



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十三届会议
2015年11月2至13日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15 段(b)和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

尼泊尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料,包括所涉国家的意见和评论,以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因字数限制,报告采用提要方式。资料全文,请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、观点或建议外,本报告不含人权高专办的任何其他意见、观点或建议。本报告遵循人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1971 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) (1991 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (1991 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(1998 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1991 年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(CAT) (1991 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC) (1990 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (2007 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (2006 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD) (2010 年)</p>		<p>《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)</p>
保留和/或 声明	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(解释性声明：第四条；和《保护所有人免遭强迫失踪公约》，第 22 条，1971 年)。</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明，第 3 条第 2 款，18 岁征募年龄，2007 年)</p>		

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
申诉程序、 调查和 紧急行动 ³	《公民权利和政治权利国际公约第一 项任择议定书》 (ICCPR-OP 1) (1991 年) 《消除对妇女一切形式歧视公约任择 议定书》 (OP-CEDAW), 第八条(2007 年)。 《禁止酷刑公约》 (CAT), 第 20 条(1991 年)。 《残疾人权利公约任择议定书》 (OP-CRPD), 第 6 条(2010 年)。	《消除一切形式种族歧视国际公 约》(ICERD), 第十四条 《经济、社会、文化权利国际公 约任择议定书》(OP-ICESCR) 《公民权利和政治权利国际公 约》(ICCPR), 第四十一条 《禁止酷刑公约》, 第 21 和 22 条。 《儿童权利公约关于来文程序的 任择议定书》(OP-CRC-IC) 《保护所有移徙工人及其家庭成 员权利国际公约》(ICRMW) 《保护所有人免遭强迫失踪公 约》(ICPPED)

其它相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约和第 一、二号附加议定书 ⁴ 劳工组织基本公约, 除第 87 号公约外 ⁵ 《国际劳工组织第 169 号公约》 ⁶	《巴勒莫议定书》 关于难民和无国籍人问题的各项 公约 ⁷ 《国际刑事法院罗马规约》 《国际劳工组织第 87 号公约》 ⁸ 《国际劳工组织第 189 号公约》 ⁹ 《1949 年日内瓦公约第三项附加 议定书》 (仅签署, 2006 年 3 月 14 日) ¹⁰ 《取缔教育歧视公约》

1. 禁止酷刑委员会建议尼泊尔考虑接受该委员会审议个人来文的权限并¹¹ 批准《禁止酷刑公约任择议定书》。¹² 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员再次呼吁尼泊尔成为《禁止酷刑公约任择议定书》的缔约国并任命一个国家预防机制。¹³ 联合国驻尼泊尔国家工作队还建议批准《禁止酷刑公约任择议定书》。¹⁴

2. 强迫或非自愿失踪问题工作组注意到，尼泊尔不愿接受普遍定期审议提出的关于批准《保护所有人免遭强迫失踪公约》的建议。¹⁵ 它呼吁尼泊尔批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》并接受委员会在第 31 和 32 条下的权限。¹⁶ 它还鼓励尼泊尔批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹⁷
3. 经济、社会和文化权利委员会¹⁸ 和国家工作队¹⁹ 鼓励尼泊尔批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。
4. 国家工作队建议尼泊尔批准《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》。²⁰
5. 消除对妇女歧视委员会和国家工作队建议批准劳工组织第 189 号公约。²¹ 国家工作队还建议批准劳工组织第 87 号公约和 1952 年《劳工组织社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)。²²
6. 2011 年，尼泊尔通报禁止酷刑委员会，它仍致力于发展加入国际刑事法院《罗马规约》的所需基础设施。²³
7. 儿童权利委员会促请尼泊尔批准《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。²⁴
8. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会促请尼泊尔批准《巴勒莫议定书》。²⁵
9. 按照第一周期的建议，联合国²⁶ 难民事务高级专员办事处(难民署)、²⁷ 国家工作队、²⁸ 经济、社会、文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会²⁹ 建议或强烈促请该国加入关于难民和无国籍人问题的公约。
10. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)强烈鼓励尼泊尔批准《反对教育歧视公约》。³⁰

