



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

利益攸关方就布基纳法索所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 22 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料²，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 布基纳法索粮食第一信息和行动网建议布基纳法索批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。⁴

3. 世界反对死刑联盟注意到，布基纳法索接受了普遍定期审议关于在法律上对所有罪行全面废除死刑的建议，但尚未向联合国秘书长交存《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》的批准书。世界反对死刑联盟和久比利活动社敦促布基纳法索批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。⁵

4. 正义救赎组织和久比利活动社建议布基纳法索批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的国家间来文程序。⁶

5. 国际废除核武器运动敦促布基纳法索作为国际紧急事项，批准《禁止核武器条约》。⁷

* 本文件印发前未经正式编辑。



B. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

6. 非洲联盟非洲人权和民族权委员会欢迎布基纳法索于 2019 年 1 月设立人权和公民促进部，并欢迎布基纳法索国家预防和管理族群冲突观察站投入运作。⁸

7. 布基纳法索全国人权委员会⁹指出，普遍定期审议中有关全国人权委员会的建议已得到部分落实。在人力资源方面，全国人权委员会的人力得到加强，工作人员从 2018 年的 7 人增至 2023 年的 56 人。在财政资源方面，预算分配从 2018 年的 12,000,000 非洲法郎增至 2023 年的 646,347,000 非洲法郎。自 2022 年 1 月起，国家预算中专门为该委员会指定了一个部分。在后勤方面，委员会的车队从 2 辆增加到了 7 辆。¹⁰

8. 布基纳法索全国人权委员会和联署材料 2¹¹报告说，2021 年 3 月 30 日通过的第 002-2021/AN 号法修订了 2016 年 3 月 24 日关于设立全国人权委员会的第 001-2016/AN 号法，将国家防范酷刑机制的任务转交给全国人权委员会。全国人权委员会指出，2021 年 11 月 29 日通过了关于全国人权委员会成员薪酬的第 2021-1223/PRES/PM/MINEFID/MJDHPC/MFPTPS 号法令。最后，2021 年 12 月在博博迪乌拉索开设了一个覆盖上盆地大区、瀑布大区、布克莱迪穆翁大区和西南大区的区域办事处。¹²

9. 尽管取得了这些进展，但布基纳法索全国人权委员会认为，挑战依然存在，包括人力和财政资源不足以使委员会履行国家防范机制的责任、缺乏人事条例、全国人权委员会的权力下放程度低以及委员会总部所在的建筑物不适合(办公室不足、没有电梯)。¹³

10. 布基纳法索全国人权委员会建议增加全国人权委员会的财政资源，使委员会能够开展活动并适当履行国家防范机制的责任，通过关于全国人权委员会人事条例的法令，并为全国人权委员会提供适当的总部所在地。¹⁴

11. 布基纳法索全国人权委员会报告说，为了加强反恐主义行动，2019 年 1 月 1 日，该国 6 个大区进入紧急状态。然而，布基纳法索全国人权委员会指出，在没有任何法律依据的情况下，所涉地区的紧急状态一直持续到 2023 年 3 月 30 日，而紧急状态使当局能够作出限制个人和集体自由的决定。¹⁵ 布基纳法索全国人权委员会建议当局确保遵守紧急状态方面的立法。¹⁶

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

12. 布基纳法索全国人权委员会注意到，仇恨言论和煽动暴力的现象再次增加。安全局势恶化，导致政治不稳定，加剧了这种状况。尽管某些施害者已被起诉，但布基纳法索全国人权委员会感到遗憾的是，社交网络和互动节目鼓吹暴力，并且不断出现谋杀人权维护者的号召。布基纳法索全国人权委员会建议加强关于负责任地使用社交网络的宣传活动；并系统地起诉仇恨言论的始作俑者和同犯。¹⁷

13. 国际社区组织报告说，尽管国家《宪法》在法律上禁止歧视，但事实上对富拉尼人的歧视普遍存在。富拉尼族群成员抱怨政府的忽视、偏见和虐待，特别是安全人员和民兵实施的虐待。在军方于 2022 年 1 月夺取控制权后，新的临时政府招募平民加入武装部队，以打击非国家武装团体。国际社区组织称，当地利益攸关方的报告表明，这些平民武装对富拉尼人的迫害尤为严重。据报告，富拉尼人是法外处决的目标。国际社区组织称，由于富拉尼族群拒绝接受西方教育，因此他们在任何形式的决策过程中，如公共行政和武装部队中的代表性都很欠缺。¹⁸ 国际社区组织建议通过教育和提高认识，减少对富拉尼族群的污名化。¹⁹

