

Выступление  
делегации Кыргызской Республики  
в ходе итогов рассмотрения 2-го цикла  
УПО Кыргызстана  
24 июня 2015 г.

Уважаемый г-н Председатель,  
Уважаемые члены Совета,  
Уважаемые дамы и господа,

В рамках 21-й сессии Рабочей группы УПО СПЧ (19-30 января с.г.) Кыргызстан прошел 2-й цикл универсального периодического обзора.

В результате работы делегации КР и встреч с «тройкой» было определено, что из 196 рекомендаций Кыргызстан принял 139, отклонил 28 (включая, 10 - по Римскому статуту и МУС, 2 - по Конвенции о насильственных исчезновениях, 2 – по Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (индивидуальные жалобы), на рассмотрение «на дом» взял 29 (6 – по ратификации Конвенции о правах инвалидов, 5 – по направлению «открытого приглашения» специальным процедурам, ЛГБТ, иностранным агентам, ложному доносу, регистрации религиозных организаций). В процентном отношении принято 70,9%, отклонено 14,2% и взято «на дом» 14,8%.

В качестве основного критерия оценки возможности принятия озвученных странами рекомендаций служило их соответствие международным обязательствам, взятыми на себя Кыргызстаном, и имеющиеся в стране условия их реализации.

При этом, Кыргызстан исходил из того, что все без исключения прозвучавшие в ходе обзора предложения государств будут постоянно находиться в поле зрения правительства страны. В этой связи факт непринятия на данный момент ряда рекомендаций не означает, что они не могут быть выполнены.

Из 29 рекомендаций, взятых на дом, положительно рассмотрено и принято к реализации 11 рекомендаций, в том числе, и скорейшая ратификация Конвенции о правах инвалидов. Остальные рекомендации приняты к сведению.

Я хотел бы воспользоваться данной возможностью, чтобы дать краткую характеристику по тем рекомендациям, которые кыргызской стороной были приняты к сведению.

Относительно вопроса о сотрудничестве КР со специальными процедурами Совета и направления «постоянного приглашения» позвольте сообщить, что Кыргызстан регулярно принимает и будет принимать специальные процедуры Совета ООН по правам человека.

В общей сложности с 2001 по 2014 гг. Кыргызстан со страновыми визитами посетили 7 специальных мандатариев (2001 г. - спецпредставитель Генерального секретаря ООН по правам правозащитников; 2004 г. – независимый эксперт по вопросам внешней задолженности; 2005 г. – спецдокладчик по независимости судей и адвокатов; 2009 г. – спецдокладчик по вопросам токсичных отходов; 2009 г.- спецдокладчик по борьбе с насилием в отношении женщин; 2011 г. – спецдокладчик против пыток; 2013 г. – спецдокладчик по торговле детьми, детской порнографии и проституции).

В стране ведется работа для принятия соответствующих планов действий по реализации рекомендаций.

На сегодняшний день Кыргызстан дал принципиальное согласие на посещение страны четырем специальным процедурами ООН - Рабочей группе по насильственным исчезновениям, Спецдокладчику по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций, Спецдокладчику по правозащитникам и Спецдокладчику по вопросу о праве человека на безопасную воду и санитарные услуги.

В 2013 г. в Кыргызстане создан орган, координирующий все вопросы прав человека. В настоящее время, вопрос направления «постоянного приглашения» проходит согласование внутри государства.

Рекомендации относительно отмены любых законопроектов, которые не соответствуют международным стандартам по вопросу о недискриминации по признакам сексуальной ориентации хотел бы отметить следующее.

В ч.2 ст. 16 Конституции Кыргызской Республики указано, что Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств».

Таким образом, обеспечение отсутствия дискриминации при изменении законодательства гарантировано Конституцией.

Кроме этого, действующее уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики не содержит норм, в какой бы то форме ущемляющих права и свободы сексуальных меньшинств.

Деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики основывается на уважении к правам граждан и направлена на защиту каждого человека, независимо от расовой и национальной принадлежности.

При этом хотели бы отметить, что законопроект «Против пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений» инициирован группой депутатов Парламента КР и не направлен против ущемления прав сексуальных

меньшинств. Данный законопроект не был инициирован Правительством КР.

Хотелось бы в этой связи особо подчеркнуть, что парламентарии КР имеют право законодательной инициативы, они не подотчетны Правительству и инициатива рассмотрения данного законопроекта исходила от некоторых депутатов Парламента, в том числе, и оппозиционных.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении соответствующих комитетов Парламента.