B. 宪法和立法框架

11. 2013 年，在早期预警程序下，消除种族歧视委员会指出，尼泊尔已表示承诺确保所有族群切实参与起草一部新宪法。³¹ 2014 年，经济、社会、文化权利委员会感到关切的是，《宪法》仍未最后确定。³²
12. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔在新《宪法》中列入男女平等原则。³³
13. 2012 年，酷刑问题特别报告员呼吁尼泊尔确保在《刑法》草案和相关的《量刑法案》中将酷刑定义为可按罪行严重性进行相称判罚的刑事罪行，并取消该罪行的法定时效。特别报告员强烈鼓励该国政府确保，被判犯有酷刑罪的人无权受益于大赦。³⁴ 人权事务委员会和禁止酷刑委员会提出了类似建议。³⁵ ³⁶ 禁止酷刑委员会还建议修订与 1996 年《与酷刑相关的赔偿法》，使其符合《公约》。³⁷
14. 2012 年，强迫或非自愿失踪问题工作组感到遗憾的是，尼泊尔仍未修订《刑法》以列入强迫失踪。它满意地注意到，最高法院已命令政府起草这种法律，但正在讨论的法律草案不符合国际最佳做法和标准。³⁸

15. 人权事务委员会对强奸的狭义定义和婚内强奸的过低惩罚感到关切。³⁹ 消除对妇女歧视委员会促请尼泊尔颁布法律草案, 大幅增加对婚内强奸的惩罚,⁴⁰ 并建议废除登记性暴力案件的时限。⁴¹
16. 国家工作队建议使刑法、民法和儿童法案完全符合国际人权法。⁴²
17. 儿童权利委员会促请尼泊尔加快修订《儿童法》,⁴³ 并为确定、报告、移交、调查、处理和协调买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的儿童受害者案件规定明确程序。⁴⁴
18. 难民署建议尼泊尔确保新《宪法》中的国籍条款符合国际标准。⁴⁵

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位⁴⁶

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况 ⁴⁷
国家人权委员会	A(2008 年)	A(2014 年在经过一次特别审查后已经确认)

19. 人权事务委员会注意到, 2013 年最高法院的一项决定宣布, 2012 年《国家人权法》的各项规定无效; 它感到遗憾的是, 尽管在国内法下具有约束力, 国家人权委员会的建议未得到充分落实。⁴⁸ 强迫或非自愿失踪问题工作组对国家人权委员会的地位和运作感到关切。⁴⁹ 国家工作队指出, 虽然国家人权委员会在 2014 年仍然保持“**A**”级地位,⁵⁰ 但充足的工作人员配置仍是一个关切问题。⁵¹ 经济、社会、文化权利委员会建议尼泊尔遵守最高法院的决定和《巴黎原则》, 修订《国家人权法》, 以保障该委员会的独立性、任务授权和财政自主权。⁵²
20. 酷刑问题特别报告员鼓励尼泊尔加强国家人权委员会作为负责调查酷刑指控和监测拘留地点的机构的能力, 对这种地点进行系统巡访, 并优先调查酷刑指称。⁵³
21. 国家工作队指出, 国家妇女委员会、国家达利特委员会和穆斯林与少数群体委员会面临能力和外联不足, 而且没有独立保障。虽然国家妇女委员会由一部法律(尽管该法未予以规定适当的独立性)管理, 但其他两个委员会没有向其授权的法律, 而是由一个政府部来管理。⁵⁴
22. 国家工作队表示, 没有一个负责独立监测儿童权利的专门机制。⁵⁵
23. 它还表示, 尽管《2014-2018 年国家人权行动计划》纳入了很多普遍定期审议和条约机构的建议, 但该计划十分普泛, 未将主要干预措施列为优先事项, 而且监督机制(除国家人权委员会外)过于庞大, 无法有效运作。⁵⁶
24. 教科文组织建议鼓励尼泊尔进一步提供人权教育, 特别是为军队和执法人员。⁵⁷

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议列入 的结论性意见	上次审议后提 交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视 委员会	2004年3月	-	-	第十七次至第十九次合并报告 自2008年逾期未交
经济、社会和 文化权利委员会	2007年5月	2011年	2014年11月	第四次报告应于2019年提交
人权事务委员会	1994年10月	2012年	2014年3月	第三次报告应于2018年提交
消除对妇女 歧视委员会	2004年1月	2009年	2011年7月	第六次报告自2015年7月逾期 未交
禁止酷刑委员会	2005年11月	-	-	第三次至第五次报告应于2016 年提交；原定于2008年提交
儿童权利委员会	2005年6月	2009年 (关于《儿童权利 公约关于买卖儿 童、儿童卖淫和儿 童色情制品问题 的任择议定 书》)/2012年(关于 《儿童权利公约 和《儿童权利公约 关于儿童卷入武 装冲突问题的任 择议定书》)	2012年6月 (关于《儿童权利公 约关于买卖儿童、儿 童卖淫和儿童色情 制品问题的任择议 定书》)	第三至第五份报告有待审议； 关于《儿童权利公约关于儿童 卷入武装冲突问题的任择议定 书》的初次报告有待审议
残疾人权利 委员会	-	2014年	-	初次报告尚待审议

