



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 November 2013  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Восемнадцатая сессия**  
27 января – 7 февраля 2014 года

## **Национальный доклад, представляемый во исполнение пункта 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Коморские Острова**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. В нем не содержится никаких оценок со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE-13-18531 (R) 041213 051213



\* 1 3 1 8 5 3 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–11	4
I. Методология и процесс консультаций .....	12–19	5
II. Развитие нормативной и организационной базы (2009–2013 годы).....	20–51	6
A. Конституция.....	20–21	6
B. Меры общей политики .....	22	7
C. Нормативная база и международные документы (подписанные/или ратифицированные-оговорки-заявления) .....	23	7
D. Национальные учреждения и структуры, занимающиеся поощрением и защитой прав человека .....	24–46	8
1. Правительственные и приправительственные учреждения .....	24–37	8
2. Неправительственные структуры .....	38–46	10
E. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами .....	47–51	11
III. Ход выполнения рекомендаций и обязательств, вынесенных по итогам первого цикла универсального периодического обзора (УПО) Коморских Островов .....	52–114	12
A. Инструменты ратификации и сотрудничества с международными правозащитными механизмами .....	53–54	12
B. Национальные и секторальные направления политики, программы и инициативы .....	55–56	13
C. Нормативная база .....	57–62	13
D. Институциональная база .....	63–67	14
E. Политические и гражданские права .....	68–70	15
1. Права семьи.....	68–69	15
2. Религиозная свобода.....	70	15
F. Экономические, социальные и культурные права .....	71–81	15
1. Право на здоровье.....	71–76	15
2. Право на образование .....	77–81	16
G. Права определенных групп населения .....	82–102	16
1. Права ребенка.....	82–92	16
2. Права женщины .....	93–97	17
3. Права инвалидов .....	98–102	18
H. Право на благоприятную окружающую среду.....	103–110	18
I. Благое управление (демократия, борьба с коррупцией и безнаказанностью).....	111–114	19

IV.	Статус рекомендаций, которые не были приняты в ходе предыдущего обзора .....	115–131	19
V.	Достигнутые успехи и передовой опыт .....	132–178	21
A.	Укрепление реализации гражданских и политических прав.....	132–147	21
1.	Право на жизнь .....	133	21
2.	Эффективная борьба против пыток, наказаний и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.....	134	21
3.	Лишение свободы .....	135–137	21
4.	Право на информацию и свободу выражения мнений.....	138	22
5.	Укрепление благого управления .....	139–147	22
B.	Активное поощрение экономических, социальных и культурных прав .....	148–174	23
1.	Укрепление экономических прав .....	148–150	23
2.	Улучшение реализации права на труд .....	151–154	23
3.	Социальная защита .....	155–157	23
4.	Право на питание .....	158–159	24
5.	Право на жилье .....	160	24
6.	Право на здоровье.....	161–174	24
C.	Значительный прогресс в области реализации прав определенных групп населения .....	175–178	25
1.	Права ребенка.....	175–176	25
2.	Активное поощрение прав женщины и гендерного равноправия .....	177–178	25
VI.	Трудности и ограничения .....	179–186	25
VII.	Ожидания в сфере укрепления потенциала и технической поддержки.....	187	26
	Заключение .....	188–192	27

## Введение

1. Союз Коморских Островов предстает перед Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в рамках перехода ко второму циклу универсального периодического обзора (УПО) с настроем на объективность и ответственность в условиях политической стабильности, национального единства и сильного правового государства.

2. Смена главы государства, организация выборов в законодательные органы власти и обновление островных институтов в мае 2010 года на основе Конституции 2001 года, пересмотренной в 2009 году, доказали политическую зрелость коморцев и их желание окончательно закрыть для себя десятилетие политического и организационного беспорядка и хаоса.

3. Коморское государство укрепляется и консолидируется в постоянном стремлении подтвердить свою истинную приверженность всеобщим ценностям человеческого достоинства, толерантности и свободы посредством их интеграции во внутреннюю правовую систему. Организационная структура, в частности юридическая база, предусмотренная Конституцией, все время дополняется. Союз Коморских Островов принимает меры законодательного и административного порядка в целях выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего обзора в мае 2009 года. Равноправие между мужчинами и женщинами является одним из основных направлений работы правительства. Благое управление и прозрачность способствуют появлению этики власти. Одним из приоритетов правительства является борьба с коррупцией, для которой созданы автономные структуры. Деятельность в сфере финансового и экономического управления признается и приветствуется международными финансовыми учреждениями, такими как Международный валютный фонд и Всемирный банк. Это позволило Союзу Коморских Островов набрать необходимые очки для того, чтобы воспользоваться инициативой по сокращению долга бедных стран, имеющих значительную задолженность. В указанных целях Союз Коморских Островов должен был показать отличные результаты выполнения программ, поддерживаемых займами со стороны МВФ и Всемирного банка. Кроме того, стране пришлось удовлетворительно провести значительные реформы, определенные в момент принятия решения, и утвердить в сентябре 2009 года документ о стратегии роста и сокращения масштабов нищеты.

4. Частный сектор, который является создателем богатств, активно призывается к тому, чтобы стать важным субъектом деятельности по поощрению прав человека.

5. Эта цель плотно увязана с концепцией глобализованного, цельного и взаимодополняющего общества в интересах мира, безопасности, солидарности и развития.

6. Таким образом, по итогам первого цикла универсального периодического обзора, состоявшегося в мае 2009 года, Союз Коморских Островов согласился с 52 рекомендациями и занялся их выполнением. Остальные 7 рекомендаций, не получившие поддержки, будут проанализированы, и по итогам этого анализа будут уточнены возможные изменения.

7. Второй цикл универсального периодического обзора позволит провести исследование развития прав человека в Союзе Коморских Островов с 2009 года. Он даст возможность констатировать результаты приложенных усилий.

8. Однако очевидно, что он будет посвящен не только недостаткам и трудностям, но и мерам, принятым для выполнения рекомендаций.
9. От международного сообщества требуется укрепление логистических, материальных, финансовых и технических возможностей, с тем чтобы ежедневно обеспечивать необходимое и постоянное улучшение положения в области прав человека в этом нестабильном островном государстве с ограниченными ресурсами, находящемся в районе с неустойчивой геополитической обстановкой.
10. Настоящий доклад содержит подробные разделы и пункты, посвященные различным темам, находящимся на рассмотрении. За общим обзором методологии и процесса консультаций (I), а также развития нормативной, организационной и законодательной базы (II) следует оценка хода выполнения пятидесяти двух (52) принятых рекомендаций (III) и статус остальных семи (7) рекомендаций, которые были отвергнуты в ходе первого цикла, состоявшегося в мае 2009 года (IV). Разумеется, в докладе освещаются достигнутые успехи и реализованный до настоящего момента передовой опыт (V), встреченные трудности и ограничения (VI), а также содержится призыв к постоянной и регулярной поддержке со стороны международного сообщества (VII) в целях улучшения осуществления прав человека в Союзе Коморских Островов.
11. Последующее обсуждение и необходимый обмен мнениями помогут внести требуемые уточнения.