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 大赦国际报告说，虽然布基纳法索于 2018 年 5 月修订了《刑法典》，在民用法庭废除了死刑，但军事法庭仍然可以判处死刑这种刑罚。²⁰ 大赦国际建议彻底废除死刑，在中期审查以前，也在军事法庭废除死刑。²¹

15. 大赦国际报告称，自 2017 年以来，至少有 4,801 名布基纳法索平民在冲突期间被各方杀害。²² 非洲联盟—非洲人权和民族权委员会和其他若干利益攸关方²³ 表示关切的是，武装好战团体的袭击急剧增加，此外，据报国家安全部队和同盟民兵犯下了暴力虐待行为。

16. 布基纳法索全国人权委员会²⁴ 和联署材料 4²⁵ 报告说，在国防和安全部队与保卫家园志愿者开展反恐行动的背景下，若干地区记录了一些侵犯人权指控，包括强迫失踪、即决处决和法外处决。其中一些指控受到布基纳法索全国人权委员会的调查和监测，布基纳法索全国人权委员会称，据称这些侵权行为是国防和安全部队所为，特别是保卫家园志愿者所为。²⁶ 联署材料 1²⁷ 报告说，反对有罪不罚和社区污名化集体组织称，在富拉尼族群遭到种族定性和污名化的背景下，保卫家园志愿者肆无忌惮地对平民进行有组织的抢劫和有针对性的暴行，富拉尼族群是遭受圣战者暴力蹂躏的萨赫勒大区(东北部)的主要族裔群体。2022 年 8 月，有人在社交网络 WhatsApp 上通过录音发起杀人号召，呼吁“土著”居民大规模屠杀富拉尼人。2023 年 1 月 8 日，面对社交网络上的仇恨言论，政府发布了一份声明，谴责鼓吹恐怖的行为，呼吁民众不要屈服于仇恨和分裂，并呼吁受到威胁的人立即联系主管机构。

17. 联署材料 4 称，武装恐怖主义团体的行动造成的结果包括侵犯生命权(包括大规模屠杀)和身心完整权，人道主义危机加剧导致民众被迫流离失所，与恐怖主义有关的性暴力、特别是暴力侵害妇女和女童行为倍增，以及征募儿童加入武装恐怖主义团体，从而侵犯儿童权利。²⁸

18. 布基纳法索全国人权委员会建议开展司法调查，以澄清与恐怖主义有关的侵犯人权指控。²⁹ 布基纳法索全国人权委员会³⁰ 以及联署材料 1³¹ 和联署材料 4³² 还建议加强对国防和安全部队和保卫家园志愿者的人权培训。³³ 联署材料 1 建议采取必要措施，制止对弱势群体和少数群体，包括富拉尼族群的严重侵犯、歧视和侮辱。³⁴

19. 联署材料 4 注意到，大量任意逮捕和拘留案件已被记录在案，特别是保卫家园志愿者实施的任意逮捕和拘留。联署材料 4 建议确保遵守关于逮捕和拘留的国家立法；并针对任意逮捕和拘留的施害者采取有效的补救办法。³⁵

20. 若干利益攸关方谴责了据称宪兵队成员在警方拘留期间以及保卫家园志愿者对恐怖分子嫌疑人实施酷刑和虐待的案件。³⁶ 大赦国际建议布基纳法索确保向所有被拘留者告知其权利，并提供人道的关押条件。³⁷ 布基纳法索全国人权委员会³⁸ 和大赦国际³⁹ 还建议对所有关于酷刑和虐待的报告开展迅速、公正、独立、有效的调查，按照公平审判标准，将所有侵犯被拘留者权利的责任人绳之以法。大赦国际建议向权利受到侵犯的人提供赔偿。⁴⁰ 布基纳法索全国人权委员会建议继续努力提高各行为体对禁止酷刑和虐待的认识。⁴¹

21. 布基纳法索全国人权委员会对监狱和警方拘留的条件表示遗憾，特别是与监狱过度拥挤、饮食和卫生有关的问题。布基纳法索全国人权委员会建议继续落实拘留的替代措施，通过向拘留中心和教养所提供财力和物力，改善被拘留者的饮食和卫生保健；并改善被警方拘留者的饮食和卫生保健。⁴²