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
人权事务委员会	2015 年	冲突期间所犯严重侵犯人权行为的有罪不罚现象；国家人权委员会；法外处决、酷刑和虐待 ⁵⁸	2015 年； ⁵⁹ 后续对话正在进行 ⁶⁰
消除对妇女歧视委员会	2013 年	国籍；受武装冲突影响的妇女 ⁶¹	2015 年； ⁶² 后续报告有待审议
禁止酷刑委员会	2006 年	使用酷刑；拘留；有罪不罚现象；基于性别的暴力行为；赔偿酷刑受害者 ⁶³	2007 年； ⁶⁴ 仍有待作出后续澄清 ⁶⁵

意见

人权条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会	6 个 ⁶⁶	已提出资料请求，对话正在进行。

条约机构的国别访问和/或调查

条约机构	日期	事项
禁止酷刑委员会	2011 年 ⁶⁷	审查关于在尼泊尔有系统地实施酷刑的资料。 ⁶⁸

25. 人权委员会促请尼泊尔充分落实委员会关于个人来文的所有意见，尤其是通过进行迅速、彻底和独立的调查，起诉责任人，并向受害者提供补救和赔偿。⁶⁹

26. 2010 年，禁止酷刑委员会在未进行访问的情况下对尼泊尔进行了秘密调查；2011 年，它根据《公约》第 20 条通过了报告。⁷⁰ 2011 年，尼泊尔提交了评论和意见并⁷¹ 同意发表这份报告，连同其评论和意见。⁷²

B. 与特别程序的合作⁷³

	上一轮审议时的情况	目前状况
长期邀请	无	无
已进行的访问	失踪(2004年) 境内流离失所者(2005年) 酷刑(2005年) 土著人民(2008 年)	-

	上一轮审议时的情况	目前状况
原则上同意的访问	-	法官和律师的独立性 移徙者
已提出请求的访问	即审即决 种族主义 少数群体问题 失踪 人权维护者 食物 奴役 极端贫困 买卖儿童	人权维护者 种族主义 失踪 少数群体问题 暴力侵害妇女行为 奴役 极端贫困 文化权利 真相、正义和赔偿 和平集会自由和结社自由
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间，寄发了 20 封函件。该国政府答复了 4 封信函。	
后续报告和特派团	酷刑； ⁷⁴ 失踪 ⁷⁵	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

27. 在尼泊尔决定不再延长联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻尼泊尔国家办事处的任务期限后，人权高专办的实地业务于 2012 年 3 月 31 日正式停止。⁷⁶

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

28. 国家工作队建议采取措施，消除一切形式的歧视。⁷⁷

29. 人权事务委员会建议执行关于两性平等和不歧视问题的现有法律和政策框架。⁷⁸ 消除对妇女歧视委员会满意地注意到促进两性平等的若干政策和方案，⁷⁹ 但它与人权事务委员会和经济、社会、文化权利委员会共同感到关切的是，重男轻女态度和根深蒂固的定型观念仍很牢固，⁸⁰ 延续了对妇女的歧视，而且，存在针对处境不利妇女的多种形式的歧视。⁸¹

30. 一些条约机构欢迎 2011 年《基于种姓的歧视和贱民法》。⁸² 然而, 2014 年, 人权事务委员会仍对针对贱民群体的持久性的事实歧视感到关切。⁸³ 经济、社会、文化权利委员会促请尼泊尔调查和起诉针对贱民的歧视, 开展提高认识的活动, 加强国家贱民委员会并确保贱民能针对歧视行为诉诸司法。⁸⁴

31. 人权事务委员会建议, 新《宪法》的国籍条款保障妇女享有取得、转给子女和保留国籍的平等权利。⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会、难民署和⁸⁶ ⁸⁷ 国家工作队也提到了这一问题。⁸⁸