## I. Методология и процесс консультаций

12. Настоящий доклад был подготовлен под руководством Национальной делегации по правам человека, постоянного органа, занимающегося координацией, контролем и мониторингом выполнения обязательств правительства, который действует в рамках Министерства юстиции и по правам человека и при поддержке Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека и Министерства иностранных дел и сотрудничества, а также при эффективном посредничестве гражданского общества.
13. 3–7 июня 2013 года в Морони состоялся семинар, в котором приняли участие представители различных правительственных департаментов, гражданского общества и Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека, с тем чтобы укрепить имеющийся потенциал и собрать представленные заинтересованными сторонами материалы для подготовки доклада.
14. Этот семинар финансировался правительством Коморских Островов и Канцелярией координатора-резидента (ККР) системы Организации Объединенных Наций в Союзе Коморских Островов при поддержке Международной организации франкоязычных стран и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
15. В целях сбора информации на островах, входящих в состав Союза Коморских Островов, состоялась консультативная миссия по сближению позиций. Актуальные данные были собраны при посредстве министерств и других соответствующих государственных служб.
16. Для анализа и сопоставления собранной информации было проведено несколько рабочих совещаний, за которыми последовали консультации, направленные на усовершенствование и доработку настоящего доклада.

17. Проекты данного доклада были объектом консультаций в рамках семинара с участием представителей организаций гражданского общества и правительственных структур.

18. Были учтены руководящие принципы относительно универсальных периодических обзоров, принятые Советом по правам человека в его решении 17/119.

19. Доклад посвящен главным образом мониторингу и выполнению принятых рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего обзора, статусу сформулированных, но не принятых рекомендаций, а также изменению положения в области прав человека в Союзе Коморских Островов в 2009–2013 годах.

## **II. Развитие нормативной и организационной базы (2009–2013 годы)**

### **A. Конституция**

20. Конституция Союза Коморских Островов от 23 декабря 2001 года была пересмотрена в марте 2009 года в целях корректировки распределения полномочий между Союзом (центральной властью) и автономными островами. В преамбуле этой новой пересмотренной Конституции подтверждается приверженность Союза Коморских Островов всеобщим ценностям прав человека.

21. Что касается законодательного аспекта, то начиная с 2009 года в коморское законодательство были включены многочисленные международные документы. В связи с этим парламент Союза принял несколько законов, в частности:

- закон № 11-042/AU от 13 декабря 2011 года о введении в действие Римского статута;
- закон № 11-004/AU от 26 марта 2011 года о нормативном акте о медицинском страховании по месту постоянного проживания в Союзе Коморских Островов, введенном в действие указом № 11-143/PR от 14 июля 2011 года;
- промульгация главой государства 21 июня 2011 года закона № 08-013/AU, касающегося транспарентности государственной, экономической, финансовой и социальной деятельности Союза Коморских Островов, принятого 25 июля 2008 года;
- закон № 10-009/AU от 29 июня 2010 года о Кодексе информационно-коммуникационных технологий, промульгированный указом № 10-079/Pr от 19 июля 2010 года;
- закон № 12-012/AU от 28 июня 2012 года, отменяющий, изменяющий и дополняющий некоторые положения закона № 84-108/PR о Трудовом кодексе и промульгированный указом № 12-167/PR от 06 сентября 2012 года;
- закон № 011-002/AU от 27 марта 2011 года о борьбе с курением, промульгированный указом № 11-140 /PR от 14 июля 2011 года;
- закон № 011-001/AU от 26 марта 2011 года о Кодексе здравоохранения, промульгированный указом № 11-141/PR от 14 июля 2011 года;
- закон от 29 декабря о Кодексе государственных рынков;

- закон № 011-028/AU от 28 декабря 2011 года, касающийся Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека (НКПСЧ).

## **В. Меры общей политики**

22. Коморское правительство приняло:
- Национальную политику в области прав человека в октябре 2012 года;
  - Стратегию ускоренного роста и устойчивого развития на 2015–2019 годы;
  - документ о стратегии сокращения масштабов нищеты на 2010–2014 годы;
  - План развития потенциала в 2011 году;
  - Национальный доклад о развитии человеческого потенциала в 2010 году;
  - общественную политику, поддерживаемую различными партнерами по развитию и направленную на укрепление здоровья населения.

## **С. Нормативная база и международные документы (подписанные/или ратифицированные-оговорки-заявления)**

23. Союз Коморских Островов подписал и ратифицировал ряд международных конвенций, в число которых входят:
- в международном плане Союз Коморских Островов ратифицировал ряд международных договоров, направленных на защиту детей от всех форм сексуальной и экономической эксплуатации, в том числе Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка и два протокола к ней;
  - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, подписан 13 ноября 2001 года;
  - Международный пакт о гражданских и политических правах;
  - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
  - Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
  - Конвенция о правах инвалидов, подписана в декабре 2011 года (закон № 11-017/AU от 13 декабря 2011 года, промульгированный указом № 12-017/PR от 4 февраля 2012 года); кроме того, факультативный протокол к этой Конвенции утвержден Советом министров и представлен в Ассамблею для проведения процедур ратификации в ходе сессии в октябре 2013 года;
  - Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток;
  - Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

## **D. Национальные учреждения и структуры, занимающиеся поощрением и защитой прав человека**

### **1. Правительственные и приправительственные учреждения**

#### *a) Делегация по правам человека при Министерстве юстиции и по правам человека*

24. Данная делегация, учрежденная в 2001 году, была укреплена в 2010 году посредством создания ее организационной структуры, составления законодательных рамок ее деятельности и набора персонала, а затем ее возведения в более высокий протокольный ранг в соответствии с указом № 11-139/PR от 12 июля 2011 года об изменении некоторых положений указа № 11-078/PR от 30 мая 2011 года об общей реорганизации и функциях министерств Союза Коморских Островов, особенно статей 18 и 34.

25. Целями и задачами делегации являются (указ № 11-139/PR от 12 июля 2011 года):

- разработка национальной политики правительства в области прав человека;
- реализация политики правительства в области прав человека;
- содействие министерской или межминистерской деятельности в этой сфере;
- определение и реализация политики информации, коммуникации, активизации деятельности, поощрения и защиты в секторе прав человека на национальном, островном и местном уровнях и обеспечение в этом смысле координации и надзора за всеми национальными и/или международными учреждениями, структурами и организациями, действующими в сфере прав человека в стране;
- обеспечение осуществления, контроля и защиты международных и региональных конвенций и договоров в области прав человека, участником которых является Союз Коморских Островов;
- ведение и координация совокупности законодательной и нормотворческой деятельности, связанной с правами человека.

#### *b) Национальная комиссия по вопросам прав и свобод человека*

26. Национальная комиссия по вопросам прав и свобод человека (НКПСЧ) была учреждена на основании закона № 11-028/AU от 23 декабря 2011 года, промульгированного указом № 12-042/PR от 18 февраля 2012 года. Она официально создана 2 октября 2012 года и состоит из 15 членов, назначенных указом главы государства № 12-150/PR от 28 июля 2012 года. Правительство приложило все усилия для того, чтобы оказать трем руководителям этого учреждения помощь и выделить им помещение, однако это помещение требует ремонта, а кроме того, комиссию необходимо укрепить за счет наемного персонала; таким образом, перед ней стоит проблема операционного бюджета.