国际人道法

22. 大赦国际注意到，布基纳法索国防和安全部队及其合作伙伴在平叛行动中违反了国际人道法。⁴³ 大赦国际特别报告了特种军事部队成员实施的逮捕和法外处决，这可能构成战争罪。⁴⁴ 大赦国际还报告说，“支持伊斯兰与穆斯林”组织和“萨赫勒伊斯兰国”非法杀害平民，构成国际法上的战争罪。⁴⁵ 大赦国际建议确保 2016 年以来在冲突中犯下严重侵犯或践踏人权和国际人道法行为，包括国际法上的罪行的所有涉嫌责任人在普通法院受到起诉，并在符合公平审判标准的诉讼程序中受到审判，而不诉诸死刑。⁴⁶ 大赦国际还建议在前线保护平民，并加快对武装团体侵权行为的调查。⁴⁷ 联署材料 4 建议在全国范围内切实保障人员和财产的安全；并采取有效的紧急措施，在全国各地运送人道主义援助，解除武装恐怖主义团体的封锁。⁴⁸

人权与反恐

23. 布基纳法索全国人权委员会注意到，与反恐怖主义有关的侵犯人权行为有所增加。⁴⁹

24. 大赦国际报告说，布基纳法索现行的《刑法典》并不保证因恐怖主义指控而被逮捕和拘留的人能够获得法律顾问。被拘留者可以申请国家基金支付代理费用，但法律没有规定当被拘留者找不到律师时，法院必须指定一名律师。这一漏洞对公平审判标准构成了威胁。大赦国际建议确保所有人，特别是因恐怖主义指控而被逮捕的人享有公正审判权。⁵⁰

25. 久比利活动社建议加强与萨赫勒五国集团的合作，包括合作开展对军队的最新标准化培训，内容包括反恐以及维护平民安全和国际人道法的必要性，并加强对脆弱社区和/或基础设施的安全保障；并直接向受伊斯兰反叛团体和相应的反恐行动影响的社区提供人道主义援助。⁵¹

司法(包括有罪不罚问题)和法治

26. 布基纳法索全国人权委员会对监狱和警方拘留的条件表示遗憾，特别是与监狱过度拥挤、饮食和卫生有关的问题。⁵² 布基纳法索全国人权委员会建议继续落实拘留的替代措施，通过向拘留中心和教养所提供财力和物力，改善被拘留者的饮食和卫生保健；并改善被警方拘留者的饮食和卫生保健。⁵³

27. 联署材料 2 建议对国防和安全部队进行关于保护和尊重所有人的人权的培训，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTQI 人士)的人权；并提高法律和司法界对针对 LGBTQI 人士的性暴力以及处理这些案件的必要性的认识。⁵⁴

28. 布基纳法索全国人权委员会⁵⁵ 以及联署材料 4⁵⁶ 和联署材料 5⁵⁷ 指出，安全威胁阻碍了诉诸司法，特别是若干法院被迫关闭(例如，萨赫勒大区不再有法院正常运作)，并迁往更安全的地点。⁵⁸ 联署材料 4 和联署材料 5 还报告说，司法机构的人力、物力和财力资源不足(例如，尽管设在瓦加杜古第二大审法院的反恐司法中心已投入使用，但其运作受到影响)；法院集中在主要城市；农村和偏远地区没有法院；而且程序复杂，这些障碍对妇女的影响尤为严重。⁵⁹ 联署材料 4 还注意到，对于国防和安全部队与保卫家园志愿者所犯的罪行，普通法院几乎系统性地放弃审理，仅由设在瓦加杜古的唯一军事法庭审理，但许多诉讼当事人的案件被该法庭搁置。⁶⁰ 布基纳法索全国人权委员会以及联署材料 4 和联署材料 5 建议布基纳法索确保重新开放和保护法院；加强司法机构处理恐怖主义案件的能力；向反恐司法中心提供财力和物力，促进遭受国防和安全部队与保卫家园志愿者暴行的受害者诉诸司法。⁶¹

29. 正义救赎组织敦促布基纳法索废除 2021 年给予反恐特种部队豁免权的法令，并起诉实施非法处决和强迫失踪的士兵、警察和其他公务人员。⁶²

基本自由以及公共和政治生活参与权

30. 久比利活动社报告说，虽然布基纳法索政府总体上没有侵犯公民的宗教自由权，但基督徒和穆斯林仍然因萨赫勒大区的伊斯兰好战分子而面临危险。⁶³ 欧洲法律和司法中心建议布基纳法索加强努力，制止全国各地针对基督徒和无辜平民的暴力行为。⁶⁴

31. 布基纳法索全国人权委员会以及联署材料 1 和联署材料 4 感到遗憾的是，仅通过一份公报就暂停了政党和民间社会组织的活动。⁶⁵ 一些利益攸关方还表示关切的是，集会和示威权受到阻碍，如安全部队或政府支持者进行了镇压。⁶⁶ 联署材料 4⁶⁷ 建议迅速恢复正常的宪政生活，并确保国家尊重 1991 年 6 月 11 日《宪法》承认的所有权利，布基纳法索全国人权委员会⁶⁸ 则建议取消暂停政党活动和民间社会组织示威的措施。