B. 生命、自由和人身安全权

32. 人权事务委员会对报告的特莱地区非法处决和在拘留中的死亡事件感到关切。⁸⁹ 它建议防止执法人员过度使用武力并向受害者及其家庭提供补救。⁹⁰

33. 禁止酷刑委员会建议立即调查和起诉所有指控的法外处决和羁押中的死亡事件, 并惩罚犯罪人。⁹¹

34. 该委员会指出, 酷刑仍很普遍, 2009 年以来出现抬头之势;⁹² 2005 年, 酷刑问题特别报告员对普遍的酷刑不受惩罚氛围深表关切。⁹³ 人权事务委员会建议尼泊尔切实调查指控, 起诉被指控的犯罪人并向执法人员提供关于防止和调查酷刑和虐待的培训。⁹⁴

35. 禁止酷刑委员会指出, 少年犯继续关押在成人设施中并⁹⁵ 报告在被拘留期间受到酷刑。⁹⁶

36. 它还指出, 虽然未得到证实, 但收到了受害者关于存在秘密拘留地点的经常指控。⁹⁷ 人权事务委员会建议尼泊尔明确禁止使用非正式拘留地点。⁹⁸ 2011 年, 特别报告员感到遗憾的是, 未采取任何步骤, 以使隔离和秘密关押非法。它呼吁尼泊尔释放据报告被关押在未知地点的被拘留者。⁹⁹

37. 人权事务委员会建议设立一个独立的拘留点监测系统,¹⁰⁰ 减少监狱的拥挤情况并改善拘留条件。¹⁰¹

38. 经济、社会、文化权利委员会和其他条约机构对普遍的、特别是贱民中的基于性别的暴力感到关切。¹⁰² 人权事务委员会对通过非正式司法机制解决强奸案件的趋势感到遗憾。¹⁰³ 儿童权利委员会感到关切的是, 在 2009 年《家庭暴力控制和惩治法》下没有对受害者提供充分保护。¹⁰⁴ 经济、社会、文化权利委员会建议执行有关法律, 调查基于性别的暴力案件并起诉犯罪人, 便利受害者伸张正义并增加提高认识的运动。¹⁰⁵ 人权事务委员会建议确保受害人得到补救和对他们的保护。¹⁰⁶ 国家工作队建议制定一个全国范围的数据收集系统并启动一个快速法院系统。¹⁰⁷

39. 消除对妇女歧视委员会建议制定关于工作场所性骚扰问题的法律草案。¹⁰⁸

40. 经济、社会、文化权利委员会感到关切的是, 妇女和女童, 特别是贱民血统的妇女和女童, 受苦于有害的传统习俗, 例如 *boxi*(巫术)、*deuki*(向神灵贡献女童, 以履行宗教义务)、*jhumas*(向佛教寺院提供年轻女童, 以履行宗教职能)、*kamlari*(向

地主家庭提供女童做家务劳动)、*chapaudi* (隔离来月经女童)和 *badi* (普遍的卖淫现象)。¹⁰⁹ 它促请尼泊尔调查涉及这种习俗的案件并惩罚责任人, 向受害者提供保护和康复并加速通过将有害习俗定为犯罪的法案。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会对嫁妆制、偏爱男婴和一夫多妻制感到关切并建议加强提高认识的活动。¹¹¹

41. 儿童权利委员会对普遍的早婚和强迫婚姻感到关切, 在“Dhan-Khaane”的情况下, 父母因子女的婚嫁礼仪收受钱财, 这等同于买卖儿童。¹¹² 消除对妇女一切形式歧视委员会和儿童权利委员会促请该国实施禁止童婚的法律。¹¹³ 经济、社会、文化权利委员会¹¹⁴ 和国家工作队建议实施制止童婚的国家战略。¹¹⁵

42. 尽管已正式废除了传统的债役劳动制,¹¹⁶ 但人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 在一些地区和在土著塔鲁族中, 这种做法仍然十分普遍¹¹⁷。¹¹⁸ 消除对妇女歧视委员会建议根除债役劳动,¹¹⁹ 人权事务委员会建议预防和惩罚这种做法。¹²⁰ 经济、社会、文化权利委员会建议尼泊尔确保获得自由的债役劳工获得充分康复和融入社会。¹²¹ 国家工作队建议颁布涵盖一切形式的债役劳动的新法律。¹²²