27. В соответствии с мандатами и функциями, определенными законом, НКПСЧ ведет деятельность по нескольким направлениям:

- **поощрение** расширения осведомленности и повышения сознательности общественности посредством просвещения, образования и проведения научных исследований;



- **защита** гражданской части Конституции посредством рассмотрения жалоб в пользу пострадавших, призывов к правительству ратифицировать международные правовые документы и вклад в разработку и принятие законов, касающихся прав человека;
  - **защита** прав человека и **надзор** за их соблюдением.
- c) *Национальная комиссия по вопросам предотвращения коррупции и борьбы с ней (НКПКБ)*
28. Национальная комиссия по вопросам предотвращения коррупции и борьбы с ней (НКПКБ) была учреждена указом № 11-162/PR от 25 августа 2011 года после принятия закона о борьбе с коррупцией в июне 2011 года.
29. Комиссия выполняет следующие функции:
- **поощрение** посредством просвещения, образования и расширения осведомленности общественности;
  - **предотвращение**;
  - **обращение в суд** в связи с финансовыми преступлениями.
- d) *Межминистерская комиссия по вопросам международного гуманитарного права (МКМГП)*
30. Эта комиссия, созданная указом № 03-104/PR от 17 ноября 2003 года, была приведена в соответствие с новыми требованиями указом № 10-119/PR от 1 сентября 2010 года и присоединена к министерству, занимающемуся вопросами прав человека и гуманитарного права. Ее основной задачей является помощь правительству в осуществлении и контроле международных конвенций в области гуманитарного права, ратифицированных Союзом Коморских Островов.
- e) *Группа по мониторингу выполнения обязательств правительства Союза Коморских Островов, связанных с торговлей людьми*
31. Группа по мониторингу была учреждена постановлением № 13-026/MIREX/CAB от 21 августа 2013 года. Она состоит из 15 членов, в числе которых высокопоставленные представители правительственных структур и системы Организации Объединенных Наций на Коморских Островах. Она служит, в частности, основой для сближения позиций, обмена мнениями, размышлений, защиты, анализа и опоры, позволяющей заинтересованным субъектам согласовывать и унифицировать национальные усилия в области борьбы с торговлей людьми.
- f) *Комиссариат по вопросам солидарности и поощрения гендерного равноправия*
32. Основной задачей данной правительственной структуры, занимающейся гендерными вопросами и прикрепленной к вице-президенту, курирующему Министерство здравоохранения, является поощрение гендерного равноправия, национальной солидарности, социальной сплоченности, борьбы с абсолютной нищетой и особенно расширения прав и возможностей женщин. Данная структура находится в рабочем состоянии, однако ей необходимо укрепление, в частности посредством действенного осуществления ее штатного расписания, разработки национального плана действий, программы работы и механизма эффективной координации с другими структурами и службами, в том числе с Национальным управлением по вопросам поощрения гендерного равноправия,

Управлением по вопросам женского предпринимательства, местным островным службам, занимающимся гендерными вопросами, а также координаторами по гендерным вопросам в рамках каждого министерства.

g) *Национальное управление по вопросам поощрения гендерного равноправия*

33. Задачей Национального управления по вопросам поощрения гендерного равноправия является разработка и осуществление деятельности по поощрению и защите прав женщин и детей, а также содействие интеграции гендерных вопросов в секторы развития. Оно обеспечивает мониторинг и оценку мер, принимаемых как на национальном, так и на островном уровне.

h) *Управление по вопросам женского предпринимательства*

34. Задачи Управления по вопросам женского предпринимательства заключаются, в частности, в развитии духа предпринимательства среди женщин, повышении точности количественных данных о женском предпринимательстве и т.д.

i) *Общее управление по вопросам гражданской обороны*

35. Данное управление было учреждено указом № 12-054/PR от 9 марта 2012 года, и его основной задачей является защита людей, имущества и окружающей среды от несчастных случаев, бедствий и катастроф.

j) *Национальная платформа для предупреждения и снижения опасности катастроф*

36. Данная платформа, учрежденная указом № 12-181/PR от 15 сентября 2012 года, является национальной многосекторальной организацией, занимающейся предупреждением и снижением опасности катастроф.

37. Несмотря на усилия государства, все эти учреждения и структуры сталкиваются с функциональными проблемами, обусловленными нехваткой материальных и финансовых средств, а также квалифицированных кадров, специализирующихся в области прав человека в целом, для координации обязательств правительства перед международными механизмами, связанных с выполнением рекомендаций, мониторингом проводимой деятельности и подготовкой национальных докладов, в частности докладов по гендерным вопросам. Поэтому техническая и логистическая поддержка и укрепление потенциала руководителей и сотрудников данных учреждений являются необходимостью.

## **2. Неправительственные структуры**

38. Гражданское общество в стране присутствует, и его деятельность поощряется. Так, постоянно появляющиеся неправительственные организации, действующие в области прав человека, активно и динамично развиваются.

39. При поддержке правительства и многочисленных партнеров по развитию эти организации ведут заметную и похвальную деятельность по борьбе с дискриминационной практикой и деяниями в отношении женщин. Они также работают над расширением прав и возможностей женщин.

a) *Национальная сеть сторонников гендерного равноправия (НССГР)*

40. НССГР – это НПО, цель которой заключается в поощрении гендерного равноправия в директивных органах. НССГР осуществляет несколько инициа-

тив, направленных на увеличение представленности женщин в директивных органах на всех уровнях.

b) *Национальная сеть "Женщина и развитие" (НСЖР)*

41. НСЖР – это женская организация, задачей которой является поощрение утверждения роли женщины в социально-экономическом развитии страны, с одной стороны, и борьба с любыми дискриминационными деяниями и видами практики в отношении женщин, – с другой.

c) *Форум коморских воспитателей (ФКВ)*

42. ФКВ – это НПО, которая занимается вопросами гендерного равноправия в области образования и борьбой с неграмотностью. Она реализует серию инициатив в поддержку образования девочек.

d) *Коморская ассоциация содействия благополучия семьи (КАСБС)*

43. КАСБС занимается осуществлением различных программ в области планирования семьи и репродуктивного здоровья. Под ее эгидой действует группа, которая выслушивает жалобы и принимает в свое ведение детей, пострадавших от злоупотреблений и жестокого обращения на уровне острова Гранд-Комор.

e) *Коморский фонд по правам человека (КФПЧ)*

44. КФПЧ – это организация гражданского общества, задачей которой является поощрение и защита прав человека, демократии, благого управления и правового государства. Он защищает также права детей и женщин.

f) *Организация по наблюдению за выборами*

45. Организация по наблюдению за выборами является одной из организаций гражданского общества, которая призвана вести борьбу за эффективное руководство проведением выборов. Со дня своего создания она выполняет на национальном уровне задачу просвещения населения в отношении выборов и наблюдения за их ходом.

g) *Национальная платформа для борьбы с гендерным насилием*

46. Данная платформа координирует деятельность ряда НПО, борющихся против всех форм насилия и злоупотреблений в отношении женщин и детей.

## **Е. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами**

47. С момента проведения первого цикла УПО в 2009 году страна не представила ни одного доклада в договорные органы. Эта задержка объясняется, с одной стороны, политической и институциональной нестабильностью, связанной с конфликтом полномочий между правительством Союза и представителями исполнительной власти островов, который затруднил эффективное функционирование администрации, а с другой, – отсутствием кадров, специализирующихся в области прав человека и ввода в действие механизмов конвенций и международных договоров, а также отсутствием организационной системы, имеющей необходимые полномочия для лучшей координации обязательств правительства перед международными механизмами, касающихся выполнения ре-

комендаций, мониторинга проводимой деятельности и подготовки национальных докладов.