32. 许多利益攸关方报告了严重侵犯表达自由、媒体和数字权利的行为，包括恐吓、逮捕、剥夺自由、死亡威胁、阻止访问信息来源、关闭互联网、侵犯隐私、暂停和关闭媒体，以及利用立法骚扰或恐吓人权维护者和记者。⁶⁹ 2019 年 7 月，布基纳法索修订了《刑法典》，通过了一项新的第 0442019/AN 号法，该法包含广泛的罪行，其中第 312-11 条将任何可能“打击安全部队士气”的行为定为刑事犯罪，最低刑期为一年，最高罚款为 1,000 万比索(16,273 美元)，其他条款则限制获取或传播与军事行动或武器有关的信息，以保护公共秩序或军事行动的完整性。⁷⁰ 联署材料 6 建议通过以下方式创造和恢复有利于行使数字权利和自由的环境，并保障互联网和信通技术的使用：(a) 停止和终止当前实施的或未来可能采取的任何关闭互联网及其他限制互联网访问和使用的任意措施，恢复所有数字网络，包括社交媒体、广播平台，并确保任何限制措施都符合既定的区域和国际标准；(b) 停止恐吓、骚扰、任意逮捕和起诉在线上 and 线下依法行使表达自由权的记者、批评家、活动者和运动倡导者。联署材料 6 还建议废除第 044-2019/AN

号法规定的《刑法典》条款以及其他任意干涉在线上和线下行使表达自由的条款。⁷¹

健康权

33. 联署材料 5 注意到，有害的文化习俗、性别不平等、贫困、难以获得卫生保健以及不安全局势阻碍了性健康和生殖健康权的落实。⁷² 联署材料 5 明确指出，布基纳法索将堕胎定为犯罪，⁷³ 但也指出，在某些情况下(危及健康、胎儿患有严重疾病、强奸和乱伦)允许安全终止妊娠，⁷⁴ 但相关的法律程序是这一权利的主要障碍。⁷⁵ 联署材料 5 建议取消法律程序，使妇女能够切实享有权利；并确保在法律规定的条件下向所有有需要的妇女提供安全终止妊娠服务以及堕胎后的护理。⁷⁶

34. 国际经济学商学学生联合会布基纳法索分会注意到在获得生殖健康和计划生育服务方面取得了重要进展，⁷⁷ 但报告说，在实施性健康和生殖健康政策和立法方面仍有很多不足，特别是由于局势不安全。⁷⁸ 在这种情况下，再加上流离失所者人数众多，大部分是妇女，而且失去了生计，因此以性求生存成为妇女和女童谋生的常见做法。⁷⁹ 国际经济学商学学生联合会布基纳法索分会建议在流离失所者营地设立流动诊所，以改善境内流离失所者获得基本性健康和生殖健康服务以及高质量信息的机会；增加收容所的数量，特别是在农村地区，并向性别暴力受害者提供医疗服务、社会心理康复、重返社会方案以及法律援助。⁸⁰

35. 家庭和人权中心⁸¹ 指出，尽管取得了一些进展，但孕产妇死亡率仍是一个问题。家庭和人权中心建议继续改善妇幼保健结果，包括确保孕妇获得充足的营养和负担得起的孕产妇保健，包括产科急诊，特别关注农村和偏远地区以及资源匮乏环境中的孕产妇。⁸²

受教育权

36. 许多利益攸关方强调，布基纳法索正面临教育危机，这是由于该国的高度不安全局势和恐怖主义活动导致教育工作者受到袭击，全国数千所学校关闭。⁸³ 大赦国际建议制定一项国家计划，保护学校、儿童和教师免遭武装团体的袭击，并制定有效措施和机制，防止对学校 and 民用教育基础设施的袭击和袭击威胁。⁸⁴ 碎粉笔基金会建议布基纳法索与联合国儿童基金会协商，设立帮助学校袭击受害者的咨询中心，以克服重返学校的恐惧。⁸⁵ 联署材料 3 建议制定战略，为那些因家庭状况或其他原因而被排斥在外的人提供其他教育方式。⁸⁶

37. 许多利益攸关方报告说，女童教育仍然是一项重大挑战，特别是在农村地区，女童往往由于缺乏财力或早婚而无法接受教育。⁸⁷ 利益攸关方建议布基纳法索确保女童，特别是农村地区的女童接受教育。⁸⁸