Вместе с тем, согласно ст.6 Конституции Кыргызской Республики вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

Рекомендации, относительно воздержания от принятия законодательного акта, ограничивающего свободу ассоциации, в частности законодательства о "иностранцах агентах" хотелось бы отметить следующее.

Законопроект «Об иностранных агентах» был инициирован также депутатами Парламента КР. По данному законопроекту были проведены парламентские слушания 14 декабря 2014 г. с участием, как государственных органов, так и неправительственных организаций, в том числе, международных.

По итогам слушаний были внесены отрицательные замечания. На сегодняшний день, указанный проект Закона находится на рассмотрении двух Комитетов Парламента, на пленарном заседании не рассматривался.

Рекомендации, относительно внесения изменений в законодательство для того, чтобы сузить уголовные преступления «экстремистской деятельности» для того, чтобы гарантировать, что обвинения не применяются произвольно хотел бы отметить следующее.

Конституция Кыргызской Республики достаточно четко и полно определяет права и свободы человека. В частности, в соответствии со статьями 16,20,31,32,34 и 35, права и свободы личности закреплены и охраняются на высшем юридическом уровне. Также, Законы Кыргызской Республики, в том числе уголовное законодательство, основываются и направлены на реализацию положений Конституции Кыргызской Республики.

По обеспечению свободы выражения мнений в Интернете, онлайн, в том числе гарантировать свободу прессы

Конституция КР гарантирует каждому право на свободу мысли и мнения, право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно и иным способом (части 1,2 статьи 31, часть 1 статьи 33).

Выполнение представителями СМИ такой социальной функции, как информирование общества по общественно значимым вопросам, призвано способствовать формированию у общественности мнений, взглядов и позиций о происходящих вокруг событиях.

В соответствующих резолюциях ГА ООН отмечено, что основным принципом свободы информации является обязанность стремиться к выявлению объективных фактов и к распространению информации без злостных намерений. Резолюциям ООН корреспондируют требования Закона КР «О средствах массовой информации», в соответствии с которыми журналист обязан проверять достоверность своих сообщений (статья 20). Это означает, что журналист отвечает за каждое слово, написанное в статье или прозвучавшее в теле-радиопередаче, если он готовил распространенный материал. Обязанность всесторонней проверки распространяемой информации, в свою очередь, лежит в основе социально ответственной журналистики, на страже прав которой и стоит законодательство о средствах массовой информации.

#### **Уважаемый Председатель,**

Как я уже отметил, в 2013 г. был образован Координационный совет по правам человека при Правительстве КР, который наделен значительными полномочиями по исполнению Кыргызстаном своих международных обязательств в этой области, включая обеспечение подготовки национальных периодических докладов в международные органы по правам человека, а также осуществление мероприятий по реализации рекомендаций международных органов.

Кыргызстан присоединился к 8 из 9 универсальным международным договорам ООН по правам человека. Кроме того, принято обязательство по более чем 40 дополнительным конвенциям по правам человека в рамках ООН и других организаций.

В период с 2010 по 1 мая 2015 г. Кыргызстан защитил 6 национальных периодических докладов в договорных органах ООН и 1-2 июня 2015 г. состоялась защита доклада КР в Комитете ООН по социальным, экономическим и культурным правам.

Как я уже отметил, страна активно сотрудничает со специальными докладчиками ООН, а также официально признало компетенцию Комитета ООН по правам человека и Комитета ООН по ликвидации дискриминации

в отношении женщин принимать на рассмотрение индивидуальные сообщения от граждан КР.

В целом хотел бы подытожить, что в последние годы в стране усилилась работа в области соблюдения прав человека и верховенства закона. Проводится большая работа по приведению законодательства в соответствие с Конституцией и международными обязательствами в области прав человека. Разработана и находится на рассмотрении Концепция правовой политики, которая определит ориентиры для модернизации действующего законодательства и практики его применения в целях улучшения механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека, государственного управления и реформирования правоохранительной и судебных систем.

Взятые Кыргызстаном международные обязательства в области соблюдения прав человека будут выполняться в рамках определенного государством курса на обновление страны с учетом национальной и региональной специфики развития, а также исторических, культурных и религиозных особенностей государства.

По итогам принятия Национального доклада Кыргызстана в рамках УПО планируется рассмотреть способы и механизмы выполнения полученных рекомендаций. В настоящее время, в рамках деятельности Координационного Совета по правам человека поднимается вопрос о комплексном подходе к исполнению рекомендаций СПЧ, договорных органов ООН. Ведется работа по разработке методологии оценки исполнения рекомендаций указанных механизмов.

Я хотел бы еще раз подчеркнуть твердое намерение Кыргызстана следовать высокой цели совершенствования системы прав человека в стране.

**Благодарю за внимание!**