43. 人权事务委员会对以下情况表示关切: 为性剥削、强迫劳动、债役劳动、家庭奴役和婚姻目的的贩运持续存在; 贩运人体器官; 国家官员据称参与贩运相关的罪行。¹²³ 委员会建议尼泊尔实施 2007 年《人口贩运和运输(控制)法》。¹²⁴ 经济、社会、文化权利委员会对大量儿童被贩运表示关切并促请¹²⁵ 尼泊尔调查案件、起诉贩运者并向受害者提供康复和赔偿。¹²⁶ 消除对妇女歧视委员会对性剥削, 特别是贱民群体内的性剥削持续存在感到关切。¹²⁷

44. 儿童权利委员会对以下情况感到关切: 家庭和教育设施中的儿童性虐待高发生率;¹²⁸ 儿童遭到外国恋童癖者性剥削的案件很多;¹²⁹ 性剥削的儿童受害者面临被捕风险;¹³⁰ 为拯救儿童脱离卖淫场所所采取的措施有限;¹³¹ 现有法律、政策和方案不足以解决买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的根源和影响因素。¹³² 它促请尼泊尔消除儿童色情旅游并处理¹³³ 儿童性虐待问题。¹³⁴ 该委员会欢迎设立了儿童紧急救援基金,¹³⁵ 但它还促请尼泊尔为儿童受害者的恢复和重新融入社会采取措施。¹³⁶

45. 委员会还对以下情况感到关切: 贩运和偷运婴儿, 儿童遭到外国恋童癖者虐待, 这些人也经营所谓的孤儿院和街头收容所。它促请尼泊尔紧急审查国内和跨国收养程序。¹³⁷

46. 人权事务委员会指出, 体罚仍是一个关切, 特别是在家庭中, 在家庭中, 体罚是父母和监护人的一种惩戒形式。它建议尼泊尔采取步骤结束在所有设施中的体罚。¹³⁸

47. 儿童权利委员会促请尼泊尔向街头儿童提供适当和安全庇护所、保健、教育和衣服。¹³⁹

48. 委员会指出, 尼泊尔未通过禁止征募和在武装冲突中使用儿童并将这种做法定为犯罪的法律。¹⁴⁰

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

49. 酷刑问题特别报告员呼吁警察尊重最长 24 小时拘留期限, 向司法当局提交被逮捕人员并将他们转到一个由司法当局管理的审前设施, 在这里, 不应允许在没有监督的情况下与审问人员或调查人员进行接触。¹⁴¹ 他呼吁尼泊尔确保嫌疑人能迅速接触律师和进行独立的医疗检查。¹⁴² 禁止酷刑委员会建议从一开始拘留就向所有被拘留者提供所有基本法律保障。¹⁴³

50. 强迫或非自愿失踪问题工作组对《公共安全法》感到关切, 该法允许县长发布过于宽泛和含糊不清的长达 90 天的拘留或收容令。¹⁴⁴ 酷刑问题特别报告员欢迎 2011 年最高法院的决定, 该决定命令政府在六个月内审查向县长授予准司法权力的法律。他感到遗憾的是, 尼泊尔警察人权科和总检察院缺乏独立性, 这两个机构都是为了调查酷刑指控而设立的。¹⁴⁵ 人权事务委员会建议尼泊尔限制县长的司法权力并¹⁴⁶ 制止对刑事司法系统的政治干预。¹⁴⁷

51. 委员会还感到关切的是, 关于逼供取得的证据不可采用问题的法律不够清晰。它建议尼泊尔修订《证据法》。¹⁴⁸

52. 该委员会还对以下情况表示关切: 刑事责任年龄较低(10 岁); 一贯未能向儿童赋予公平审判权并提供与年龄相适合的程序保障。委员会建议尼泊尔建立独立的少年法院。¹⁴⁹ 国家工作队建议提高刑事责任最低年龄、明确界定和适用对儿童友善的程序、实行有效的年龄核实措施并确保向犯罪受害人和证人(特别是儿童)提供保护。¹⁵⁰

53. 强迫或非自愿失踪问题工作组赞扬最高法院处理强迫失踪案件并呼吁政府充分执行其命令和禁令。¹⁵¹ 工作组重申了它的建议: 民事法庭应处理强迫失踪案件。¹⁵² 它关切地注意到, 没有军队官员被起诉, 军队拒绝就强迫失踪问题与警察和民事法庭合作。¹⁵³