38. 畜牧业促进网络对牧民儿童在接受教育方面面临诸多障碍感到遗憾。畜牧业促进网络建议通过并实施适合畜牧生活实际情况的教育方案，使游牧儿童能够上学。⁸⁹

发展、环境及工商业与人权

39. 若干利益攸关方指出，由于缺乏城市规划工具、难以执行农村土地法，城郊农村地区成为非农村行为体的投机目标。利益攸关方还强调了侵犯牧区牧民土地

权的行爲，包括采矿和淘金活动造成牧区资源退化和污染，侵犯了他们的权利，有时导致族群之间的致命冲突。⁹⁰ 布基纳法索粮食第一信息和行动网建议修订房地产开发法，重新规范房地产开发活动，以保护农村土地和城郊农业；并规范淘金活动，防止可耕地和牧场退化和污染。⁹¹

40. 正义救赎组织强调了气候变化如何对布基纳法索的健康、生计和基础设施构成重大威胁，并加剧了政治不稳定和暴力。尽管布基纳法索对气候变化的责任很小，但受到的影响却尤为严重。正义救赎组织还注意到，布基纳法索根据《巴黎协定》设定了雄心勃勃的国家自主贡献，并一直积极实施《联合国气候变化框架公约》。⁹² 正义救赎组织建议布基纳法索继续在应对气候变化方面发挥区域领导作用并开展合作。⁹³

2. 特定个人或群体的权利

妇女

41. 联署材料 3 注意到，布基纳法索认识到，没有妇女的充分参与，就无法实现国家的增长和发展，因此在 2020 年制定了《国家性别战略》。⁹⁴ 然而，联署材料 3 报告说，虽然城市妇女的状况有所改善，但在农村环境和更传统的文化中，男女之间明显缺乏平等。⁹⁵ 联署材料 3 还报告说，在直接影响妇女的决策中，妇女往往没有发言权。⁹⁶ 联署材料 3 建议制定并实施《2020-2024 年国家性别战略》；通过媒体和教育运动提高农村地区和村庄对妇女权利的认识。⁹⁷ 国际社区组织建议实施立法，增强妇女权能，使其拥有自己的土地和继承权并从中受益；并支持推动妇女担任政治和行政职务的方案。⁹⁸

42. 许多利益攸关方对切割女性生殖器的做法持续存在感到遗憾，尽管布基纳法索为解决这一问题作出了一些努力，但这一现象在文化中仍然根深蒂固，被视为一种成人仪式。⁹⁹ 许多利益攸关方建议加强公众对反对切割女性生殖器做法的认识。¹⁰⁰ 正义救赎组织建议继续打击性别暴力。¹⁰¹ 联署材料 6 建议修订《刑法典》，将促成、协助或教唆切割女性生殖器的行为定为犯罪；并执行将切割女性生殖器定为犯罪的现行法律。¹⁰²

43. 联署材料 5 指出，尽管有现行的立法框架，但关于巫术的指控越来越频繁。联署材料 5 建议对习俗和宗教领袖以及刑事司法系统的行为体开展提高认识、信息和宣传运动，以打击对巫术的指控。¹⁰³

44. 布基纳法索全国人权委员会仍然感到关切的是，由于安全危机，侵犯妇女权利的现象持续存在，造成了许多性别暴力案件。¹⁰⁴ 联署材料 3 报告说，超过三分之一的布基纳法索妇女遭受过家庭暴力。虽然暴力侵害妇女行为是违法的，但家庭暴力不被视为犯罪。¹⁰⁵ 大赦国际建议实施《打击性别暴力国家行动计划》，包括全面改善幸存者诉诸司法的机会。¹⁰⁶ 布基纳法索全国人权委员会建议继续设立保护和援助暴力受害者的专门机构；确保性别暴力的受害者和证人获得有效保护。¹⁰⁷ 联署材料 5 建议向现有的三个中心提供更多物力、人力和财力，以便向遭受暴力的妇女提供更好的心理、法律和经济支助；设立更多此类机构；使强奸案件中的举证更加容易。¹⁰⁸ 联署材料 3 建议修订《刑法典》，将家庭暴力定为犯罪。¹⁰⁹

儿童

45. 许多利益攸关方谴责布基纳法索持续存在的早婚和强迫婚姻现象，52%的女童在18岁之前结婚，10%的女童在15岁之前结婚。¹¹⁰支持和唤醒女童协会建议改善该国的法律和体制框架，加快通过新的《个人和家庭法》，确保男女最低结婚年龄均为18岁；并确保严格执行禁止早婚和强迫婚姻的法律，包括《刑法典》的相关规定。¹¹¹