48. Несмотря на эти сложные условия, коморскому правительству при посредстве Делегации по правам человека удалось установить отношения и укрепить сотрудничество с международными правозащитными механизмами, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международной организацией франкоязычных стран (МОФС), особенно в области профессиональной подготовки и обмена опытом. Так, в октябре 2012 года состоялся учебный практикум для членов НКПСЧ, организованный Делегацией при поддержке УВКПЧ и МОФС; кроме того, Канцелярией координатора – резидента Организации Объединенных Наций в Союзе Коморских Островов в сотрудничестве с Делегацией по правам человека (ДПЧ) и при технической поддержке УВКПЧ был организован еще один практикум в рамках процесса разработки УПО Коморских Островов для второго цикла.

49. Помимо этого налажено сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста (МККК) в области международного гуманитарного права.

50. В ноябре 2010 года был представлен объединенный доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за 1994, 1998, 2002, 2006 и 2010 годы.

51. Союз Коморских Островов пока не посетил ни один специальный докладчик. Тем не менее страна готова принять представителя любой организации, которая сделает соответствующий запрос, и сотрудничать с ним.

### **III. Ход выполнения рекомендаций и обязательств, вынесенных по итогам первого цикла универсального периодического обзора (УПО) Коморских Островов**

52. В ходе первого цикла УПО Союз Коморских Островов согласился с 52 рекомендациями. Мониторинг и выполнение этих рекомендаций осуществлялись посредством принятия широкого спектра мер законодательного, судебного и нормотворческого характера, а также реализации национальных и секторальных программ и политики, которые перечислены ниже.

#### **A. Инструменты ратификации и сотрудничества с международными правозащитными механизмами**

##### **Рекомендации № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 22, 23**

53. Союз Коморских Островов продолжает ратифицировать и вводить в действие все подписанные им конвенции, а именно:

- Международный пакт о гражданских и политических правах, указ № 01-134/СЕ от 29 декабря 2001 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, закон о ратификации № 02-004/СЕ;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, указ № 01-132/СЕ от 29 декабря 2001 года, закон о ратификации № 02-007/СЕ;

- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

54. Создание Делегации по правам человека при поддержке Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека и Межминистерской комиссии по вопросам международного гуманитарного права, а также Группы по мониторингу выполнения обязательств правительства Союза Коморских Островов, связанных с торговлей людьми, расширяет возможности правительства в области сотрудничества с мониторинговыми механизмами, учрежденными Организацией Объединенных Наций в области прав человека, и представления периодических докладов в договорные органы. Разумеется, все соответствующие замечания по настоящему докладу приняты во внимание.

## **В. Национальные и секторальные направления политики, программы и инициативы**

### **Рекомендации № 7, 8, 5, 16, 17, 18, 19, 32, 50**

55. Для лучшего осуществления поощрения и защиты прав человека по итогам практикума, состоявшегося 31 октября – 1 ноября 2012 года в Морони, была разработана и утверждена соответствующая национальная политика.

56. В рамках деятельности по сокращению материнской и детской смертности и расширению доступа детей к услугам здравоохранения ведется реализация ряда проектов и программ. В их число входит финансируемый Французским агентством развития (ФАР) Проект поддержки сектора здравоохранения, который был завершен в 2010 году и целью которого было содействие:

а) улучшению состояния здоровья населения Коморских Островов посредством укрепления институциональной базы и потенциала министерств здравоохранения Союза и островов в области определения стратегий, разработки нормативных и мониторинговых инструментов (системы санитарной информации и составления программ) и реализации программ, финансируемых Глобальным фондом для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией;

б) повышению доступности и качества основных медико-санитарных услуг с особым акцентом на материнское и младенческое здоровье, в частности на островах Анжуан и Мохели, и улучшению выполнения Программы охраны материнского и детского здоровья, поддерживаемой ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

## **С. Нормативная база**

### **Рекомендации № 5, 9, 24, 27 (Малайзия), 31**

57. Союз Коморских Островов регулируется монистической системой с приоритетом международного права. В этой связи он ратифицировал ряд международных и региональных документов.

58. Задолго до первого цикла универсального периодического обзора Союз Коморских Островов ратифицировал, в частности, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток, Международную

конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, основные международные конвенции Международной организации труда (МОТ), в частности Конвенцию МОТ № 182 о наихудших формах детского труда, 7 главных конвенций и конвенции, регламентирующие минимальный возраст для определенных видов труда, такие как конвенции № 5, 10 и 33 о минимальном возрасте в промышленности, в сельском хозяйстве и на непромышленных работах.

59. Страна также ратифицировала Африканскую хартию прав человека и народов, протокол, учреждающий Африканский суд по правам человека, протокол о правах женщины к Африканской хартии прав человека и народов и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка.

60. Стремясь выполнить рекомендации первого цикла, Союз Коморских Островов укрепляет свой юридический арсенал и в этих целях представил Ассамблее проект реформы Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса для утверждения во время сессии в октябре 2013 года. В эти кодексы включены международные документы по правам человека, участником которых являются Коморские Острова, и в них учитываются все актуальные требования и проблемы в области прав человека, а также рекомендации первого цикла, в частности по поводу отмены смертной казни, а также запрета на наихудшие формы детского труда и торговлю детьми.

61. Кроме того, Союз принял закон № 11-022 от 13 декабря 2011 года о введении в действие Римского статута. Он также ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов законом № 11-017/AU от 13 декабря 2011 года.

62. К тому же Союз Коморских Островов пересмотрел свою позицию по поводу использования телесных наказаний в семье и школе, приняв необходимые меры, в частности утвердив новый Трудовой кодекс (закон № 11/022/AU от 13 декабря 2011 года, промульгированный указом № 12/167PR от 6 сентября 2012 года), а проект постановления, определяющий характер труда и категории предприятий, запрещенных для подростков, представлен Совету министров.

## **D. Институциональная база**

### **Рекомендации № 13–14**

63. Институциональная база была укреплена посредством создания правозащитных структур и учреждений.

64. В этой связи Союз Коморских Островов принял закон № 11-028/AU от 23 декабря 2011 года о создании Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека (НКПСЧ), промульгированный указом № 12-042/PR от 18 февраля 2012 года.

65. Указом № 11-162/PR от 25 августа 2011 года создана Национальная комиссия по вопросам предотвращения коррупции и борьбы с ней (НКПКБ), которая работает с сентября 2011 года.

66. Кроме того, для укрепления Делегации по правам человека был принят указ № 78/PR 2011. Аналогичным образом, указом № 11-201/PR от 15 сентября 2011 года коморское правительство создало Комиссариат по вопросам солидарности, социальной сплоченности и поощрения гендерного равноправия.

67. При поддержке МОФС коморское правительство укрепляет организационный и кадровый потенциал Конституционного суда и Верховного суда. Аналогичным образом, при посредстве Фонда консолидации мира (ФКМ) комор-

ское правительство отремонтировало две комнаты, служащие помещениями для Делегации по правам человека, и в настоящее время предпринимает определенные шаги для предоставления в распоряжение Делегации служебного автомобиля.

## **Е. Политические и гражданские права**

### **1. Права семьи**

#### **Рекомендация № 37**

68. Комиссариат по гендерным вопросам регулярно проводит мероприятия по повышению осведомленности общественности о Семейном кодексе. В 2010–2012 годах были организованы учебные семинары по Семейному кодексу для кади, улемов, мэров, руководителей женских ассоциаций и старейшин деревень.

