильственных действий сексуального характера, физического насилия, принудительных браков, отказа в доступе к ресурсам, услугам и возможностям, а также психологического насилия. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и УВКБ отметили также рост числа случаев гендерного насилия: с 3448 в 2020 году до 3585 в 2021 году и 6065 в 2022 году. Насилие в отношении женщин и девочек по большей части совершают вооруженные лица. Совершают подобные деяния и сексуальные партнеры и другие члены сообщества¹⁸. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций решительно осудил похищение около 50 женщин и девочек 12 и 13 января 2023 года в окрестностях города Арбинда в расположенном на территории Сахеля регионе Буркина-Фасо, которое, как сообщается, совершили неизвестные вооруженные группировки¹⁹.

15. Комитет против пыток заметил, что Буркина-Фасо следует пересмотреть свое законодательство, обеспечить систематическое проведение компетентными органами расследования, когда имеются разумные основания полагать, что был совершен акт пытки, а также обеспечить надлежащее привлечение к ответственности подозреваемых и в случае признания их виновными, вынесение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных деяний²⁰. Комитет настоятельно призвал Буркина-Фасо: а) более не делегировать исключительные прерогативы государства и не поощрять и не поддерживать выполнение задач по обеспечению безопасности негосударственными вооруженными группами²¹; б) создать механизм учета дружин «Когльвеого» и надзора за их деятельностью; в) в соответствии с необходимостью усилить присутствие и численность национальных сил обороны и безопасности²².

16. Комитет против пыток настоятельно призвал Буркина-Фасо выделить соответствующие средства на цели политики тюремной реформы и улучшить материальные условия содержания заключенных, обеспечив им доступ к надлежащему и достаточному питанию, соответствующему медицинскому обслуживанию, а также достойные санитарные условия; удвоить усилия по сокращению переполненности мест содержания под стражей, главным образом путем эффективного использования существующих альтернативных мер, таких как смягчение наказания, судебный контроль и общественно-полезные работы; обеспечить раздельное содержание лиц, лишенных свободы в качестве меры пресечения, и осужденных, а также обращение с ними в соответствии с их правовым статусом; усилить судебный контроль условий содержания под стражей²³. Аналогичные рекомендации подробно сформулировал Подкомитет по предотвращению пыток²⁴.

3. Права человека и борьба с терроризмом

17. По мнению Комитета против пыток, Буркина-Фасо следует обеспечить соответствие мер по борьбе с терроризмом, а также своего законодательства запрету, изложенному в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и гарантировать оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех утверждений о пытках и жестоком обращении с лицами, обвиняемыми в причастности к террористической деятельности, привлечение к ответственности и надлежащее наказание виновных²⁵.

18. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УНП ООН рекомендовало Буркина-Фасо разработать политику и стратегии, необходимые для создания эффективного механизма категоризации, привлечения к ответственности, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористическими группами, при действенном участии неправительственных организаций, которые могут способствовать интеграции гендерных аспектов²⁶.

19. Комитет против пыток рекомендовал Буркина-Фасо ускорить рассмотрение дел о терроризме и с этой целью предоставить структурам, занимающимся делами о терроризме, людские, материальные и финансовые ресурсы, необходимые для проведения следствия и рассмотрения дел в разумные сроки²⁷.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

20. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отмечал такое следствие ухудшения ситуации в области безопасности, как приостановка работы, закрытие или перевод в другое место семи судебных учреждений, в результате чего население, в том числе дети, находящиеся в контакте с законом в соответствующих районах, оказались лишены права на доступ к правосудию. ЮНИСЕФ отмечал значительные задержки в рассмотрении дел, несмотря на создание в 2017 году специализированного судебного подразделения по делам о преступлениях террористической направленности. По данным ЮНИСЕФ, несмотря на введение мер автоматизированной обработки некоторых стандартных операций, риски затягивания сроков рассмотрения уголовных дел и, соответственно, продления сроков действий мер пресечения в виде заключения под стражу остаются серьезной проблемой²⁸.

21. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отмечал, что упразднение в 2019 году судов по делам несовершеннолетних вызвало опасения по поводу риска дисфункции системы ювенальной юстиции и, соответственно, нарушения норм и стандартов содержания детей под стражей, особенно в части раздельного содержания детей и взрослых. ЮНИСЕФ выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что дети, пострадавшие в ходе операций по обеспечению безопасности на территории страны, до сих пор содержатся в тюрьме строгого режима, без суда²⁹.

22. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ отметило, что согласно статье 125 Конституции, судебная власть является «хранителем индивидуальных и коллективных свобод». Однако эффективность судебной защиты сдерживается отсутствием судебной культуры, незнанием гражданами своих прав, непомерно высокими судебными издержками, нехваткой судов, малым количеством магистратов и государственных защитников. Кроме того, имеют место коррупция и вмешательство исполнительной власти в некоторые судебные решения, в частности путем запугивания судей. Возникают трудности в части исполнения судебных решений по некоторым деликатным делам, касающимся национальной безопасности, богатых или влиятельных лиц и членов правительственных структур. Также по информации страновой группы, УВКПЧ отмечало нежелание адвокатов представлять интересы обвиняемых в терроризме в уголовных делах, связанное как с нехваткой средств на оплату услуг государственного защитника, так и со стигматизацией³⁰.

23. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ отмечало, что в случае несостоятельности национальных судебных инстанций при определенных условиях граждане могут подавать апелляции в некоторые признанные международные органы. В частности, речь идет о Суде Экономического сообщества западноафриканских государств, в который граждане могут обращаться даже без обращения в национальные суды. Средства правовой защиты предоставляются также Африканской комиссией по правам человека и народов, Африканским судом по правам человека и народов и Судом Западноафриканского экономического и валютного союза³¹.

24. Комитет против пыток рекомендовал Буркина-Фасо сократить максимальную продолжительность содержания под стражей в полиции, обеспечить ограничение возможности его продления должным образом обоснованными исключительными обстоятельствами и соблюдением принципов необходимости и соразмерности, а также гарантировав судебный надзор за законностью содержания под стражей³². Он также рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить эффективный контроль практики заключения под стражу до суда, обеспечив ее соответствие положениям о максимальной продолжительности такого заключения под стражу, а также его как можно более короткую продолжительность, исключительность, необходимость и пропорциональность³³.

25. По мнению Комитета против пыток, Буркина-Фасо следует не допускать предоставления иммунитета сотрудникам специальных служб, совершившим акты пыток или жестокого обращения³⁴.

26. Ссылаясь на то, что за последние шесть месяцев 2022 года УВКПЧ документально установило существование по меньшей мере 1076 жертв нарушений и злоупотреблений (ответственность за большинство этих инцидентов несут вооруженные группы, однако военные операции также наносят все больший ущерб гражданскому населению), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека настоятельно призвал власти прислушаться к жалобам людей на безнаказанность³⁵.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

27. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ отметило, что после государственного переворота 30 сентября 2022 года деятельность политических партий и организаций гражданского общества была приостановлена.

Как представляется, эта мера применяется дискриминационным образом. Если манифестации в поддержку действующего правительства разрешены, то манифестации политических партий и организаций гражданского общества, считающихся враждебными переходному правительству, остаются под запретом³⁶.

28. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ указало на то, что с начала кризиса в области безопасности в 2015 году возникли существенные трудности в осуществлении права на свободу религии или убеждений. Объектами нападений негосударственных вооруженных групп часто становятся священнослужители, монашествующие и миряне, а также места отправления религиозных обрядов. УВКБ приводит несколько показательных примеров³⁷.

29. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ выразило обеспокоенность в связи с действительностью свободы прессы, сообщив о случаях запугивания и нападений на журналистов, усилении языка ненависти и стигматизации отдельных групп населения, а также об ограничениях доступа к Интернету и некоторым социальным сетям. 3 декабря 2022 года правительство распорядилось немедленно и на неопределенный срок приостановить работу радиостанции «Радио Франс Интернациональ». 7 февраля 2023 года телеканал «Франс 24» получил официальное уведомление от Высшего совета по коммуникациям³⁸. Верховный комиссар по правам человека выразил глубокую обеспокоенность в связи с ограничениями деятельности СМИ и гражданского пространства в Буркина-Фасо после приостановки работы различных СМИ и высылки из страны двух иностранных корреспондентов на фоне более широкого ограничения свободы выражения мнений в стране³⁹.

30. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций обратился к правительству с просьбой ответить на заявления шести национальных профсоюзных организаций о сохраняющихся препятствиях для реализации свободы ассоциаций и свободы объединения в профсоюзы, включая акты дискриминации профсоюзных активистов и руководителей, административное приостановление деятельности двух профсоюзов в транспортном секторе и запрет деятельности профсоюза работников исправительных учреждений⁴⁰.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

31. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УНП ООН отметило, что Буркина-Фасо является страной происхождения, транзита и назначения торговли людьми, особенно для целей принудительного труда и сексуальной эксплуатации. То же самое относится и к незаконному ввозу мигрантов в Европу⁴¹.

32. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УНП ООН отметило, что, несмотря на приложенные усилия, проблемы по-прежнему многочисленны, в частности они связаны с недостаточно эффективной работой Национального комитета по профилактике и мониторингу: повышение информированности целевых групп населения; выявление жертв торговли людьми и оказание им помощи; ликвидация сетей торговцев людьми с целью их привлечения к ответственности в компетентных судах. Кроме того, УНП ООН отметило недостаточный потенциал Министерства по делам женщин, национальной солидарности и семьи в части внедрения инновационных и эффективных решений в условиях отсутствия национального плана действий по борьбе с торговлей людьми⁴².

33. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УНП ООН рекомендовало Буркина-Фасо завершить разработку национальной системы борьбы с торговлей людьми и взять на себя обязательства по проведению необходимых реформ, а именно приведение нормативно-правовой базы по борьбе с торговлей людьми в соответствие с международными стандартами⁴³.

34. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Буркина-Фасо: а) разработать и реализовать новый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, с

поддающимися измерению показателями и целями, в частности предусматривающий систематический сбор дезагрегированных данных о торговле людьми; b) активизировать профилактические кампании, особенно в приграничных районах, где число жертв торговли людьми наиболее велико, и предоставить Национальному комитету по профилактике и мониторингу достаточные финансовые и людские ресурсы для выполнения его мандата; c) укреплять существующие и принимать новые законодательные или иные меры для целей судебного преследования путем строгого применения своей правовой базы, чтобы обеспечить привлечение к ответственности и надлежащее наказание лиц, ответственных за контрабанду и торговлю людьми, с целью гарантирования борьбы с торговлей людьми и повышения эффективности судебного преследования виновных⁴⁴.

7. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

35. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что согласно ежегодным отчетам о деятельности трудовых инспекций, эти службы не передали в суды ни одного протокола о нарушениях и что количество протоколов о штрафах (т. е. административные, а не судебные меры) остается низким по сравнению с количеством выявленных нарушений: 134 на 109 867 нарушений, выявленных в 2019 году, и 152 на 93 001 правонарушение, выявленное в 2020 году⁴⁵.

8. Право на социальное обеспечение

36. Комитет по делам трудящихся-мигрантов рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить трудящимся-мигрантам, которые вносили взносы в систему социального обеспечения, возможность перевода своих пенсионных выплат в страну по своему выбору⁴⁶.

9. Право на достаточный жизненный уровень

37. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что гражданское население, проживающее в осажденных вооруженными группировками районах, особенно в северной, восточной и центрально-северной частях страны, имеет все более ограниченный доступ к основным товарам и услугам, полям, пастбищам и гуманитарной помощи⁴⁷.