46. 若干利益攸关方谴责武装恐怖主义团体招募儿童作为战斗人员。¹¹²布基纳法索全国人权委员会建议制定一项国家战略，使武装恐怖主义团体招募的儿童获得康复并重新融入社会；追查和审判涉嫌为武装恐怖主义团体招募儿童的人。¹¹³

47. 全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系感到遗憾的是，布基纳法索承认父母的“管教权”。全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系建议布基纳法索加快努力，颁布《儿童保护法》，明确禁止在儿童生活的所有环境中对儿童进行体罚，并作为优先事项，废除允许使用体罚的任何法律借口。¹¹⁴

48. 布基纳法索全国人权委员会注意到，恐怖主义袭击事件倍增，导致学校关闭，大批民众流离失所，其中大多数是儿童。因此，自2018年以来，儿童乞讨现象有所增加，使儿童面临经济剥削和性剥削、偷运和贩运，并导致少年犯罪。¹¹⁵布基纳法索全国人权委员会建议加强救助中心的能力，配备充分的人力和财力资源，以便为乞讨儿童和街头儿童提供全面救助。¹¹⁶

49. 正义救赎组织报告说，一些关键工业部门仍然使用童工劳动，约有20,000名儿童在金矿开采业工作。正义救赎组织建议布基纳法索公布童工数据，并继续加强努力，包括开展区域合作，打击童工现象。¹¹⁷

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

50. 若干利益攸关方谴责持续存在的暴力行为，包括谋杀LGBTQI人士、袭击某些LGBTQI组织所在地、对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTQI+人士)的污名化、社会和家庭排斥、歧视，甚至仇恨言论，特别是政治人物和传统习俗人物发表的仇恨言论，¹¹⁸缺乏保护LGBTQI人士的文书，也没有惩罚基于性取向和性别认同的侵犯、歧视和其他考虑的法律框架。¹¹⁹

51. 联署材料2建议通过一项法律，保护民众不受与性取向和性别认同有关的一切形式歧视；确保将LGBTQI公民的投诉记录在案，并通过调查和定罪对这些投诉采取后续行动；允许与身份归属有关的机构在公共自由局登记，可以自由提及名称和使命，以便提供一个开放的公民空间，使LGBTQI组织能够自由且不受阻碍地组织、参与和交流。¹²⁰

境内流离失所者

52. 若干利益攸关方注意到，布基纳法索安全局势不断恶化，导致境内流离失所者人数从2018年12月31日的47,029人增至2023年1月31日的1,938,792人。¹²¹尽管国家与合作伙伴努力为境内流离失所者免费发放身份证件并提供人道主义援助，但挑战依然存在，如向境内流离失所者提供的粮食援助数量不足，也不规律，收容所数量不足，其中一些破旧不堪，儿童失学。

53. 支持和唤醒女童协会认为，法律和体制框架不足以充分保护境内流离失所者的权利，特别是流离失所妇女和儿童的权利。¹²² 支持和唤醒女童协会建议保障受恐怖主义影响地区的安全，以促进希望返回原籍地的境内流离失所者回返并安全地重新安置。¹²³

54. 布基纳法索全国人权委员会建议通过一项具体法律，将《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》纳入国内法，并改善对境内流离失所者的人道主义援助。¹²⁴ 联署材料 4 建议改善境内流离失所者，特别是妇女和儿童获得基本社会服务的机会；并切实保障所有境内流离失所儿童的受教育权。¹²⁵ 支持和唤醒女童协会建议加大行动力度，惩治暴力侵害境内流离失所者，特别是妇女和儿童的犯罪人。¹²⁶

注

¹ See A/HRC/19/4, A/HRC/39/4/Add.1 and A/HRC/39/4.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

ADEP	Association D'appui et d'Eveil Pugsada (ADEP), Ouagadougou (Burkina Faso);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
AIESEC-BF	AIESEC au Burkina Faso, Ouagadougou (Burkina Faso);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CFam	Center for Family and Human Rights, New York, NY 10017 (United States of America);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
FIAN Burkina Faso	FIAN Burkina Faso, Ouagadougou (Burkina Faso);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ICO	International Communities Organisation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JAI	Just Atonement Inc., 2nd Floor (United States of America);
JUBILEE	JUBILEE CAMPAIGN, FAIRFAX, VA (United States of America);
RBM	Réseau Billital Maroobè, Ouagadougou (Burkina Faso) ;
WCADP	World Coalition Against the Death Penalty, Montreuil (France).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland), Coalition Burkinabè des Défenseurs des Droits Humains (CBDDH) ;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Pan-Africa ILGA, Johannesburg (South Africa), PAN AFRICA ILGA (PAI) and Réseau des Droits Humains pour l'Egalité au Burkina (RDHEB) ;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Congregations of St Joseph, New York (United States of America), Congregations of St. Joseph, Dominican Leadership Conference;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Mouvement Burkinabè des Droits de l'Homme et des Peuples, Ouagadougou (Burkina Faso), Mouvement Burkinabè des Droits de l'Homme et des