54. 人权事务委员会感到关切的是, 对于冲突期间发生的严重侵犯人权行为, 普遍存在一种有罪不罚氛围。¹⁵⁴ 它建议作为刑事罪禁止所有严重侵犯国际人权法的行为, 建立符合国际标准的过渡性司法机制, 并向所有受害者提供有效补救。¹⁵⁵ 禁止酷刑委员会建议, 对据称在冲突期间所犯的侵犯平民人权行为进行调查并由普通民事法院起诉。¹⁵⁶ 2014 年, 一个联合国人权专家小组呼吁尼泊尔修订设立了调查失踪者、真相与和解问题委员会的新法律, 该法律授权该委员会建议对大规模侵犯人权行为赦免。专家们促请当局使该法符合国际标准和最高法庭裁决。¹⁵⁷ 人权事务高级专员还促请尼泊尔尊重国际法禁止对严重侵犯人权行为大赦的禁令。¹⁵⁸ 消除对妇女歧视委员会促请尼泊尔确保真相与和解委员会和失踪调查委员会对性别敏感和具有独立性, 并确保真相与和解委员会处理性暴力问题。¹⁵⁹ 国家工作队建议采用整体方法处理过渡性司法,¹⁶⁰ 承认与冲突相关的性暴力幸存者 是冲突受害者并履行他们的获得补救权。¹⁶¹

D. 隐私、婚姻和家庭生活权

55. 人权事务委员会建议修订《出生、死亡和其他个人事件登记法》并为在其领土上出生的所有儿童建立一个免费登记系统。¹⁶²

56. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，法律规定相互矛盾，既承认重婚又将其定为犯罪。它建议尼泊尔通过废除重婚条款的法律草案。¹⁶³

57. 委员会建议，在法律和实践中，向妇女与男子赋予在解除婚姻时对所有婚姻财产的平等权利。¹⁶⁴

58. 国家工作队报告说，尽管最高法院 2007 年作出了决定，但《民法》和《刑法》不承认同性婚姻。¹⁶⁵

59. 国家工作队建议确保儿童有权在类似家庭的环境中成长。¹⁶⁶

E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

60. 教科文组织建议尼泊尔将诽谤非刑罪化。¹⁶⁷

61. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称，记者和人权维护者遭到保安部队、警察、武装团体和政党青年派系的身体攻击、死亡威胁、骚扰和报复。它建议在法律上和实践中保障言论自由权并调查所有针对记者和人权维护者的威胁和攻击案件。¹⁶⁸ 教科文组织指出，尼泊尔必须确保记者和媒体工作者能够在自由和安全环境中从事其职业。¹⁶⁹

62. 人权维护者处境问题特别报告员对警察在一次和平静坐示威期间暴力驱散和逮捕示威者包括对女抗议者性攻击表示关切。特别报告员还表示关切的是，有报告称，在媒体中有对人权维护者的威胁和污辱性言论。她特别感到关切的是，据指控，有人呼吁“人民行动”，导致了对这些维权者的暴力肢体攻击。¹⁷⁰

63. 强迫或非自愿失踪问题工作组关切地注意到人权维护者的处境，特别是调查强迫失踪案件者的处境。它表示希望，调查对各种维权者采取的行动并向他们提供安全。¹⁷¹

64. 人权维护者问题特别报告员对以下情况表示关切：据报告，在续延一家非政府组织的登记方面出现了过度拖延，该组织致力于促进尊重男女同性恋、双性恋和变性人的人权；警察任意逮捕、骚扰、恐吓并虐待被关押的该组织成员。¹⁷²

65. 消除对妇女歧视委员会和人权事务委员会感到关切的是，妇女特别是贱民和土著妇女在高级决策职位、公职、司法和外交机构的代表度很低。¹⁷³ 消除对妇女歧视委员会和国家工作队建议该国采取临时特别措施。¹⁷⁴