10. Право на здоровье

38. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ сообщил, что нарушения и злоупотребления правом на здоровье выражаются в угрозах, похищениях и целенаправленных убийствах медицинского персонала, разграблении фармацевтических складов и разрушении центров подготовки медицинских кадров. К 31 декабря 2022 года 619 медицинских учреждений в восьми регионах (42 % от всех учреждений в этих регионах) пострадали от насилия и отсутствия безопасности: 211 не работал, а еще 408 функционировали минимально, что лишило права на здоровье более 2 миллионов человек⁴⁸.

39. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ отметило, что помимо уменьшения количества медицинских центров, эвакуация и возможность перенаправления беженцев и внутренне перемещенных лиц в специализированные центры затрудняются по причине проблем транспортной доступности, связанных с небезопасной ситуацией на дорогах⁴⁹.

40. Комитет по делам трудящихся-мигрантов рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить доступ к системе здравоохранения всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, включая тех, кто находится на нелегальном положении⁵⁰.

41. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ указало, что ситуация в области безопасности в стране привела к отсутствию продовольственной безопасности, что объясняет рост показателей острого и

умеренного недоедания по всей стране, от которого страдают внутренне перемещенные лица и беженцы⁵¹.

42. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения рекомендовал Буркина-Фасо гарантировать услуги по охране материнства, сексуального и репродуктивного здоровья для женщин в соответствии со стандартными методиками, а также реализовать стратегию, гарантирующую сексуальное и репродуктивное здоровье и права молодежи путем борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и снижения материнской смертности, связанной с небезопасными абортами⁵².

11. Право на образование

43. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ подчеркнул, что право на образование остается одним из объектов покушений со стороны насильственного экстремизма с момента его появления в Буркина-Фасо. Это проявляется в форме нападений, физического насилия и угроз в адрес работников системы образования, целенаправленных убийств, поджогов объектов образовательной инфраструктуры, уничтожения учебно-методических материалов, в результате чего были закрыты нескольких учебных заведений всех уровней образования. К 31 декабря 2022 года более миллиона учащихся были лишены права на образование по причине закрытия 6253 школ⁵³.

44. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ сообщил, что вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) 16 марта 2020 года были закрыты все школы страны, что затронуло более 5 млн учащихся. Этот кризис возник на фоне множества уже существовавших структурных проблем, которые ставили под угрозу справедливый доступ детей к образованию, в частности таких, как низкое качество преподавания. Что касается детей с инвалидностью, то отсутствие соответствующей школьной инфраструктуры в сочетании с нехваткой финансовых средств для их зачисления в специализированные центры представляют собой препятствие для их обучения⁵⁴. Комитет по делам трудящихся-мигрантов рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить всем детям трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию на равной основе с гражданами Буркина-Фасо, в соответствии со статьей 30 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵⁵.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

45. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения отметил, что женщины по-прежнему являются жертвами дискриминационной практики, гендерного насилия и вредных обычаев. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения отметил также в отношении калечащих операций на женских половых органах, что несмотря на снижение уровня их распространенности (с 75,8 % в 2010 году до 62,5 % в 2016 году), борьба с этой практикой все еще встречает сопротивление в некоторых регионах⁵⁶.

46. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения сообщил, что сохраняющееся сексуальное насилие (изнасилования, насильственные действия сексуального характера) в отношении женщин и девочек умаляет их право свободно распоряжаться своим телом, иногда приводя к травмам и нежелательной беременности с последующими эмоциональными сложностями и стигматизацией. Эти нарушения прав человека ставят под угрозу участие женщин и девочек в механизмах предотвращения конфликтов и миростроительства⁵⁷.

47. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения отметил, что по-прежнему распространенное лишение женщин и девочек⁵⁸ ресурсов и возможностей умалает их экономические права и повышает их уязвимость и подверженность гендерному насилию. К 2020 году женщинам было выделено 40 % земель, осваиваемых государством. Что касается права на труд, то Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения отметил также, что по данным государственных органов, в 2019 году доля женщин на государственной службе составляла всего 33,5 процентов. Также по информации страновой группы, МОТ напомнила, что в своем комментарии, опубликованном в 2017 году, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций подчеркнул необходимость пересмотра статьи 37 Трудового кодекса с целью предусмотреть в трудовом законодательстве соответствующие положения о сексуальных домогательствах, связанных с неблагоприятными условиями труда⁵⁹.