- Peuples (MBDHP), Amnesty International – Burkina Faso, (AI-BF) Association des Femmes Juristes du Burkina Faso, (AFJ-BF) Association des Journalistes du Burkina (AJB), Centre d'Information et de Documentation Citoyennes (CIDOC), Centre d'Information et de Formation en matière de Droits Humains en Afrique (CIFDHA), Centre pour la Qualité du Droit et la Justice (CQDJ), Coalition Burkinabè pour les Droits de la Femme (CBDF), Coalition au Burkina Faso des Droits de l'enfant (COBUFADE), Collectif contre l'Impunité et la Stigmatisation de Communautés (CISC), Fondation pour l'étude et la Promotion des droits humains en Afrique (FEPDHA), Groupe de recherches-Action sur la Sécurité Humaine (GRASH), Organisation Démocratique de la Jeunesse du Burkina (ODJ) ;
- JS5 **Joint submission 5** submitted by: Groupe de Recherche Action sur la Sécurité Humaine, Ouagadougou (Burkina Faso), Association des Femmes Juristes du Burkina Faso, Association femme et vie, Association Munyu, Association Ramziya pour le développement, Avocats sans frontières Canada, Centre d'Information et de Formation en matière de Droits Humains en Afrique, Centre pour la Qualité du Droit et la Justice, ONG Voix de Femmes, Réseau Africain Jeunesse Santé et Développement au Burkina Faso ;
- JS6 **Joint submission 6** submitted by: Small Media, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), Small Media Foundation Centre National de Presse Norbert Zongo.

National human rights institution:

CNDH/BF Commission nationale des droits humains du Burkina Faso, Ouagadougou (Burkina Faso).

Regional intergovernmental organization:

AU-ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Western Region P.O. Box 673 Banjul (Gambia).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ FIAN Burkina Faso, III- Recommendation 8.

⁵ WCADP, paras. 1–2, JUBILEE, para. 3.

- 6 JAI, para. 33 and JUBILEE para. 3.
- 7 ICAN, p. 1.
- 8 AU-ACHPR, p. 4.
- 9 CNDH/BF, para. 2.
- 10 CNDH/BF, para. 1.
- 11 JS2, para. 12.
- 12 CNDH/BF, para. 2.
- 13 CNDH/BF, para. 3.
- 14 CNDH/BF, para. 3.
- 15 CNDH/BF, paras. 5–6.
- 16 CNDH/BF, para. 10.
- 17 CNDH/BF, para. 25.
- 18 ICO, paras. 6–8.
- 19 ICO, paras. 12.
- 20 AI, para. 4.
- 21 AI, para. 47.
- 22 AI, para. 10.
- 23 JAI, paras. 26–27, AI paras. 11–20, AU-ACHPR, p. 4, Domaines de préoccupations.
- 24 CNDH/BF, para. 9.
- 25 JS4, IV-1.
- 26 CNDH/BF, para. 9.
- 27 JS1, paras. 15–17.
- 28 JS4, Part III.
- 29 CNDH/BF, para. 10, Recommendations.
- 30 CNDH/BF, para. 10.
- 31 JS1, Recommendations au Gouvernement du Burkina Faso.
- 32 JS4, Recommendations, p. 14.
- 33 CNDH/BF, para. 10. See also JS1, p. 5, Recommendations au Gouvernement du Burkina Faso, JS4, p. 14, Recommendations.
- 34 JS1, Recommendations au Gouvernement du Burkina Faso.
- 35 JS4, para. 44 and Recommendations p. 14.
- 36 AI, para. 30, CNDH/BF, para. 23, JS4, para. 34.
- 37 AI, para. 45.
- 38 CNDH/BF, para. 23, Recommendations.
- 39 AI, para. 46.
- 40 AI, para. 46.
- 41 CNDH/BF, para. 23.
- 42 CNDH/BF, para. 22, Recommendations.
- 43 AI, para. 11.
- 44 AI, paras. 13, 15.
- 45 AI, paras. 17–20.
- 46 AI, para. 31.
- 47 AI, para. 32.
- 48 JS4, p. 8.
- 49 CNDH/BF, para. 4.
- 50 AI, paras. 27 and 38.
- 51 JUBILEE, paras. 17–18.
- 52 CNDH/BF, para. 22.
- 53 CNDH/BF, para. 22, Recommendations.
- 54 JS2, paras. 49–50.
- 55 CNDH/BF, paras. 20–21.
- 56 JS4, para. 41.
- 57 JS5, para. 9.
- 58 CNDH/BF, para. 20, JS4, para. 41, JS5, para. 9.
- 59 CNDH/BF, para. 21 and JS5, para. 8.
- 60 JS4, pp. 2, 12, 13.
- 61 CNDH/BF, para. 21, Recommendations pp. 7–8, JS4 Recommendations p. 14, JS5, Recommendations p. 6.
- 62 JAI, para 32.
- 63 JUBILEE, para. 6. See also ECLJ, para. 18.
- 64 ECLJ, para. 34.
- 65 CNDH/BF, para. 7, JS1, para. 6, JS4, para. 40.
- 66 CNDH/BF, para. 7, JS1, para. 6, and JS4, para. 38.