69. В 2012 году Семейный кодекс был переведен на арабский и на национальный (коморский) языки и широко распространен по стране. Данный кодекс укрепляет судебный механизм, призванный обеспечивать его применение.

### **2. Религиозная свобода**

#### **Рекомендация № 38–39**

70. В Союзе Коморских Островов никто не может быть наказан за свои религиозные убеждения. В стране не существует сколь-нибудь заметного религиозного меньшинства. Коморское население имеет одну культуру и одни традиции.

## **Е. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на здоровье**

#### **Рекомендация № 42**

71. Стремясь укрепить национальную систему здравоохранения и медико-санитарную инфраструктуру, в 2012 году правительство приняло решение о бесплатном оказании первой неотложной помощи и уменьшении в два раза платы за кесарево сечение.

72. Кроме того, для финансирования неотложной помощи в Центральном банке Коморских Островов был открыт специальный счет, средства на который поступают из единого административного сбора (ЕАС).

73. Были созданы новые объекты медико-санитарной инфраструктуры. Речь идет, в частности, о центре диализа в рамках национального больничного комплекса, открытом в 2011 году при поддержке и сотрудничестве Арабской Республики Египет.

74. Родильное отделение медико-хирургического центра в Домони было отремонтировано Французским агентством развития (ФАР) в рамках Проекта поддержки сектора здравоохранения (ППСЗ), сфера деятельности которого сосредоточена на реставрации и оборудовании больничных комплексов, начальном и постоянном образовании и улучшении базового здравоохранения.

75. Для содействия доступа населения к услугам здравоохранения правительство поощряет развитие сети медицинского страхования по месту постоянного проживания.

76. Таким образом, закон № 11-004/AU от 26 марта 2011 года о медицинском страховании по месту постоянного проживания в Союзе Коморских Островов принят и промульгирован указом № 11-143/PR от 14 июля 2011 года.

## **2. Право на образование**

### **Рекомендации № 46, 47, 48**

77. Неграмотность не является насущной проблемой в Союзе Коморских Островов. Население страны читает на национальном (коморском), на арабском и/или на французском языке.

78. Тем не менее в Промежуточном плане развития образования на 2013–2015 годы были разработаны политика, стратегия и процедуры обучения грамоте в целях решительного искоренения неграмотности. В рамках Министерства образования создано управление по обучению грамоте.

79. Коморское правительство делает образование двигателем социально-экономического развития страны. В этой связи помимо закона № 95-035/AF об ориентации на образование были приняты четыре документа:

- Доклад о национальной системе образования (ДНСО), подготовленный в феврале 2012 года благодаря финансированию со стороны ЮНЕСКО (отделение в Дар-эс-Саламе) и местной поддержке со стороны отделения ЮНИСЕФ;
- Записка о секторальном упорядочении образования, в которой говорится о финансовых ограничениях, связанных со структурными и управленческими недостатками, негативно влияющими на развитие образования;
- Письмо о политике в области образования, в которой учитываются закон об ориентации на образование, Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Документ о стратегии роста и сокращения масштабов нищеты (ДССМН) и письмо главы государства, определяющее основные направления политики правительства в области образования, на имя министра, курирующего национальное образование;
- Генеральный план развития образования на 2015–2020 годы.

80. Кроме того, в 2009–2013 годах, благодаря усилиям правительства и помощи НПО "Катарская благотворительность", в различных регионах страны были сооружены классные комнаты.

81. В 2009–2011 годах было зарегистрировано повышение чистой доли детей, посещающих школу, с 77,1% до 79,4%.

## **G. Права определенных групп населения**

### **1. Права ребенка**

#### **Рекомендации № 14, 17, 27 (Иордания), 27 (Бангладеш), 29, 32, 33, 34 36, 43**

82. Задолго до проведения первого цикла УПО, состоявшегося в 2009 году, Союз Коморских Островов учредил службы доверия для детей и женщин, по-



страдавших от злоупотреблений и жестокого обращения. Однако в стране не существует центров приема и интеграции для женщин и детей, находящихся в уязвимом положении.

83. Постановлением министра, курирующего внутренние дела, № 11/528/МПД от 29 декабря 2011 года в рамках комиссариатов полиции были созданы бригады по вопросам нравственности и делам несовершеннолетних.

84. В ходе ремонта следственного изолятора в Коки на острове Анжуан за счет средств Фонда консолидации мира в нем было создано отделение для несовершеннолетних.

85. В Промежуточном плане развития образования на 2013–2015 годы определены системные стратегии, гарантирующие расширенный доступ к образованию всем детям.

86. Кампания по повышению осведомленности о систематической регистрации рождений, начавшаяся в 2005 году, продолжается до настоящего времени.

87. Таким образом, систематическая регистрация всех новорожденных обеспечивается 99 новыми центрами записи актов гражданского состояния, созданными в июне 2012 года. В общей сложности 76 центров на Нгазидже, 20 – на Анжуане и 3 – на Мохели.

88. В рамках борьбы с детским трудом 3–13 сентября 2013 года НКПСЧ организовала семинары по повышению осведомленности о наихудших формах детского труда для преподавателей медресе Нгазиджи-Мохели и Анжуана.

89. 4–6 марта 2012 года Министерством юстиции и по правам человека в Морони были организованы национальные заседания по вопросам сексуального и всех остальных форм насилия.

90. Комиссия по Индийскому океану (КИО), региональная организация, объединяющая пять государств, в том числе Союз Коморских Островов, провела 18–19 октября 2013 года в Морони национальные заседания по вопросам насилия в отношении женщин и девочек.

91. В ноябре 2013 года правительство при посредстве Министерства труда и занятости организует национальные заседания по вопросам наихудших форм детского труда.

92. Кроме того, проект реформирования Уголовного кодекса предусматривает положения, запрещающие педофилию, порнографию, торговлю детьми, наихудшие формы женского труда, сутенерство, похищение несовершеннолетних и рабство.

## **2. Права женщины**

### **Рекомендации № 16, 25, 27 (Иордания), 27 (Ливан)**

93. В Союзе Коморских Островов женщины пользуются теми же правами, что и мужчины. Дискриминации по признаку пола не существует.

94. Уголовный и Семейный кодексы предусматривают наказание за все формы насилия в отношении женщин. Были приняты конкретные меры в поддержку гендерного равноправия, в частности участия женщин в работе директивных органов и создания платформ "Женское предпринимательство", "Женщина в политике" и "Женщина и устойчивое развитие".

95. Правительство разработало политику доступа женщин к кредитам, и было создано Министерство, курирующее женское предпринимательство.

96. 12 апреля 2013 года Министерство здравоохранения начало кампанию по ускорению сокращения показателей материнской смертности.

97. Была создана национальная федерация повитух и акушерок, которая участвует в пропаганде здоровья матери и ребенка.

### **3. Права инвалидов**

#### **Рекомендация № 28**

98. Правительство включает в свою деятельность общественную политику в поддержку инвалидов. Оно ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов. Факультативный протокол к ней находится в процессе ратификации. Проект представлен Ассамблее Союза.

99. Оно ценит и поддерживает Национальную федерацию инвалидов, особенно в таких областях, как образование, здравоохранение и спорт.

