



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека и пунктом 5
приложения к резолюции 16/21 Совета**

Коморские Острова

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в сжатом виде в связи с ограничениями по его объему. Полный текст содержится в документе, указанном в соответствующей ссылке. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Настоящий доклад готовился с учетом периодичности обзора и произошедших за этот период изменений.



I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

Международные договоры по правам человека²

	<i>Статус в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правонапреемство</i>	МКЛРД (2004 год)		МПЭСКИ (только подписан, 2008 год)
	КЛДЖ (1994 год)		МППП (только подписан, 2008 год)
	КПР (1993 год)		МППП-ФП 2
	ФП-КПР-ТД (2007 год)		КПП (только подписана, 2000 год)
			ФП-КПП
			ФП-КПР-ВК
			МКПТМ (только подписана, 2000 год)
			КПИ (только подписана, 2007 год)
			МКНИ (только подписана, 2007 год)
<i>Оговорки, заявления и/или заявления о толковании</i>			
<i>Процедуры обжалования, расследования и незамедлительные действия³</i>			МКЛРД, статья 14
			ФП-МПЭСКИ
			МППП
			МППП-ФП 1
			ФП-КЛДЖ
			КПП
			ФП-КПР-ПС
			МКПТМ
			ФП-КПИ
			КНИ

Другие основные соответствующие международные договоры

	<i>Статус в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него Римский статут Международного уголовного суда Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы I и II к ним ⁴ Основные конвенции МОТ ⁵		Палермский протокол ⁶ Конвенции о статусе беженцев и апатридов ⁷ Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования Конвенции МОТ № 169 и 189 ⁸ Дополнительный протокол III к Женевским конвенциям 1949 года ⁹

1. В 2012 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) рекомендовал Коморским Островам рассмотреть возможность ратификации МПГПП, МПЭСКП, КПП, МКПТМ, КНИ и КПИ¹⁰. Комитет также рекомендовал Коморским Островам ратифицировать ФП-КЛДЖ¹¹.

2. УВКБ рекомендовало Коморским Островам присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, а также к Конвенции Африканского союза 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке¹².

3. УВКБ рекомендовало Коморским Островам присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства¹³.

4. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования¹⁴.

В. Конституционная и законодательная основа

5. КЛДЖ отметил, что положения Конвенции имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним коморским законодательством и что в 2007 году было проведено сопоставительное исследование законодательства Коморских Островов и положений Конвенции с целью согласования национальной нормативно-правовой основы с Конвенцией. Он настоятельно призвал Коморские Острова в первоочередном порядке пересмотреть свое законодательство и изучить предложения, высказанные в ходе сопоставительного исследования¹⁵.

6. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам ускорить принятие законопроекта о защите лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа¹⁶.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

Статус национальных правозащитных учреждений¹⁷

<i>Национальное правозащитное учреждение</i>	<i>Статус в предыдущем цикле</i>	<i>Статус в нынешнем цикле¹⁸</i>
Национальная комиссия по правам человека и свободам (НКПЧС)	Не имела никакого статуса	Не имеет никакого статуса

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Коморских Островах отметила, что Коморские Острова разработали в октябре 2012 года национальную политику по правам человека¹⁹.

8. Страновая группа заявила, что в октябре 2012 года была создана Национальная комиссия по правам человека и свободам (НКПЧС). Ей было поручено проводить различные просветительские или информационные мероприятия среди населения с целью формирования культуры уважения прав человека. Ее 15 членов были назначены президентом Союза Коморских Островов в июле 2012 года²⁰.

9. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам обеспечить независимость национального правозащитного учреждения в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и предоставить ему кадровые и финансовые ресурсы, широкие полномочия в области прав человека и конкретный мандат по обеспечению гендерного равенства, а также гарантировать, чтобы его состав и деятельность отражали гендерные аспекты²¹.

10. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу общей неосведомленности о положениях Конвенции на всех уровнях правительства и судебной системы. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу отсутствия мер по распространению в интересах женщин информации об их правах, предусмотренных Конвенцией, и отсутствия у женщин возможности требовать, чтобы их права всесторонне соблюдались, поощрялись, защищались и осуществлялись на равной основе с мужчинами²².

11. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам обеспечить перевод Конвенции на коморский язык и надлежащее понимание положений Конвенции среди всех сотрудников министерств, членов парламента, сотрудников судебных и правоприменительных органов и лидеров общин. Он также рекомендовал Коморским Островам проводить информационно-просветительские кампании среди женщин для ознакомления их со своими правами²³.

12. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова продолжать сотрудничество с НПО и вовлекать их, в частности женские ассоциации, в процесс разработки и осуществления политики, программ и мер, направленных на улучшение положения женщин²⁴.

13. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам включить вопросы прав человека в учебные программы²⁵.

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

14. Страновая группа на Коморских Островах отметила, что, несмотря на успехи в деле ратификации ряда международных конвенций и договоров, Коморские Острова по-прежнему сталкиваются с постоянными многочисленными проблемами, мешающими эффективному выполнению обязательств, взятых на себя государством в рамках ратифицированных международных договоров. Эти трудности, в частности, связаны с отсутствием механизмов контроля за выполнением рекомендаций, выносимых в отношении соблюдения международных конвенций, а также с отсутствием у учреждений, контролирующих выполнение конвенций, достаточных профессиональных кадровых ресурсов и финансовых средств²⁶.

A. Сотрудничество с договорными органами²⁷

15. Страновая группа отметила отсутствие у Коморских Островов постоянной институционализированной системы для координации работы по выполнению их обязательств по международным договорам в отношении осуществления рекомендаций, отслеживания результатов и составления национальных докладов. В частности, несколько периодических докладов по ратифицированным государством конвенциям не были представлены в срок²⁸.

1. Положение с представлением докладов

<i>Договорный орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный после предыдущего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	–	–	–	Первоначальный доклад подлежал представлению в 2005 году
КЛДЖ	–	2011 год	Октябрь 2012 года	Пятый доклад подлежит представлению в 2016 году
КПР	Сентябрь 2000 года	–	–	Второй, третий и четвертый доклады подлежали представлению в 2000, 2005 и 2010 годах/Первоначальный доклад по ФП-КПР-ВК подлежал представлению в 2009 году

2. Ответы на конкретные последующие запросы договорных органов

Заключительные замечания

<i>Договорный орган</i>	<i>Подлежат представлению</i>	<i>Тема</i>	<i>Год представления ответа</i>
КЛДЖ	2014 год	Национальные механизмы по улучшению положения женщин; временные специальные меры ²⁹ .	–

В. Сотрудничество со специальными процедурами³⁰

	<i>Статус в предыдущем цикле</i>	<i>Текущий статус</i>
<i>Постоянно действующее приглашение</i>	Нет	Нет
<i>Совершенные поездки</i>	Не было	Не было
<i>Поездки, по которым достигнута принципиальная договоренность</i>	Не было	Не было
<i>Запрошенные поездки</i>	Не было	Наемники (2011–2013 годы)
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	В течение рассматриваемого периода не было направлено ни одного сообщения.	

С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

16. Региональное отделение УВКПЧ по Южной части Африки в Претории осуществляет деятельность в 14 странах, в том числе на Коморских Островах³¹. Страновая группа отметила сотрудничество между общей делегацией по правам человека, правительственным координационным органом по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В частности, в октябре 2012 года при поддержке УВКПЧ и Международной организации франкоязычных стран эта делегация организовала семинар-практикум для членов НКПЧС³².

III. Выполнение международных обязательств в области прав человека

A. Равенство и недискриминация

17. В отношении нормативно-правовой основы по гендерным вопросам страновая группа отметила, что сложная структура правовой системы Коморских Островов обусловлена параллельным применением в коморском обществе норм обычного, мусульманского и современного права. Основанные на гендерном равноправии нормы современного права недостаточно применяются для сокращения гендерного неравенства, заложенного в нормах обычного и мусульманского права³³.

18. КЛДЖ обеспокоен тем, что сосуществование трех систем права (гражданского, исламского и обычного), регулирующих вопросы брака и семейные отношения, приводит к глубокой и распространенной дискриминации в отношении женщин в связи с такими вопросами, как право свободно выбирать супруга, опека над детьми, раздел имущества, приобретенного в браке, и наследование. Он обеспокоен тем, что женщины в случае развода по взаимному согласию сторон должны выплачивать компенсацию (кхол) своим мужьям, тогда как к мужчинам такое требование не предъявляется. Он также обеспокоен тем, что из-за установленного раздельного имущественного режима и редкой выплаты алиментов разведенные женщины находятся в неблагоприятном положении, поскольку они часто остаются одни и в одиночку несут ответственность за воспитание своих детей³⁴.

19. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам провести всеобъемлющий обзор своей правовой системы и отменить действующие дискриминационные положения в рамках гражданского, исламского и обычного права, с тем чтобы гарантировать соответствие этих правовых систем положениям Конвенции, и установить четкие сроки для завершения процесса такого обзора, а также упразднить полигамию³⁵.

20. КЛДЖ также призвал Коморские Острова в первоочередном порядке разработать и принять закон о гендерном равенстве, предусматривающий запрет на дискриминацию в отношении женщин, а также пересмотреть свое законодательство в целях отмены дискриминационных положений в отношении женщин, в частности положений, содержащихся в Семейном кодексе³⁶.

21. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу сохранения патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Он глубоко обеспокоен сохранением таких укоренившихся вредных видов практики, как принудительное и раннее вступление в брак и полигамия³⁷.

22. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова принять стратегию по ликвидации вредной практики и стереотипов, которые допускают дискриминацию в отношении женщин, а также осуществлять наблюдение за ходом принятия соответствующих мер и проводить их обзор в целях оценки их воздействия и принятия дополнительных надлежащих мер³⁸.

23. КЛДЖ с сожалением отметил, что до настоящего времени не были приняты временные специальные меры. Он рекомендовал Коморским Островам обеспечить понимание концепции временных специальных мер, использовать их в качестве необходимой стратегии для обеспечения реального равенства ме-

жду женщинами и мужчинами в рамках всех мер политики, программ и планов действий, а также заручиться поддержкой учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию в целях принятия временных специальных мер для удовлетворения конкретных потребностей женщин в таких областях, как здравоохранение, образование, занятость и участие в политической и общественной жизни на директивном уровне³⁹.

24. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу того, что Генеральное управление по вопросам солидарности и поощрения равноправия полов не оказывает достаточного влияния на процесс принятия решений правительством. Он призвал Коморские Острова повысить институциональный статус Управления до уровня кабинета и предоставить ему надлежащие кадровые, финансовые и технические ресурсы. Он также рекомендовал Коморским Островам продолжать свое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций для укрепления на национальном уровне и на уровне островов институционального потенциала правительства по осуществлению политики и программ, включая Национальную политику обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин⁴⁰.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

25. В декабре 2012 года Коморские Острова воздержались при голосовании по резолюции 67/176 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Мораторий на применение смертной казни"⁴¹. Страновая группа отметила, что в разрабатываемом проекте нового Уголовного кодекса планируется отменить смертную казнь, которая предусмотрена действующим Уголовным кодексом. За последние годы несколько человек судом присяжных были приговорены к смертной казни⁴².

26. Страновая группа на Коморских Островах отметила, что временное заключение под стражу, даже в случае незначительных правонарушений, стало использоваться почти автоматически. Назначение меры пресечения в виде заключения под стражу не всегда соответствует требованиям Уголовно-процессуального кодекса. Адвокаты регулярно сообщают о случаях неправомерного заключения под стражу некоторых обвиняемых, когда они не представляют реальной угрозы для общественного порядка или когда не существует опасности их тайного сговора⁴³.

27. Согласно страновой группе обеспокоенность по-прежнему вызывает ситуация с правами заключенных из-за условий их пребывания в тюрьмах и состоянии мест временного содержания. Места содержания под стражей не соответствуют требованиям международных договоров, подписанных государством. В местах содержания под стражей не соблюдаются нормы гигиены, отсутствуют площадки для игр и занятий спортом, какие-либо интеллектуальные занятия или учебные программы, медпункты, при этом уголовные преступники содержатся совместно с лицами, совершившими незначительные правонарушения, не проводится различия между подсудимыми, находящимися в предварительном заключении, и осужденными и отсутствует достаточное и полноценное питание⁴⁴.

28. КЛДЖ выразил глубокую обеспокоенность по поводу результатов национального качественного исследования 2006 года, согласно которым одна треть коморских женщин является жертвами насилия со стороны либо своих мужей, либо их родственников-мужчин. Он глубоко озабочен тем, что большинство случаев изнасилования урегулируется "дружеским образом". Комитет с сожалением

нием отметил, что насилие в отношении женщин рассматривается как табу, и поэтому на Коморских Островах превалирует культура умолчания⁴⁵.

29. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова: принять всеобъемлющее законодательство о борьбе с насилием в отношении женщин; разработать национальный стратегический план действий по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин, защите жертв и наказанию виновных лиц, а также обеспечить его всестороннее осуществление; проводить информационно-просветительские кампании по поощрению информирования о случаях насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин и девочек; обеспечить подготовку по вопросам прав женщин для судей, сотрудников прокуратуры, адвокатов и полицейских, а также для медицинских работников; обеспечить наличие приютов и оказание надлежащей помощи и защиты жертвам, в частности в целях их психосоциальной реабилитации, на национальном уровне и на уровне островов⁴⁶.

30. Страновая группа выразила обеспокоенность по поводу увеличения случаев насилия в отношении детей и женщин. Созданные правительством службы защиты детей и оказания им помощи сообщили, что ежегодно отмечается в среднем тысяча случаев насилия в отношении детей. В 2011 году эти службы зарегистрировали около 1 047 рассматриваемых случаев, из которых 566 являлись случаями сексуального насилия в отношении несовершеннолетних. Во многих случаях эти акты были совершены каким-либо лицом из близкого окружения ребенка⁴⁷.

31. В 2012 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (Комитет экспертов МОТ) повторил свою предыдущую просьбу о том, чтобы Коморские Острова указали принимаемые или планируемые меры для запрещения использования, вербовки и предложения лица в возрасте до 18 лет для производства порнографической продукции или для порнографических представлений и квалифицирования этих деяний в качестве уголовного преступления в соответствии с пунктом b) статьи 3 Конвенции № 182 МОТ. Он повторил свою просьбу к Коморским Островам об установлении мер наказания за такие деяния⁴⁸.

32. Страновая группа указала, что правительство планирует представить парламенту для принятия до конца 2013 года новый уголовный кодекс, предусматривающий более жесткие меры наказания за использование детского труда и торговлю людьми⁴⁹.

33. УВКБ заявило, что в силу их географического расположения на Коморских Островах особо остро стоит проблема торговли людьми. Хотя Коморские Острова ратифицировали в 2007 году ФП-КПР-ТД, отсутствует надлежащая информация о том, как они планируют более эффективно решать проблему торговли людьми в целом. УВКБ рекомендовало Коморским Островам провести тщательный анализ вопроса о торговле людьми и принять надлежащие последующие меры/действия для борьбы с этой практикой, включая принятие соответствующего законодательства⁵⁰.

34. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам провести оценку масштабов торговли людьми и их эксплуатации в целях проституции; разработать и осуществлять национальный план по борьбе с торговлей людьми; принять нормативно-правовые акты по борьбе с эксплуатацией в целях проституции, а также меры, направленные на сокращение спроса у мужчин на услуги проституток, обеспечить женщинам экономические альтернативы проституции, а также осу-

ществлять программы помощи, реабилитации и реинтеграции в интересах женщин и девочек, подвергшихся эксплуатации в целях проституции⁵¹.

С. Отправление правосудия и верховенство права

35. Страновая группа отметила, что коморцам крайне сложно получить доступ к правосудию. По-прежнему отсутствует равноправный доступ населения к правосудию. Отмечается крайне высокий размер гонораров адвокатов и иного вознаграждения вспомогательного судебного персонала. За исключением уголовных дел, в которых стороне может назначаться бесплатный адвокат, в правовой системе не предусмотрен никакой юридический механизм помощи малоимущим истцам. Большая концентрация государственных судебных органов в административных центрах островов (Морони, Муцамуду и Фомбони) существенно подрывает эффективную работу этих органов⁵².

36. Страновая группа отметила, что в 2011 году в соответствии со статьей 29 Конституции был учрежден Верховный суд. Создание Верховного суда стало ответом на очень старый вопрос, который возник после обретения Коморскими Островами независимости. С 1975 года дела, по которым были вынесены решения, обжаловались в Апелляционном суде. Было составлено множество заявлений о кассационном обжаловании, ни одно из которых не было удовлетворено исключительно из-за отсутствия Верховного суда. Страновая группа отметила, что завершение формирования судебной системы способствует улучшению нормативно-правовой среды и укреплению верховенства права в стране⁵³.