2. Дети

48. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил принятие и реализацию оперативного плана действий на 2019—2021 годы в рамках национальной стратегии по ликвидации детских браков. Несмотря на эти усилия, детские браки остаются серьезной проблемой в Буркина-Фасо, где в браке состоят 2,8 млн детей, в том числе 548 200 в возрасте до 15 лет. ЮНИСЕФ рекомендовал ускорить принятие нового Кодекса о личности и семье и отменить все дискриминирующие женщин положения, а также повысить установленный законом минимальный брачный возраст до 18 лет для мужчин и женщин без исключения⁶⁰. ЮНЕСКО вынесла аналогичную рекомендацию⁶¹.

49. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила, что в период с 2018 по декабрь 2022 года произошел тревожный рост числа грубых нарушений в отношении детей. Она сформулировала следующие рекомендации для переходных властей Буркина-Фасо: а) соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и гуманитарному праву и принять все необходимые меры для защиты детей во время военных операций в соответствии с принципом предосторожности, а также избегать конфронтации в районах, где находятся гражданские лица и дети; б) проводить для вооруженных сил и сил безопасности, включая подразделение специального назначения, надлежащую подготовку по вопросам защиты детей, в том числе во время военных операций, и распространить приказы командования, направленные на предотвращение грубых нарушений в отношении детей; в) систематически выполнять протокол передачи детей, предположительно связанных с вооруженными группами, гражданским структурам по защите детей и план действий по его реализации, включая обращение с детьми, связанными с вооруженными группами, в первую очередь как с жертвами и освобождение всех задержанных детей; г) обеспечить, чтобы с детьми, задержанными по обвинению в связях с вооруженными группами, обращались в первую очередь как с жертвами и передавали их службам защиты детей для целей реинтеграции, чтобы задержание использовалось только в качестве крайней меры и на максимально короткий срок, а приоритет отдавался альтернативным мерам, не связанным с лишением свободы, не допускать задержания и привлечения к ответственности детей только за их связь с какой-либо вооруженной группой или членство в ней, а в случае привлечения их к ответственности обеспечить соответствие этой процедуры международно признанным стандартам в области правосудия в отношении несовершеннолетних; е) обеспечить привлечение к ответственности за серьезные нарушения в отношении детей и привлечь к ответственности лиц, виновных во всех серьезных нарушениях в отношении детей; ф) обеспечить доступность соответствующих и учитывающих интересы детей программ для всех жертв изнасилования и других форм сексуального насилия⁶².

50. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил, что в результате бума в добывающей отрасли увеличился объем детского труда на золотодобывающих участках и в кустарных карьерах. В результате кризиса в сфере безопасности и чрезвычайной гуманитарной ситуации дети из числа

внутренне перемещенных лиц оказываются в группе особого риска по наихудшим формам труда и эксплуатации. Закрытие школ в результате насильственных экстремистских действий особенно сильно отразилось на этой группе населения, которой угрожает опасность окончательного прекращения учебы⁶³.

51. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций в своем последнем комментарии об осуществлении Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), опубликованном в 2022 году, по вопросу о торговле детьми с озабоченностью отметил, что количество дел, случаев привлечения к ответственности и осуждений остается низким по сравнению с большим количеством детей, предположительно являющихся жертвами торговли людьми. Что касается особо уязвимых детей, то Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отметил, что, согласно статистике ЮНЭЙДС за 2020 год, число детей, осиротевших в результате ВИЧ/СПИДа, составило 83 000 человек, увеличившись по сравнению с 2015 годом⁶⁴.

