

КЫРГЫЗСТАН: НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЛГБТ

Объединенный альтернативный отчет для
Универсального Периодического обзора в ООН

21-ая сессия рабочей группы по УПО
Совет по Правам человека ООН

Представлено на рассмотрение ЛГБТИКС¹ организацией “Кыргыз Индиго” и ЛГБТ организацией “Пасфайндер” и одобрено Инициативной группой “Юг-Антилопа”.

Контактная информация: Дастан Касмамытов, dastanurbek@gmail.com и Руслан Ким, ruslan.kimm@gmail.com

¹ ЛГБТИКС - Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы, квиры и союзники

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Данный отчет описывает ситуацию с общечеловеческими правами ЛГБТ, включая случаи насилия, преступлений на почве ненависти и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Кыргызской Республике. Насилие, дискриминация и преступления на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности не только угрожающе систематичны, но и усиливаются в контексте недавних антиконституционных законодательных инициатив, ущемляющие права человека. Так, наряду с систематичной дискриминацией на работе, в системе здравоохранения, структуральным насилием со стороны сотрудников правоохранительных органов, в 2014 году некоторыми депутатами Жогорку Кенеш инициированы законопроекты против ЛГБТ сообществ, предполагающие уголовную и административную ответственность за «формирование положительного отношения к нетрадиционным формам сексуальных отношений». Отчет содержит информацию по выполнению рекомендаций, принятых Кыргызстаном на предыдущей сессии по УПО и касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Также отчет содержит дополнительные рекомендации в целом государству и его отдельным институтам. Часть рекомендаций и информации было взято с альтернативного отчета по выполнению положений МПГПП, подготовленного совместно ЛГБТИК организацией «Кыргыз Индиго», ЛГБТИК организацией «Лабрис» и Бишкекской Феминистической Инициативой Скъю в 2014г. Информация о правах трансгендеров детально изложена в альтернативном отчете, подготовленном ЛГБТИК организацией «Лабрис» и Бишкекской Феминистической Инициативой Скъю.

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УПО, ПРИНЯТЫХ КЫРГЫЗСТАНОМ В 2010

1. Многие рекомендации по УПО, принятые Кыргызстаном в 2010г. и прямо или косвенно касающихся ЛГБТ, не были выполнены государством. Государство не обращалось в ЛГБТ организации за технической помощью в выполнении рекомендаций.
2. Чешская Республика, рекомендация 77.13: «Провести обзор соответствия национального законодательства положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимся не дискриминации, в частности в отношении женщин и представителей этнических меньшинств по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности».
3. Данная рекомендация не выполнена. Кыргызстан не проводил с 2010 года обзора соответствия национального законодательства МПГПП. Данная рекомендация была заново озвучена на 110й сессии Комитета по правам человека в марте 2014г. и прописана в альтернативном отчете, подготовленном ЛГБТИК организациями. 6 мая 2014г. на Национальных консультациях по УПО аппарат Президента отметил трудности в финансовых и человеческих ресурсах в выполнении данной рекомендации и озвучил готовность сотрудничать с ЛГБТИК организациями и предложил им подготовить свой

собственный отчет по соответствию национального законодательства положениям МПГПП. Данный обзор будет подготовлен к концу августа 2014г. и представлен для изучения аппарату Президента, Омбудсмену и другим государственным органам в связи с чем, мы рекомендуем Кыргызстану следующее:

4. Рекомендация: Выполнить рекомендации, прописанные в подготовленном ЛГБТ организациями отчете по соответствию национального законодательства положениям МПГПП.

5. Уругвай, рекомендация 76.62: “В практической деятельности более активно пресекать случаи насилия в семье, похищения невест, принудительных браков, полигамии и дискриминации в отношении женщин по признаку сексуальной ориентации, а также содействовать созданию механизмов защиты, которые гарантируют права жертв насилия в семье.”

6. Данная рекомендация не выполнена в отношении ЛГБТ. ЛГБТ организации продолжают документировать случаи насилия в семье в отношении ЛГБТ, в том числе несовершеннолетних. В 2013-2014гг. Кыргыз Индиго задокументировал случай издевательств родителями над несовершеннолетним геем, которого они сперва заперли в подвале, а затем выгнали на улицу; несколько случаев психологического давления и домашнего ареста ЛГБТ, которые раскрыли свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность родителям или близким, случай изнасилования лесбиянки ее братьями и их друзьями. Также были случаи, когда родители насильно отправляли своего ребенка в другую страну, пытались “вылечить” или шантажировали отказом в финансовой поддержке. Многие случаи домашнего насилия в отношении ЛГБТ женщин и детей остаются невидимыми, незарегистрированными и жертвы такого насилия не получают доступа к справедливости и необходимой помощи. ЛГБТ дети, подвергшиеся домашнему насилию, часто не могут пойти в кризисные центры и детские приюты, боясь раскрытия своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности и дальнейших издевательств и насилия. Они также не могут обратиться в единственный в Кыргызстане шелтер для ГБТ, так как там принимают только с 18 лет. Таким образом, ЛГБТ дети, сталкиваясь с домашним насилием, остаются на улице и часто вынуждены выживать, занимаясь секс работой.