37. По информации Страновой группы, в результате смерти двух молодых людей в 2011 и 2012 годах в тюрьме и в отделении национальной жандармерии встал вопрос о необходимости профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных органов и судебной полиции. Основные проблемы судебной полиции связаны с тем, что прокуратура не способна должным образом контролировать действия судебной полиции, отсутствует надлежащая подготовка сотрудников судебной полиции в области составления протоколов дознания и в целом в области уголовно-процессуальных действий, а также с тем, что основным методом сбора доказательств на Коморских Островах по-прежнему является получение признаний насильственным путем⁵⁴.

38. Страновая группа отметила, что 21 июня 2011 года Коморские Острова издали закон № 08-013/AU, принятый 25 июля 2008 года, о транспарентности общественной, экономической, финансовой и социальной деятельности Союза Коморских Островов и приступили к созданию Национальной комиссии по предупреждению коррупции и борьбе с ней (НКПКБ). Правительство также разработало и утвердило Стратегию реформирования системы управления государственными финансами на 2010–2019 годы и ее трехлетний план действий на 2010–2012 годы, с тем чтобы создать на Коморских Островах транспарентную, эффективную и соответствующую международным нормам систему управления государственными финансами⁵⁵.

Д. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

39. УВКБ отметило, что добровольные половые контакты между однополыми партнерами считаются на Коморских Островах незаконными, и за них предусмотрено наказание до пяти лет лишения свободы и выплата штрафа в разме-

ре от 50 000 до 1 млн. коморских франков (140–2 780 долл. США). УВКБ считает, что наличие ограничительного законодательства, криминализирующего однополые половые контакты, может приводить к нарушениям прав человека и служить причиной перемещения лиц. УВКБ рекомендовало Коморским Островам изменить свое законодательство о добровольных половых контактах между однополыми партнерами и обеспечивать полноценную защиту лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов⁵⁶.

40. УВКБ заявило, что, несмотря на успехи, достигнутые Коморскими Островами в регистрации рождения, и предпринимаемые усилия, еще многое необходимо сделать для обеспечения 100-процентной регистрации рождения. УВКБ рекомендовало Коморским Островам продолжать обеспечивать регистрацию всех рожденных в стране детей⁵⁷.

41. УВКБ приветствовало некоторые гарантии защиты от безгражданства, предусмотренные в Конституции 2001 года и в законодательстве о гражданстве. Тем не менее УВКБ отметило некоторые различия между действующим законом о гражданстве и международными нормами, в частности касающиеся: а) процедур отказа от гражданства и б) права на получение гражданства для детей, рожденных на территории Коморских Островов, которые в противном случае будут апатридами, поскольку они рождены от родителей с неизвестным гражданством или являющихся апатридами или гражданами другой страны, которые не смогли передать свое гражданство своим детям, рожденным за границей. УВКБ также отметило, что в отличие от пункта 1 статьи 9 КЛДЖ этот закон также проводит различие между мужчинами и женщинами в том, что касается права приобретать, изменять или сохранять свое гражданство⁵⁸.

42. УВКБ рекомендовало Коморским Островам изменить свое законодательство и включить в него гарантии защиты от безгражданства, предусматривающие получение гражданства Коморских Островов детьми, которые были рождены на их территории и которые в противном случае будут апатридами; возможность граждан отказываться от своего гражданства лишь в том случае, если у них есть гражданство или гарантия получения гражданства другого государства; равные права для женщин и мужчин в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства⁵⁹.

Е. Свобода выражения мнений и право на участие в общественной и политической жизни

43. ЮНЕСКО заявила, что на Коморских Островах отсутствует закон о свободе информации, и рекомендовала Коморским Островам принять такой закон в соответствии с международными нормами⁶⁰.

44. ЮНЕСКО заявила, что статья 8 Уголовного кодекса по-прежнему предусматривает уголовную ответственность за диффамацию. Статья 361 предусматривает за клевету от шести месяцев до пяти лет лишения свободы и выплату штрафа в размере 30 000–200 000 франков. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам декриминализировать диффамацию и затем включить ее в положения Гражданского кодекса в соответствии с международными нормами⁶¹.

45. ЮНЕСКО отметила, что на Коморских Островах не существует механизма саморегулирования СМИ, и рекомендовала Коморским Островам разработать такой механизм⁶².

46. Страновая группа на Коморских Островах отметила слабое участие женщин в процессе принятия решений. Из 13 членов правительства Союза Коморских Островов лишь два – женщины. Ни одна женщина не входит в состав Ассамблеи Союза⁶³.