3. Люди с инвалидностью

52. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ отметил, что, несмотря на принятие нормативно-правовой базы и создание Многосекторального совета по защите и поощрению прав людей с инвалидностью и его постоянного секретариата в 2012 и 2014 годах соответственно, люди с инвалидностью по-прежнему подвергаются дискриминации и стигматизации. Они продолжают испытывать трудности в части доступа к основным социальным услугам и социально-профессиональной интеграции⁶⁵.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища

53. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ сообщило, что, поскольку в связи со сложившимися небезопасными условиями были закрыты или разрушены и не могут быть открыты новые школы, медицинские центры и вторичные центры регистрации актов гражданского состояния, доступ беженцев к этим основным социальным услугам сузился, особенно в регионе Сахеля, где размещено большинство беженцев. Усиление угрозы безопасности и ведущаяся война на Украине продолжают способствовать высокой инфляции и снижению покупательной способности населения, в том числе беженцев⁶⁶.

54. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ отметило, что правительство продолжает повышать осведомленность основных региональных субъектов с целью обеспечения большей инклюзивности и толерантности к беженцам⁶⁷.

55. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Буркина-Фасо обеспечить, чтобы все дети буркинийских трудящихся-мигрантов, рожденные за рубежом, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие их личность, в консульских службах и чтобы регистрация рождений осуществлялась в льготном порядке, бесплатно, повсеместно и при любых обстоятельствах, как это предусмотрено задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития⁶⁸.

56. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Буркина-Фасо также: а) повысить осведомленность диаспор мигрантов о возможностях вносить вклад в процесс национального развития посредством своих инвестиций, а также разработать конкретную политику, способствующую переводу средств и улучшению условий инвестирования, и привлечению их инвестиций в производственные секторы, способные улучшить экономическую ситуацию; б) оперативно принять меры в целях облегчения перевода денежных средств трудящимся-мигрантами, работающими в Буркина-Фасо, в страны их происхождения путем установления преференциальных тарифов для отправки и получения денежных средств в соответствии с задачей 10.3 Целей в области устойчивого развития, а также сделать накопленные за рубежом сбережения более доступными для трудящихся-мигрантов и членов их семей в Буркина-Фасо⁶⁹.

5. Внутренне перемещенные лица

57. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ отметило резкий рост числа внутренне перемещенных лиц: 47 029 человек в 2018 году, 560 033 человека в 2019 году, 1 074 993 человека в 2020 году, 1 579 976 человек в 2021 году и 1 882 391 человек в декабре 2022 года. УВКБ отметило также, что женщины и дети по-прежнему составляют большинство от общего числа внутренне перемещенных лиц. С конца 2022 года УВКБ констатирует нежелание местных властей предоставлять гуманитарным организациям данные о внутренне перемещенных лицах⁷⁰. Также по информации страновой группы, Управление по координации гуманитарных вопросов отметило, что перемещение населения в Буркина-Фасо становится все более продолжительным. Кроме того, нужды внутренне перемещенных лиц по-прежнему высоки⁷¹.

6. Лица без гражданства

58. По информации страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКБ указало, что численность населения, которому грозит безгражданство, оценивается более чем в два миллиона человек. УВКБ отметило, что кризис обеспечения безопасности затронул районы, во многих из которых показатели регистрации рождений были одними из самых низких. Такая ситуация способствовала повышению риска безгражданства в этих районах из-за вынужденного переселения и уменьшения возможностей органов регистрации актов гражданского состояния. Нападения вооруженных группировок привели к уничтожению книг регистрации актов гражданского состояния, закрытию центров регистрации и перемещению людей в более безопасные районы с потерей или уничтожением их документов о гражданском состоянии и/или удостоверений личности⁷².