7. Существующие механизмы и программы по защите детей в стране игнорируют ЛГБТ детей и подростков, оставляя их без доступа к справедливости и к услугам. Государство не учитывает аспект обязательного соблюдения конфиденциальности и безопасности при предоставлении помощи ЛГБТ детям и женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. Поэтому мы рекомендуем Кыргызстану следующее:

8. Рекомендация: Разработать и внедрить механизм защиты конфиденциальности ЛГБТ жертв домашнего насилия, особенно для ЛБТ женщин и ЛГБТ детей при их обращении в государственные органы за помощью.

9. **Рекомендация:** Законодательно закрепить возможность для ЛГБТ организаций работать с несовершеннолетними, чтобы они могли предоставлять юридические, медицинские и психологические услуги, а также безопасный шелтер для ЛГБТ детей, пострадавших от домашнего насилия.

10. Кыргыз Индиго также документировал случаи насильственного принуждения ЛГБТ к браку. У геев и бисексуалов это приводило к психологическим проблемам, а у лесбиянок и бисексуалок принуждение к браку иногда сопровождалось сексуальным насилием². Отчет Human Rights Watch от 2008г. также описывал случаи корректирующего изнасилования в отношении ЛБТ как способ наказания или “излечения”, которое продолжается и по сей день. Мы рекомендуем Кыргызстану следующее:

11. **Рекомендация:** Разработать и внедрить действенные программы профилактики домашнего насилия, принуждения к браку и сексуального насилия, особенно в отношении ЛГБТ детей и подростков, и ЛБТ женщин.

12. **Рекомендация:** Внедрить сбор данных по заявлениям о семейном и сексуальном насилии на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

НАСИЛИЕ, ДИСКРИМИНАЦИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ

13. Систематическое сексуальное, физическое, психологическое насилие в отношении ЛГБТ на всех уровнях, начиная от семьи и заканчивая до государственных структур, остается основной проблемой, на которую практически не уделяется никакого внимания со стороны государства. ЛГБТ организация “Кыргыз Индиго” ежемесячно документирует несколько случаев насилия в отношении ЛГБТ, однако большинство таких случаев остается невидимым из-за боязни раскрытия сексуальной ориентации и гендерной идентичности при обращении за помощью. Для предотвращения насилия в отношении ЛГБТ необходимы изменения существующего законодательства и комплексные национальные программы по борьбе с насилием.

14. Конституция Кыргызской Республики гарантирует защиту от дискриминации в статье 16, (“Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств”)³, однако де-факто защита на законодательном уровне не предоставляется. Не существует анти-дискриминационного законодательства, которое бы включало сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве квалифицирующего признака. Из-за отсутствия соответствующего законодательства все

² Отчет Human Rights Watch. “Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане”. Октябрь 2008г.
http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/kyrgyzstan1008ru_0.pdf

³ Конституция Кыргызской Республики. Ст. 16. Источник: http://www.gov.kg/?page_id=263

жертвы, подвергшиеся дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности на учебе, работе или при получении услуг, остаются без доступа к справедливости, таким образом, нарушается их конституционное право на не дискриминацию.

15. Также отсутствуют законодательство о преступлениях на почве ненависти, упоминающее сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как признак, и конкретные механизмы по защите безопасности и конфиденциальности при документировании и расследовании случаев насилия, преступлений на почве ненависти, и дискриминации в отношении представителей ЛГБТ сообщества. Законодательство не включает в себя отягчающее обстоятельство, мотивированное ненавистью в отношении ЛГБТ.

16. Отсутствие законодательства по преступлениям на почве ненависти ведет к росту насилия и ненависти по отношению к ЛГБТ. Например, произошел всплеск насилия по отношению к ЛГБТ сообществам после того, как 30 января 2014г. Духовное управление мусульман Кыргызстана выпустило фатву, цитирующая хадису, приписываемую пророку Мухаммеду: “Если вы увидите племя Лута, практикующие дела свои, вы должны убить того, кто это делает, и того, кому это делается”.

Рекомендации Кыргызстану:

17. Разработать и внедрить законодательство по преступлениям на почве ненависти, упоминающее сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как признак или мотив и включающее мониторинг и сбор статистики по преступлениям на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

18. Разработать и внедрить комплексный анти-дискриминационный закон, который будет запрещать прямую и косвенную дискриминацию на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

19. Разработать и внедрить программы профилактики преступлений на почве ненависти, дискриминации и насилия в отношении ЛГБТ, в том числе широкомасштабные разъяснительные кампании для всего населения с целью преодоления предрассудков, вызывающих ненависть и насилие в отношении ЛГБТ через государственные СМИ и общественные институты.