47. КЛДЖ обеспокоен тем, что социально-культурные ограничения и стереотипы низводят масштабы участия женщин в политической жизни к минимуму. Он глубоко обеспокоен тем, что женщины не назначаются на руководящие должности, поскольку принято считать, что неоднократная беременность и материнство не совместимы с работой на ответственных должностях⁶⁴.

48. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова активно информировать широкую общественность о важном значении участия женщин в процессе принятия решений и принять меры для расширения их участия в политической и общественной жизни, в частности посредством таких временных специальных мер, как установление квот⁶⁵.

Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

49. Страновая группа отметила, что еще многое необходимо сделать для практической реализации прав трудящихся, предусмотренных международными нормами. Эффективное применение Конвенций МОТ на практике также затрудняется недостаточным знанием населения своих прав и обязанностей, в том числе сотрудниками таких основных учреждений, как Ассамблея Союза и органы судебной системы. Кроме того, из-за значительных масштабов неформальной экономики большая часть трудящихся не получает защиту, гарантированную нормами⁶⁶.

50. Страновая группа добавила, что признанные права трудящихся постоянно нарушаются из-за нестабильной ситуации в области занятости и уязвимого положения лиц, ищущих работу. Не было достигнуто каких-либо успехов в реализации права на труд в связи с отсутствием усилий по обеспечению прозрачных и равных условий найма в секторах, которые еще не полностью укомплектованы. Процесс найма является избирательным и основан на критериях, не соответствующих классическим нормам компетенции. В системы государственной администрации наем осуществляется на основе политической принадлежности, в частности это касается служащих государственной администрации или некоторых государственных предприятий⁶⁷.

51. Страновая группа отметила, что коморский рынок труда характеризуется широкой представленностью женщин на нестабильной работе, в неформальном секторе и среди безработных: больше всего женщин представлено в сельскохозяйственном секторе (66,9%); на государственной службе, главным образом на низших должностях, работают лишь 30% женщин, а среди безработных женщины составляют 47%. В сельском хозяйстве женщины занимаются главным образом производством продовольственных продуктов и овощей, а также птицеводством. Они также занимаются производством товарной сельскохозяйственной продукции, однако в крайне небольших масштабах на уровне ее коммерциализации⁶⁸.

52. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова: осуществлять цели национальной политики обеспечения гендерного равенства и равноправия, направленные на искоренение гендерного неравенства в сфере занятости; обеспечить, чтобы Трудовой кодекс учитывал принцип равной оплаты труда равной

ценности и запрещал сексуальные домогательства на рабочем месте; а также разработать нормативно-правовую базу, регулирующую временную работу и неформальные секторы занятости⁶⁹.

53. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова принять национальную политику поощрения участия женщин в предпринимательской деятельности с целью поддержки самостоятельно занятых женщин посредством расширения их возможностей и облегчения их доступа к кредитам и рынкам. Кроме того, он настоятельно призвал Коморские Острова включить в свои планы и программы развития в качестве непосредственного компонента поощрение гендерного равенства и принять меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин, включая гендерные стереотипы в экономической и социальной жизни⁷⁰.

Г. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

54. Страновая группа отметила, что на Коморских Островах по-прежнему распространена нищета, которая затрагивает каждого второго жителя страны⁷¹. В период с 2011 по 2013 год страна потеряла шесть пунктов по индексу развития человеческого потенциала⁷².

55. Страновая группа отметила, что в области землевладения основные проблемы связаны с отсутствием кадастра, недостаточной регистрацией земельных участков и наличием матрилинейной системы, закрепившей неделимость и непередаваемость земель, что не позволяет женщине, даже если она традиционно была собственницей земель, распоряжаться этими землями, например для получения банковского кредита⁷³.

56. КЛДЖ призвал Коморские Острова сформулировать и осуществлять в рамках Стратегии по сокращению масштабов нищеты и обеспечению экономического роста конкретные меры по борьбе с нищетой среди женщин, включая меры по обеспечению доступа сельских женщин к правосудию, медицинским услугам, образованию, жилью, чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, плодородным землям и проектам, позволяющим получать доход; обеспечить участие сельских женщин в процессах принятия решений на уровне общины; принять меры по устранению коренных причин, включая нарушения в системе регистрации земель и обычаи, связанные с матрилинейной системой, которые не позволяют сельским женщинам пользоваться своим правом собственности на землю и другое имущество для получения финансовых кредитов и капитала⁷⁴.