100. Движение инвалидов участвует за счет государства в играх островов Индийского океана. Оно является членом ряда региональных и международных организаций.

101. Оно также является активным субъектом гражданского общества и привлекается к работе консультативных правительственных структур, в частности Национальной комиссии по вопросам прав и свобод человека.

102. Ведется обсуждение возможностей адаптации определенных объектов инфраструктуры к нуждам инвалидов в духе уважения человеческого достоинства, достижения равенства между гражданами и соблюдения международных норм.

### **Н. Право на благоприятную окружающую среду**

#### **Рекомендация № 44**

103. Проблематика окружающей среды, биоразнообразия и изменения климата является одним из основных предметов беспокойства правительства этого небольшого и хрупкого островного государства. Был принят манифест, в котором государство берет на себя обязательства в сфере устойчивого развития.

104. Были разработаны и утверждены правительством научные исследования на предмет уязвимости страны в сфере окружающей среды. Они служат основой для подготовки общественной политики в данной области.

105. Правительство ратифицировало 12 международных и региональных конвенций, в частности Рамочную конвенцию об изменении климата.

106. Оно наладило плодотворное сотрудничество в области борьбы с изменением климата с Комиссией по Индийскому океану (КИО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

107. Были приняты меры для сбора и складирования хозяйственных отходов в городах.

108. Был принят национальный план действий в чрезвычайных ситуациях на случай стихийного бедствия. Его выполнение обеспечивается Управлением гражданской обороны.

109. В рамках Общего управления по вопросам окружающей среды создана группа, занимающаяся мониторингом осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

110. Национальные и общинные НПО активно работают в сфере окружающей среды. Их деятельность пропагандируется и поддерживается правительством.

## **I. Благое управление (демократия, борьба с коррупцией и безнаказанностью)**

### **Рекомендации № 21, 23**

111. Делегация по правам человека, Национальная комиссия по борьбе с коррупцией, Национальная комиссия по вопросам прав и свобод человека и организации гражданского общества регулярно организуют многочисленные мероприятия по расширению осведомленности, просвещению и повышению сознательности общественности на основе закона о статусе чиновников и положениях Уголовного кодекса, касающихся коррупции.

112. В рамках борьбы с безнаказанностью Делегация по правам человека выполняет функции надзора за осуществлением политики правительства в отношении национальных правовых норм и ратифицированных правительством конвенций, тогда как Национальная комиссия по вопросам прав и свобод человека (НКПСЧ) занимается рассмотрением жалоб и проведением расследований.

113. Национальная комиссия по борьбе с коррупцией имеет полную юрисдикцию в вопросах финансовой преступности.

114. Был принят документ о национальной стратегии борьбы с коррупцией, вслед за которым был разработан пятилетний план действий.

## **IV. Статус рекомендаций, которые не были приняты в ходе предыдущего обзора**

115. В ходе предыдущего обзора, состоявшегося в 2009 году, в общей сложности семь рекомендаций не получили поддержки и понимания со стороны Союза Коморских Островов.

116. Смертная казнь (рекомендация 1, предложенная Словенией) признается в коморском законодательстве. Примерно десять задержанных, признанных виновными в убийствах, содержатся в заключении. Однако в течение многих лет до 2009 года ни один осужденный казнен не был. В духе резолюции 63/168 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в стране соблюдается мораторий на применение смертной казни.

117. Проект пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов предусматривает отмену смертной казни. Проект представлен Ассамблее Союза для рассмотрения на ее сессии в октябре 2013 года. Для данной мусульманской страны подобной предприятие – это значительный шаг.

118. Применение телесных наказаний в семье и школе (рекомендация 2, предложенная Словенией) в коморском обществе не практикуется. Союз Коморских

Островов является обществом толерантности, а не насилия, состоящим из мирных людей, которые придерживаются гуманистической практики, обусловленной религией и традицией мира, солидарности и прощения.

119. Существуют традиционные механизмы регулирования общественной жизни, которые способствуют спокойствию и мирному сосуществованию жителей в каждой деревне. Предусмотрены санкции социального характера. В этой стране, где господствует культ чести и достоинства, каждый следит за своим поведением.

120. Уголовный кодекс признает умышленное нанесение телесных повреждений в качестве преступления. Пересмотр Уголовного кодекса предусматривает положения, запрещающие телесные наказания детей и лиц, находящихся в уязвимом положении. За учебной жизнью школ наблюдает Педагогическая инспекция.

121. Эффективная защита журналистов от угроз и нападений и необходимость обеспечения того, чтобы это насилие было объектом разбирательств и чтобы виновные были наказаны (рекомендация 3, предложенная Чешской Республикой), являются юридической реальностью в Союзе Коморских Островов. До настоящего времени факт подобного насилия не был констатирован еще ни разу. Тем не менее Кодекс информации, принятый в 1994 году и пересмотренный в 2010 году (закон № 10-009/AU от 29 июня 2010 года), признает необходимость уважения физической неприкосновенности журналиста и защиты его источников. Указом № 11-074/PR создан независимый орган контроля и регулирования средств массовой информации под названием Национальный совет прессы и аудиовизуальных средств массовой информации, предусмотренный законом о Кодексе информации.

122. В Ассамблее Союза не имеется политического большинства для того, чтобы проголосовать за пересмотр положений уголовного законодательства, которые предусматривают наказание за сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола; кроме того, в стране данная проблема не стоит (рекомендация 4, предложенная Чешской Республикой).

123. Требуемая организация кампаний по повышению осведомленности общественности в целях поощрения толерантности в данной сфере ударила бы по убеждениям мусульманского населения Союза Коморских Островов и привела бы к возникновению неуправляемых беспорядков, которые угрожали бы общественному порядку и социальной сплоченности. Тем не менее уголовная политика не предусматривает систематического поиска и наказания подобных актов.

124. В рамки ответственности правительства не входит "принятие мер, с тем чтобы разрешить мусульманам принимать другую веру помимо ислама" (рекомендация 5, предложенная Соединенным Королевством). Люди свободны верить или не верить. Верно то, что в мусульманской стране смена религии называется вероотступничеством. Верно и то, что до 2009 года за смену религии судили. Однако это происходило в условиях провокации и манипуляции, а вынесение обвинительного приговора было признано сдержать народный гнев.

125. В Союзе Коморских Островов к свободе вероисповедания относятся терпимо. Например, католическая миссия, имеющая свою церковь, колокольню, диспансер и аптеку, организует мессу каждое воскресенье. Монахини и другие служители церкви свободно живут среди местного населения. В стране также существуют другие конфессии, которые имеют свои помещения и не опасаются каких-либо преследований или репрессий.

126. Вторая часть рекомендации 5 требует "разрешить верующим других конфессий вести миссионерскую деятельность". Позиция коморского правительства по данному вопросу не изменилась, так как она учитывает настрой и религиозное сознание общества.

127. В Союзе Коморских Островов ислам скрепляет общество. Он является душой общества. Однако он не отличается ни ригоризмом, ни нетерпимостью. Верующие других конфессий не беспокоятся.

128. В интересах социальной и политической стабильности в мусульманской стране невозможно законодательно закрепить – в целях разрешения и поощрения – миссионерскую деятельность другой религии. Это может быть расценено как провокация.

129. Рекомендация 6, вынесенная Италией, аналогична рекомендации 5.

130. Правительство сознает необходимость ликвидации всех форм дискриминации в любой из сфер жизни. Оно будет действовать исходя из способности общества адаптироваться к необходимым изменениям.