20. Разработать механизмы по предоставлению комплексной юридической, психологической и медицинской помощи ЛГБТ жертвам преступлений на почве ненависти, дискриминации и насилия.

21. Внедрить целый курс или курсовой компонент по медицинской помощи для ЛГБТ в медицинских образовательных учреждениях для искоренения дискриминации ЛГБТ при получении медицинских услуг.

22. Привлекать к ответственности администрации исправительных учреждений, которые позволяют деление заключенных на категории/иерархии и не реагируют должным образом на насилие в тюрьмах.

ПЫТКИ И НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

23. ЛГБТ часто не могут найти защиту из-за насилия и других злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. пытки и жестокое обращение в отношении ЛГБТ со стороны правоохранительных органов происходит систематически в Кыргызстане. Во всех регионах страны, милиция шантажирует, унижает, незаконно задерживает, избивает и насилует ЛГБТ. После выхода доклада HRW⁴ о полицейском насилии в отношении геев и бисексуалов со стороны сотрудников правоохранительных органов Кыргызстаном инициированы законопроекты против ЛГБТ вместо того, чтобы устранять структуральное насилие в отношении ЛГБТ.

Рекомендации:

24. Публично признавать и осуждать насилие и пытки по отношению к ЛГБТ со стороны правоохранительных органов.

25. Создать и внедрить эффективный независимый и конфиденциальный механизм для того, чтобы ЛГБТ и другие уязвимые группы населения могли жаловаться на насилие и пытки, совершаемые сотрудниками правоохранительных органов.

26. Упразднить “отдел нравов” при МВД КР.

27. Проводить обязательные тренинги для правоохранительных органов по вопросам прав человека и преступлений на почве ненависти совместно с ЛГБТ организациями.

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ И СОБРАНИЙ

28. 26 марта 2014 г. на общественные слушания был вынесен проект закона “О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики”, а уже 6 мая 2014 года, выставлен на официальный сайт Жокорку Кенеша во второй редакции⁵. Данный проект закона предполагает введение административной и уголовной ответственности за “формирование положительного отношения к нетрадиционным

⁴ “Они сказали - так нам и надо!”. Милицейское насилие в отношении геев и бисексуальных мужчин в Кыргызстане. Отчет Human Rights Watch. Январь 2014. Источник: <http://www.hrw.org/reports/2014/01/29/they-said-we-deserved>

⁵ Название: О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный Кодекс КР, в Кодекс КР об административной ответственности, в Законы КР «О мирных собраниях», «О средствах массовой информации»); Номер регистрации: 6-11804/14; Источник: <http://kenesh.kg/lawprojects/lps.aspx?view=projectinfo&id=122027>

формам сексуальных отношений” (ограничение свободы на срок от шести месяцев до одного года и наложение штрафа) и запрета на всех уровнях “пропаганды гомосексуальных отношений”.

29. Согласно заявлению одного из инициаторов законопроекта, Торобая Зулпукарова становится очевидным, что целью подобной дискриминационной инициативы является запрет на любые высказывания/заявления/освещение тематики ЛГБТ: “Это противоречит нашим традициям. Я против этого и считаю, что любые выступления ЛГБТ нужно запретить”⁶. Также он добавил, что жалобы на насилие и требования о не дискриминации со стороны ЛГБТ также считает гей пропагандой.

30. Подобная законодательная инициатива противоречит целому ряду рекомендаций принятых КР в рамках УПО:

76.83 Принять меры для обеспечения беспрепятственного осуществления права на свободу выражения мнений и свободу собраний (Австрия)

76.82 Принять меры по обеспечению права на свободу выражения мнений, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа для независимых СМИ в эфирное время и в Интернете, ввести уголовные меры в случаях запугивания журналистов и представителей СМИ (Канада)

76. 89 Обеспечить эффективное осуществление права на свободу собраний, в частности гарантировать, чтобы участники мирных собраний, а также гражданское общество и политические партии были свободны от давления, не привлекались к ответственности за осуществление данного права (Литва)

76.14 Привести Закон о мирных собраниях в соответствие с международными стандартами прав человека (Венгрия)

31. В случае принятия данного проекта закона будут нарушены некоторые статьи Конституции КР и положения международного законодательства в сфере прав человека, в частности, права не подвергаться дискриминации, доступа к информации, а также свободы выражения мнений, объединений и собраний. Эксперты прогнозируют, что данный законопроект приведет к всплеску физического и психологического насилия в отношении ЛГБТ и их семей, коррупции, несправедливым судебным решениям с произвольным толкованием понятия “пропаганда”, к гонениям на ЛГБТ правозащитников и к закрытию ЛГБТИК организаций.