- 67 JS4, Recommendation para. 8 and CNDH/BF, para. 10.
68 CNDH/BF, para. 10, Recommendations.
69 JS1, paras. 11–12, JS4, para. 39, JS6, paras. 9, paras. 18 and 23–49, JAI, para. 24, AI, paras. 7 and 28–29.
70 AI, para. 7, JS6, para. 18.
71 JS6, Recommendations p. 8. See also AI, paras. 42 and 43.
72 JS5, paras. 2 and 23.
73 See also CFam, para. 8.
74 JS5, para. 24.
75 JS5, paras. 28–29.
76 JS5, para. 29 Recommendations.
77 AIESEC-BF, p. 2.
78 AIESEC-BF, p. 3.
79 AIESEC-BF, p. 4.
80 AIESEC-BF, p. 5.
81 CFam, para. 4.
82 CFam, para. 19.
83 ADEP, para. 11, AI, para. 23, Broken Chalk, paras. 10–11, JS4, paras. 24–25, JS3, para. 26.
84 AI, para. 37. See also Broken Chalk, para. 22, ADEP, para. 12 Recommendations.
85 Broken Chalk, para. 23.
86 JS3, Recommendations p. 8.
87 ICO, paras. 19–20, JS3, paras. 31–35, CFam, para. 5.
88 JS3, Recommendations d. and e., p. 8, CFam, para. 20.
89 RBM, paras. 2, 10, 11 and Recommendation 6, p. 5, pp. 4–5.
90 FIAN Burkina paras. 4–5 and 9, RBM, paras. 6 and 7.
91 FIAN Burkina, Recommendations 2 and 5, p. 6.
92 JAI, paras. 1, 2, 9, 19, 20.
93 JAI, para. 35.
94 JS3, para. 4.
95 JS3, para. 16.
96 JS3, para. 9.
97 JS3, Recommendations e and f, p. 6.
98 ICO, paras. 25–26.
99 CNDH, para. 13, ICO, para. 18, JAI, para. 28, JS3, para. 17.
100 ECLJ, para. 35, JS5, p. 9, JS3, p. 6, AI, para. 34.
101 JAI, para. 38.
102 JS3, p. 6.
103 JS5, para. 10.
104 CNDH/BF, paras 12–13. See also ICO, para. 17, AI, para. 22, JS5, p. 3, JS3, p. 4.
105 JS3, para. 6.
106 AI, para. 35.
107 CNDH/BF, p. 4. See also JS4, p. 8.
108 JS5, p. 8.
109 JS3, p. 6.
110 ADEP, para. 14, ECLJ, para. 29, JS5, para. 19, JS3, para. 10.
111 ADEP, para. 17, Recommendations. See also AI, para. 33, ECLJ para. 36, JS3, p. 6.
112 CNDH/BF, para. 14, JS4, para. 23.
113 CNDH/BF, p. 14.
114 End Violence, pp. 1–2.
115 CNDH/BF, para. 15.
116 CNDH/BF, para. 15.
117 JAI, paras. 30, 37.
118 JS1, para. 8, JS2, paras. 22, 29, 30, 31, 37.
119 JS2, para. 23.
120 JS2, paras. 46–48 and 50. See also JS1, p. 4.
121 CNDH/BF, paras. 17–18. See also ADEP, paras. 1 to 12, JAI, para. 13, JS4, paras. 14 to 18.
122 ADEP, p. 3. See also CNDH/BF, para. 17, ICO, paras. 17–18.
123 ADEP, p. 3.
124 CNDH/BF, para. 18.
125 JS4, p. 8.
126 ADEP, p. 4.