131. Ответ на пункт 134 выше справедлив для рекомендации 7, предложенной Нидерландами.

## **V. Достигнутые успехи и передовой опыт**

### **A. Укрепление реализации гражданских и политических прав**

132. Для лучшего соблюдения и эффективного осуществления прав человека Союз Коморских Островов принял в ноябре 2012 года национальную политику в области прав человека. Она предусматривает деятельность в сфере коммуникации, защиты и поощрения прав человека с учетом всех их аспектов.

#### **1. Право на жизнь**

133. Хотя смертная казнь не отменена, с момента проведения первого обзора в 2009 году ни один осужденный казнен не был. Кроме того, законопроект о реформе Уголовного кодекса предусматривает отмену смертной казни. В этом же кодексе ужесточены наказания за убийство, преднамеренное убийство и детоубийство.

#### **2. Эффективная борьба против пыток, наказаний и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения**

134. Законопроект об Уголовном кодексе, в частности его статья 273, строго запрещает пытки. Он соответствует факультативному протоколу к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В статье 255 того же кодекса запрещается торговля людьми.

#### **3. Лишение свободы**

135. Правительство, в рамках Фонда консолидации мира и, в частности, главы о программе поддержки эффективности судебной системы и соблюдения прав человека, отремонтировало следственный изолятор в Коки на Анжуане. Было восстановлено отделение для несовершеннолетних. В 2012 году в Морони был сооружен новый приемный зал для друзей детей.

136. Министерство юстиции опубликовало сборник законодательных и нормативных текстов.

137. Новые помещения Дворца правосудия в Фомбони на острове Мохели были построены и переданы правительству в апреле 2012 года.

#### **4. Право на информацию и свободу выражения мнений**

138. Законом № 10-009/AU от 29 июня 2010 года о Кодексе информационно-коммуникационных технологий был принят Кодекс информационно-коммуникационных технологий. Этот кодекс укрепляет свободу информации, права журналистов и защиту источников.

#### **5. Укрепление благого управления**

139. С момента проведения предыдущего обзора в 2009 года Совет Коморских Островов продолжает укреплять юридическую и институциональную основу благого управления, а также поощрения и защиты прав человека.

140. В 2009 и 2010 годах на национальном и местном уровнях были организованы свободные, демократические, плюралистичные и транспарентные единые выборы. Это единообразие позволило сократить расходы, а гладкий ход выборов дал возможность укрепить стабильность институтов, пропаганду гражданского мира и благое управление с учетом мирной обстановки, вновь воцарившейся между Союзом и представителями исполнительной власти островов, а также доверия, которое население оказывает властям, избранным в результате этих выборов.

141. Порядка ста женщин приняли участие в различных национальных и местных обследованиях.

142. Страна получила признанный опыт в сфере организации и контроля выборов, а также наблюдения за их проведением.

143. Ежедневное осуществление демократии является реальностью. Оно проявляется в форме свободы выражения мнений, свободы ассоциаций и права на забастовку.

144. Правительство продолжает включать международные договоры, участником которых является государство, в законодательство страны.

145. Структура судебной системы была дополнена созданием Верховного суда. Штат адвокатов и вспомогательного персонала юстиции увеличился.

146. Коморское гражданское общество очень динамично. Оно выполняет функции демократического контроля, противовеса власти и воспитателя гражданственности. Национальная федерация потребителей, НПО, занимающиеся защитой прав человека или охраной окружающей среды, а также другие организации обогащают демократию и повышают сознательность общественности.

147. Следует напомнить, что в процессе перехода от колониального государства к независимому действие юридических документов по правам человека, защите женщин и детей и гражданским и политическим правам было продлено таким образом, чтобы они оставались частью коморского законодательства.

## **В. Активное поощрение экономических, социальных и культурных прав**

### **1. Укрепление экономических прав**

148. В экономической и финансовой сфере постоянные усилия позволили воспользоваться инициативой по сокращению долга бедных стран, имеющих значительную задолженность.

149. Был учрежден четкий механизм отслеживания денежных средств, получаемых от экономического гражданства.

150. Была создана Комиссия по борьбе с коррупцией. Была учреждена Национальная комиссия по вопросам прав и свобод человека. Была основана Межминистерская комиссия по вопросам международного гуманитарного права. Была создана Группа по мониторингу выполнения обязательств правительства Союза Коморских Островов, связанных с торговлей людьми. Существование платформы по вопросам женского предпринимательства и гендера является неоспоримым преимуществом.

### **2. Улучшение реализации права на труд**

151. Поощрение прав человека традиционно осуществляется государством и гражданским обществом. Однако подразумевается, что экономическое развитие, которое обеспечивает один из важных аспектов реализации прав человека, невозможно гарантировать без реального участия частного сектора. Таким образом он становится одним из основных субъектов деятельности по поощрению прав человека.

152. Коморское правительство занимается как обсуждениями, так и действиями. Приоритетными направлениями его работы являются борьба с безработицей, особенно среди молодежи, и поощрение развития частного сектора. Оно создало Национальное агентство по поощрению инвестиций (НАПИ), которое, в частности, служит средством взаимодействия между авторами инвестиционных проектов и администрацией, которая взялась за реализацию многочисленных реформ, рекомендаций и инициатив, с тем чтобы сделать экономическую обстановку более благоприятной, и "Дом занятости", который начал свою работу 23 марта 2013 года.

153. Эта структура, действующая при Министерстве труда, занятости и женского предпринимательства, объединяет различные стороны, в частности профсоюзы трудящихся. Она обсуждает профессиональную интеграцию и подготовку. В Министерстве финансов и Торгово-промышленной и сельскохозяйственной палате принимаются меры для упрощения процедур создания предприятий.

154. В Инвестиционный кодекс были внесены поправки, и новым инвесторам предоставляются льготы на пять лет. Деловая обстановка улучшилась. Принимаются усилия для возрождения туризма, который может стать источником рабочих мест. Поощряется техническое образование для удовлетворения нужд экономики.

### **3. Социальная защита**

155. Защита трудящихся и укрепление законодательства о труде является одним из основных направлений работы правительства.

156. Законом № 12-021/AU от 25 декабря 2012 года, промульгированным указом № 13-20/PR от 14 февраля 2013 года, в тексты, регулирующие функционирование Кассы социальной взаимопомощи, были внесены поправки, призванные внести большую ясность и упростить доступ к медицинской страховке и другим средствам, касающимся трудящихся.

157. В мае 2012 года коморское правительство приняло национальную политику солидарности. Ее целями являются поощрение всеобъемлющей и устойчивой системы социальной защиты в интересах трудящихся, в том числе занятых в неофициальной экономике, реорганизация системы медицинского страхования ввиду ее расширения и последующего распространения на всех коморцев с уделением особого внимания инвалидам, сиротам, неимущим и вдовам.

#### **4. Право на питание**

158. Коморское правительство взяло на себя обязательство поощрять продовольственную самодостаточность путем облегчения доступа к кредитам для рыбаков, скотоводов и земледельцев, а также путем предоставления им необходимых знаний. Особое внимание уделяется их профсоюзам.

159. Была создана национальная платформа "Женщины, устойчивое развитие и продовольственная безопасность". Национальная НПО, занимающаяся вопросами продовольственной безопасности и использования местных продуктов, участвует в работе по достижению продовольственной самодостаточности.