32. Более того, государство также препятствует полному внедрению сексуального образования в средних школах и допустил нападения на Альянс по репродуктивному здоровью в Кыргызстане (АРЗ) со стороны консервативных политических групп, которые обвиняли АРЗ в распространении иностранных ценностей. Брошюры РНАК были сильно раскритикованы, потому что в них гомосексуальность была упомянута как нормальная

⁶ Источник: http://www.knews.kg/society/46598_vitse-spiker_jk_vozmetsya_za_razrabotku_zakonoproekta_zapreschayuschego_gey-propagandu_v_kyrgyzstane/

сексуальная ориентация. Такая ситуация ущемляет права молодежи на информацию и свободу выражения.

Рекомендации:

33. Предотвратить антиконституционные законодательные инициативы, касающиеся ЛГБТ.

34. Внедрить обязательное разностороннее сексуальное образование в средних школах с учетом возрастных особенностей, информирующее подростков также об их репродуктивных и сексуальных правах.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЛГБТ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

35. ЛГБТ правозащитники и организации в Кыргызстане продолжают подвергаться гонениям и угрозам. За первое полугодие 2014г. произошло несколько случаев, когда была существенная угроза безопасности ЛГБТ правозащитников.

36. 27 февраля 2014 года возле здания посольства США в Кыргызстане члены политического движения "Калыс" провели акцию протеста против финансирования США неправительственных организаций Кыргызстана, которые, по их мнению, "пропагандируют гомосексуализм и защищают права сексуальных меньшинств". На данной акции они сожгли портрет блоггера Ильи Лукаша, объявив его гей активистом. За порядком во время акции протеста следили около 25 сотрудников правоохранительных органов, которые не увидели в происходящем ничего незаконного. Правозащитники страны не раз упоминали, что данная акция угрожает безопасности блоггера, так как его фотографии были напечатаны в большинстве печатных и Интернет СМИ и вызвали негативные комментарии с угрозами. Правозащитники даже просили представителей генеральной прокуратуры на рабочей встрече удалить его фотографии с Интернета. Позже Лукаш покинул страну, заявив на своей официальной странице Facebook, что "Вынужден покинуть Кыргызстан, ввиду участившихся угроз и давления" после данной акции⁷.

37. 2 апреля 2014г представители "Freedom House" прилетели в Ош для встречи со своими партнерами. По разным данным от 30 до 100 человек собрались у гостиницы «Ош-Нуру» с угрозами бомбить ее и требовали не поддерживать ЛГБТ. Из-за агрессивного поведения собравшихся⁸ встреча была сорвана. Милиция не предприняла никаких действий⁹.

⁷ Источник: <http://kloop.kg/blog/2014/03/10/aktivist-il-ya-lukash-pokinul-ky-rgy-zstan-posle-ugroz/>

⁸ Источник: <http://kloop.kg/blog/2014/04/09/video-kak-sotrudnikov-fridom-haus-vy-gnali-iz-oshskogo-otelya/>

⁹ Источник: <http://kloop.kg/blog/2014/04/02/osh-neizvestny-e-sorvali-vstrechu-pravozashhitnikov-antigejskimi-prizy-vami/>

38. 13 апреля 2014 года около 30 неизвестных совершили нападение на троих сотрудников ЛГБТК организации «Кыргыз Индиго». В центре города Бишкек, нападающие избивали активистов, используя нецензурную лексику, указывающую на сексуальную ориентацию жертв. В результате чего 2 активиста обратились с заявлением в РОВД, однако уголовное дело не возбуждено и по сей день.

39. Также были и многочисленные он-лайн угрозы по отношению к местному ЛГБТ активисту после того, как он выступил на пресс конференции, посвященной выходу отчета HRW по насилию со стороны правоохранительных органов по отношению к геям и бисексуалам. Государство проигнорировало его письменные просьбы предпринять какие-либо действия против угроз.

40. Вышеизложенные факты напрямую противоречат принятой КР, в рамках первого цикла УПО, рекомендации 76.57: “Остановить все акты запугивания, телесные наказания или аресты, связанные с деятельностью правозащитников, политических активистов и журналистов, а также гарантировать свободу выражения мнения без введения каких-либо положений, ограничивающих ее осуществление” (Аргентина).

В связи, с чем мы **рекомендуем** Кыргызстану следующее:

41. Проводить полные и независимые расследования угроз и гонений по отношению к ЛГБТ правозащитникам и активистам

42. Привлекать местные неправительственные организации, в частности ЛГБТ организации, для реализации принятых Кыргызстаном рекомендаций по УПО.