Н. Право на здоровье

57. КЛДЖ обеспокоен тем, что согласно Кодексу здравоохранения медицинские услуги, предоставляемые государственными учреждениями, являются платными. Он также обеспокоен тем, что большое число женщин не имеет доступа к медицинским услугам из-за нищеты и отсутствия у них финансовых средств. Он также выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей материнской смертности (380 смертей на 100 000 человек), несмотря на действующие программы и политику по сокращению этих показателей⁷⁵.

58. Страновая группа на Коморских Островах отметила широкое распространение внебольничных аборт⁷⁶.

59. КЛДЖ рекомендовал Коморским Островам обеспечить бесплатное медицинское обслуживание для женщин и доступ к коллективным схемам медицинского страхования; уменьшить показатели материнской смертности и организовать подготовку медицинских работников и специалистов в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить оказание женщинам помощи и их лечение профессиональным подготовленным медицинским персоналом; повысить уровень информированности о противозачаточных средствах и доступ к ним по всей стране, а также обеспечить, чтобы женщины и девочки получали беспрепятственный доступ к информации и услугам по планированию семьи⁷⁷.

60. Что касается смертности среди детей, Страновая группа отметила, что на 1 000 новорожденных приходится 50 детей, умерших в возрасте до пяти лет. Иными словами, каждый двадцатый ребенок умирает в возрасте до пяти лет⁷⁸.

I. Право на образование

61. КЛДЖ обеспокоен высокими показателями неграмотности среди девушек в возрастной группе от 15 до 24 лет (64,8%). Он обеспокоен тем, что 55% всей совокупности детей в возрасте от 6 до 14 лет, которые не посещают школы, являются девочками, а также отсутствием альтернативных путей охвата этих девочек системой образования. Кроме того, он обеспокоен гендерным неравенством в начальных и средних школах и тревожными и постоянными показателями прекращения посещения девочками средних школ⁷⁹. СГООН⁸⁰ и Комитет экспертов МОТ также выразили аналогичную обеспокоенность. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Коморские Острова активизировать свои усилия по усовершенствованию системы образования, чтобы не допускать детей в возрасте до 15 лет к работе⁸¹.

62. КЛДЖ настоятельно призвал Коморские Острова принять меры по увеличению потенциала в области образования, прежде всего для детей в возрасте от 6 до 14 лет; определить и осуществлять меры по сокращению гендерного неравенства в начальных и средних школах; искоренить причины прекращения посещения школы большим числом девочек-подростков, такие как гендерные стереотипы, нищета и сексуальные домогательства в школе, подростковая беременность и раннее вступление в брак; пересмотреть школьные учебные программы в целях искоренения стереотипов, которые препятствуют предоставлению девочкам более широких учебных и профессиональных возможностей⁸².

63. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам сконцентрировать свои усилия на обеспечении доступа к непрерывному образованию для уязвимых групп населения, особенно для девочек и женщин⁸³.

J. Беженцы и просители убежища

64. УВКБ заявило, что Коморские Острова не приняли никакого закона и не установили никаких административных норм в отношении статуса просителей убежища или беженцев, а также не установили официальную национальную процедуру предоставления убежища. Несмотря на относительно небольшое число просителей убежища, пребывающих в страну, и наличие других национальных приоритетов, присоединение к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года к ней и создание национальной правовой базы позволили бы правительству Коморских Островов получить более четкую основу для предоставления международной защиты беженцам. УВКБ рекомендовало

Коморским Островам принять национальный закон о беженцах для установления процедуры определения статуса беженца и закрепления прав беженцев в стране⁸⁴.

65. УВКБ рекомендовало Коморским Островам воспользоваться технической поддержкой УВКБ для разработки национального законодательства о беженцах и укрепления потенциала правительственных служащих, а также помощью УВКБ в разработке национальной процедуры определения статуса беженцев⁸⁵.

К. Право на развитие и экологические вопросы

66. ЮНЕСКО отметила, что темпы роста населения на Коморских Островах превышают их ограниченные ресурсы. Отрицательное воздействие на окружающую среду оказывает существенная зависимость от древесного топлива (массовое обезлесение, эрозия и т.д.). Высокие темпы роста численности населения в сочетании с обезлесением и существованием натурального хозяйства приводят к чрезмерной эксплуатации почвы и ее истощению и эрозии. Наиболее значимые последствия такого ухудшения положения приводят к распространению нищеты в сельских районах и, следовательно, к увеличению потока миграции из сельских в городские и подрыву продовольственной безопасности. Сведение лесов и последующая эрозия почвы также представляют угрозу для водных ресурсов страны⁸⁶.