#### **5. Право на жилье**

160. Союз Коморских Островов не знаком с таким явлением, как бездомность. Несмотря на нестабильную обстановку, коморское жилье можно назвать достойным, и оно год от года улучшается. Тем не менее в некоторых регионах необходимо приложить усилия для соблюдения норм санитарии и гигиены.

#### **6. Право на здоровье**

161. Несмотря на ограниченность имеющихся ресурсов, правительство заботится о здоровье населения. Министерским указом от 2012 года были приняты меры для того, чтобы первая неотложная помощь в государственных больницах оказывалась бесплатно.

162. Были разработаны Стратегический план кадровых ресурсов для сферы здравоохранения и новый Национальный план санитарного развития (НПСР) на 2010–2014 годы.

163. Был принят и включен в новый НПСР пакет мероприятий с быстрой отдачей, направленных на сокращение материнской и детской смертности.

164. Была разработана политика здравоохранения и питания.

165. Были приняты Полный многолетний план (ПМП) вакцинации, который распространяется на период до 2014 года, и Генеральный план системы санитарной информации.

166. Был создан фонд для сокращения в два раза стоимости кесарева сечения, которая уменьшилась с 20 000 до 10 000 коморских франков (с 50 до 25 долл. США). Обсуждается возможность сделать кесарево сечение бесплатным.

167. Правительство приступило к реформе Кодекса здравоохранения, которая предусматривает усовершенствование системы здравоохранения в целом (основного и дополнительного).



168. Коморское правительство в сотрудничестве с Французским агентством развития инициировало Проект поддержки сектора здравоохранения, направленный на развитие объектов инфраструктуры.

169. В стране ведется кампания по искоренению малярии.

170. Коморское правительство воспользовалось поддержкой ЮНФПА для реализации программы охраны здоровья матери и ребенка.

171. Вакцинация против кори обычно проводится среди всех новорожденных. Тем не менее для укрепления санитарной безопасности 17–21 июня 2013 года правительство организовало кампанию комплексной вакцинации против кори для детей в возрасте от 9 месяцев до 5 лет.

172. В 2011 году при поддержке Арабской Республики Египет в национальном больничном комплексе было создано отделение диализа в целях улучшения службы реанимации.

173. Принята политика в области здравоохранения и окружающей среды.

174. Деревенские общины участвуют в работе по созданию санитарной структуры на национальной территории посредством строительства центров здравоохранения, диспансеров и складов медикаментов.

## **C. Значительный прогресс в области реализации прав определенных групп населения**

### **1. Права ребенка**

175. Правительство укрепляет свою политику в области борьбы с детским трудом. Оно опирается на юридическую основу и повышение уровня осведомленности сотрудников государственных и негосударственных структур, учреждений и организаций. Кроме того, наличие государственных школ даже в самых отдаленных деревнях, эволюция общества, понимание родителями необходимости обучения детей и преодоления невежества, а также развитие духа гражданственности способствовали массовой записи детей в школу.

176. Министерство по вопросам занятости организует национальные заседания по вопросам детского труда в целях обеспечить наилучшие условия для наиболее эффективного решения проблемы, связанной с этим явлением.

### **2. Активное поощрение прав женщины и гендерного равноправия**

177. Платформы "Женщины в политике" и "Женское предпринимательство", созданные Комиссией по Индийскому океану – региональной организацией, объединяющей пять государств, одним из которых является Союз Коморских Островов, ведут активную деятельность.

178. Женщины присутствуют в директивных органах. Они занимают высокие должности в судебных органах и в правительстве. Они занимают должности адвокатов и глав центральных органов управления.

## **VI. Трудности и ограничения**

179. Союз Коморских Островов – это очень бедная, не имеющая ресурсов страна, которой постоянно приходится сталкиваться с дефицитом бюджета.

180. Несмотря на усилия государства принимать активное участие в поощрении и привлечении инвестиций посредством модернизации базовой инфраструктуры экономики, объекты школьной и медико-санитарной инфраструктуры зачастую финансируются общинами. Объекты больничной и дорожной инфраструктуры находятся в обветшалом и полуразрушенном состоянии.

181. Центры доверия для женщин и детей, пострадавших от злоупотреблений или сексуального насилия следует распространить по всей территории государства, и им необходимо выделять кадровые и материальные ресурсы.

182. Страна уже давно не имеет инвестиционного бюджета. Безработица является страшной реальностью, особенно среди молодежи (в возрасте младше 30 лет), которая составляет 73% населения.

183. Учреждения и структуры, занимающиеся вопросами прав человека, как и большинство административных служб, сталкиваются с проблемой отсутствия кадров, специализирующихся в сфере прав человека и международных механизмов.

184. Эти недостатки наносят ущерб человеческому достоинству и представляют собой невольное – поскольку не желаемое – нарушение прав человека. Кроме того, бюджетные ограничения тормозят объективное развитие реализации прав человека.

185. Они подрывают самые лучшие намерения действовать в интересах развития человеческого потенциала. Можно лишь пожалеть о том, что женщины неохотно включаются в предвыборную борьбу, что, несомненно, связано с жесткостью политики. Необходимо бороться с социально-культурными стереотипами, которые имеют тенденцию ломаться, в целях распространения прав человека на все сферы жизни.

186. В августе 2013 года создана Группа по мониторингу, которая служит основой для координации и мониторинга выполнения обязательств, взятых на себя коморским правительством, в частности в сфере торговли людьми.

## **VII. Ожидания в сфере укрепления потенциала и технической поддержки**

187. Речь идет о:

- укреплении потенциала структур и учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека;
- профессиональной подготовке и помощи в области подготовки докладов для представления в договорные органы;
- профессиональной подготовке в области коммуникации для использования педагогики в целях достижения необходимого изменения поведения;
- профессиональной подготовке женщин в области политики;
- улучшении пенитенциарной системы посредством строительства тюрем, отвечающих нормам уважения человеческого достоинства и подготовки к социальной интеграции, а также посредством профессиональной подготовки надзирателей и специальных инструкторов;
- профессиональной подготовке судей, специализирующихся в области финансовой преступности и борьбы с морским пиратством;

- профессиональной подготовке вспомогательного персонала юстиции;
- строительстве судов в целях сближения отправления правосудия с теми, кто в нем нуждается;
- создании центров приема для женщин и детей, пострадавших от злоупотреблений и жестокого обращения.

## **Заключение**

188. С момента проведения предыдущего периодического обзора Союз Коморских Островов добился значительных успехов в сфере улучшения положения в области прав человека.

189. Он выполнил 52 рекомендации, с которыми согласился, и раскрыл свою точку зрения на те 7 рекомендаций, которые не заслужили его поддержки и внимания.

190. Что касается прав человека, то усилия по улучшению положения в данной сфере предпринимаются ежедневно. Коморское правительство готово к регулярному контролируемому сотрудничеству со специальными процедурами, договорными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также с региональными, межправительственными и субрегиональными учреждениями, функционирующими в данной сфере.

191. Разумеется, необходима политическая бдительность, однако этой стране, которая сталкивается со сложной национальной и региональной обстановкой, как никогда нужна многоаспектная помощь международного сообщества.

192. Нельзя позволить неустойчивости, экономической хрупкости и насущной социальной нужде свести на нет все усилия, необходимые для постоянного улучшения положения в области прав человека.

---