Примечания

- ¹ A/HRC/39/4, A/HRC/39/4/Add.1 and A/HRC/39/2.
- ² CMW/C/BFA/CO/2, para. 14.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Burkina Faso, p. 13.
- ⁴ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/un-human-rights-office-open-country-office-burkina-faso>.
- ⁵ See <https://www.ohchr.org/fr/press-releases/2021/12/un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-concludes-her-official> (in French).
- ⁶ See <https://news.un.org/en/story/2022/12/1132017>.
- ⁷ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁸ Ibid.
- ⁹ See <https://press.un.org/en/2022/sc15057.doc.htm>.
- ¹⁰ CAT/C/BFA/CO/2, paras. 24 (a) and (b).
- ¹¹ CMW/C/BFA/CO/2, para. 20.
- ¹² CAT/OP/BFA/ROSP/1, para. 22. See also CAT/C/BFA/CO/2, para. 26.
- ¹³ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹⁴ Ibid., p. 6.
- ¹⁵ See also <https://www.ohchr.org/fr/press-releases/2023/01/turk-urges-prompt-transparent-investigation-after-28-people-found-killed> (in French); <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/04/burkina-faso-killing-civilians>; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCAT%2FFUL%2FBFA%2F47135&Lang=en.
- ¹⁶ United Nations country team submission, p. 6.
- ¹⁷ Ibid.
- ¹⁸ Ibid.
- ¹⁹ See <https://press.un.org/en/2023/sgsm21660.doc.htm>.
- ²⁰ CAT/C/BFA/CO/2, para. 14 (a).
- ²¹ See also CAT/OP/BFA/ROSP/1, para. 165 as well as CCPR/C/BFA/QPR/2, para. 13.
- ²² CAT/C/BFA/CO/2, para. 18 (a)–(c).
- ²³ Ibid., para. 22 (a) and (c)–(e).
- ²⁴ CAT/OP/BFA/ROSP/1, see recommendations under V. A to C.
- ²⁵ CAT/C/BFA/CO/2, para. 20.
- ²⁶ United Nations country team submission, p. 8.

- 27 CAT/C/BFA/CO/2, para. 12 (d).
- 28 United Nations country team submission, p. 7.
- 29 Ibid.
- 30 Ibid., p. 4.
- 31 Ibid.
- 32 CAT/C/BFA/CO/2, para. 10 (b). See also CAT/OP/BFA/ROSP/1, paras. 55, 58, 60, 64 and 65.
- 33 CAT/C/BFA/CO/2, para. 12 (a).
- 34 Ibid., para. 16.
- 35 See <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/global-update-high-commissioner-outlines-concerns-over-40-countries>.
- 36 United Nations country team submission, p. 8.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid.
- 39 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/burkina-faso-un-human-rights-chief-troubled-further-curbs-media-and-civic>.
- 40 United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- 41 Ibid., p. 11.
- 42 Ibid, p. 12.
- 43 Ibid.
- 44 CMW/C/BFA/CO/2, para. 62 (a)–(c).
- 45 United Nations country team submission, p. 13.
- 46 CMW/C/BFA/CO/2, para. 42.
- 47 United Nations country team submission, p. 6. See also United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat) submission for the universal periodic review of Burkina Faso, paras. 13–17.
- 48 United Nations country team submission, pp. 9 and 10.
- 49 Ibid., p. 10.
- 50 CMW/C/BFA/CO/2, para. 44.
- 51 United Nations country team submission, p. 10.
- 52 Ibid.
- 53 Ibid., p. 9. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Burkina Faso, para. 16.
- 54 United Nations country team submission, p. 9.
- 55 CMW/C/BFA/CO/2, para. 48 (a). See also UNESCO submission, para. 16.
- 56 United Nations country team submission, p. 4.
- 57 Ibid., pp. 6 and 7.
- 58 See also UN-Habitat submission, paras. 9–12 and 17.
- 59 United Nations country team submission, p. 5.
- 60 Ibid., pp. 4 and 5.
- 61 UNESCO submission, para. 16 (v).
- 62 Input for the universal periodic review of Burkina Faso by the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict.
- 63 United Nations country team submission, p. 12.
- 64 Ibid., p. 13.
- 65 Ibid., p. 5.
- 66 Ibid., p. 11.
- 67 Ibid.
- 68 CMW/C/BFA/CO/2, para. 46 (a).
- 69 Ibid., para. 56 (a) and (b).
- 70 United Nations country team submission, pp. 10 and 11. See also UN-Habitat submission, paras. 1–7.
- 71 United Nations country team submission, p. 11.
- 72 Ibid.
-