67. УВКБ заявило, что за последние 30 лет на Коморских Островах отмечались колебания в выпадении осадков и сезонные сдвиги, преждевременные и продолжительные засушливые периоды и среднее увеличение температуры на 1 °C. В 2012 году неблагоприятные погодные условия и наводнения привели к разрушению нескольких деревень, в результате чего многие люди остались без крова, пострадала инфраструктура и был нарушен образовательный процесс для 20 000 детей⁸⁷.

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Comoros from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/COM/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child

OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁵ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁸ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

¹⁰ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 49.

¹¹ Ibid., para. 45.

¹² UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 2.

¹³ Ibid., p. 4.

¹⁴ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 30.

¹⁵ CEDAW/C/COM/CO/1-4, paras. 11 and 12.

¹⁶ Ibid., para. 34.

¹⁷ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for

- accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ¹⁸ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- ¹⁹ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 7.
- ²⁰ Ibid., paras. 5-6.
- ²¹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 42.
- ²² Ibid., para. 9.
- ²³ Ibid., para. 10.
- ²⁴ Ibid., para. 18.
- ²⁵ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 33.
- ²⁶ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 2.
- ²⁷ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child. |
- ²⁸ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 14.
- ²⁹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 50.
- ³⁰ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³¹ OHCHR, *OHCHR 2011 Report: Activities and Results, OHCHR in the Field: Africa*, p. 226. Available from http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/ohchr_report2011_web/allegati/21_Africa.pdf.
- ³² UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 15.
- ³³ Ibid., para. 21.
- ³⁴ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 39.
- ³⁵ Ibid., para. 40.
- ³⁶ Ibid., para. 14.
- ³⁷ Ibid., para. 21.
- ³⁸ Ibid., para. 22.
- ³⁹ Ibid., paras. 19 and 20.
- ⁴⁰ Ibid., paras. 15 and 16.
- ⁴¹ Official records of the General Assembly, A/67/PV.60, p. 17.
- ⁴² UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 26.
- ⁴³ Ibid., para. 32.
- ⁴⁴ Ibid., para. 33.
- ⁴⁵ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 23.
- ⁴⁶ Ibid., para. 24.
- ⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 43.
- ⁴⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No.182) – Comoros, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083609.
- ⁴⁹ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 46.
- ⁵⁰ UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 4.
- ⁵¹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 26.
- ⁵² UNCT submission to the UPR on Comoros, paras. 30–31.
- ⁵³ Ibid., para. 29.
- ⁵⁴ Ibid., para. 33.
- ⁵⁵ Ibid., paras. 7–8.
- ⁵⁶ UNHCR submission to the UPR on Comoros, pp. 5–6.
- ⁵⁷ Ibid., pp. 2–3.

- ⁵⁸ Ibid., pp. 3–4.
⁵⁹ Ibid., p. 4.
⁶⁰ UNESCO submission to the UPR on Comoros, paras. 15 and 35.
⁶¹ Ibid., paras. 16 and 36.
⁶² Ibid., paras. 17 and 37.
⁶³ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 25.
⁶⁴ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 27.
⁶⁵ Ibid., para. 28.
⁶⁶ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 36.
⁶⁷ Ibid., para. 35.
⁶⁸ Ibid., para. 22.
⁶⁹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 32.
⁷⁰ Ibid., para. 36.
⁷¹ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 19.
⁷² Ibid., para. 47.
⁷³ Ibid., para. 22.
⁷⁴ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 38.
⁷⁵ Ibid., para. 33.
⁷⁶ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 24.
⁷⁷ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 34.
⁷⁸ UNCT submission to the UPR on Comoros, para. 42.
⁷⁹ CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 29.
⁸⁰ UNCT submission to the UPR on Comoros, paras. 23 and 39.
⁸¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning Minimum Age Convention 1973 (No. 138) — Comoros, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083529.
⁸² CEDAW/C/COM/CO/1-4, para. 30.
⁸³ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 34.
⁸⁴ UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 2.
⁸⁵ Ibid., p. 6.
⁸⁶ UNESCO submission to the UPR on Comoros, para. 19.
⁸⁷ UNHCR submission to the UPR on Comoros, p. 4.
-