F. 工作和享有公正与良好工作条件权

66. 经济、社会、文化权利委员会建议在所有部门实施关于最低工资的法律。¹⁷⁵
67. 该委员会感到关切的是，受雇于非正规经济的大部分人口没有保障。它建议这些工人受益于公正和有利的工作条件和社会保障。¹⁷⁶
68. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女在非正规部门的比例过高。它建议该国确保妇女在劳动力市场的平等机会。¹⁷⁷ 经济、社会、文化权利委员会对男女工资差距关注感到关切。它建议尼泊尔处理妇女职业升迁方面的妨碍。¹⁷⁸
69. 经济、社会、文化权利委员会感到关切的是，有报告称，有 5 万多名妇女在加德满都谷地的“娱乐”部门工作。它促请尼泊尔确保她们的劳动和社会保障权利，并保护她们不受虐待。¹⁷⁹
70. 国家工作队建议尼泊尔，通过基础设施和社会服务投资，承认、减少和重新分配妇女的无偿护理和家庭劳动，确保就业政策改善劳动力市场条件和推进妇女的体面劳动，并保障妇女有继承、使用、控制和拥有资产的平等权利。¹⁸⁰
71. 经济、社会、文化权利委员会欢迎《关于消除童工的国家总计划》(2011 年)，¹⁸¹ 但同时，它感到关切的是，从事劳动的最低年龄以下的儿童人数很多。¹⁸² 它建议尼泊尔执行法律，禁止童工，为穷人和处境不利儿童享有教育提供便利并加强劳动监察。¹⁸³ 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，8-14 岁之间女童的童工比率很高。¹⁸⁴
72. 国家工作队建议修订《童工法》和《消除童工政策草案》，以确保禁止和明确定义 18 岁以下的各种形式的危险劳动，并增加监察员人数，以覆盖非正规和家政劳动部门。¹⁸⁵
73. 国家工作队建议通过社会保障法案草案和国家就业政策。¹⁸⁶

G. 享有社会保障和适足生活水准权

74. 经济、社会、文化权利委员会建议减少贫困，特别是最边缘化和处境不利群体的贫困，并为这些群体使用和拥有土地和从事创收活动提供便利。¹⁸⁷
75. 该委员会对缺乏全面的住房政策和关于强迫逐离的报告感到关切。它建议尼泊尔为穷困、边缘化和处境不利人员获得住房提供便利，制定法律，明确规定在何种情况和保障下可进行逐离并向强迫逐离的受害人提供替代住房或充分赔偿。¹⁸⁸
76. 国家工作队注意到，穷人没有获得安全饮用水和适当卫生设施的途径。儿童享有用水、卫生设施和个人卫生的权利——主要在学校中——仍是一个重大挑战。国家工作队建议消除用水障碍，对女童和传统上被排斥群体给予特别注意。¹⁸⁹

77. 经济、社会、文化权利委员会建议尼泊尔制定一项全面的、基于人权的和有性别层面的战略，以消除饥饿和确保粮食安全。¹⁹⁰ 消除对妇女歧视委员会对家庭内在食品分配方面对女童和妇女的歧视感到关切。¹⁹¹

H. 健康权

78. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，产妇死亡率和发病率极高。它建议优先考虑普及避孕方法、改善获得流产服务的机会并采取措施¹⁹² 防治子宫脱垂。¹⁹³ 国家工作队建议确保每名妇女和女童都能获得高质量性卫生和生殖卫生服务。¹⁹⁴

79. 国家工作队还建议确保普遍接种疫苗，改善获得熟练助产服务并加快新生儿护理方面的进展。¹⁹⁵

80. 它还建议通过以下两个途径，扩大服务，以防止子女经父母感染艾滋病毒：改善对罹患艾滋病毒的妇女的检测；向有需要的人提供抗逆转录病毒疗法。¹⁹⁶

81. 经济、社会、文化权利委员会建议老年人有权享有普遍卫生保健。¹⁹⁷

I. 受教育权

82. 经济、社会、文化权利委员会呼吁尼泊尔通过立法，使小学成为义务教育，中学免费，并提供以母语为基础的多语教育，确保农村地区和贱民与土著儿童享有教育。¹⁹⁸

83. 国家工作队建议尼泊尔修订《教育法》并实施国家教育公平战略。¹⁹⁹

84. 消除对妇女歧视委员会促请尼泊尔实现向女童提供普遍的优质教育并增加征聘女教师。²⁰⁰

J. 文化权利

85. 教科文组织鼓励尼泊尔充分履行促进使用和参与文化遗产和创意表达的有关条款。²⁰¹

K. 残疾人

86. 国家工作队指出，缺乏关于残疾问题的可信的细分数据。它建议消除残疾人的法律和现实障碍(有形基础设施、普遍存在的污辱、登记不足、有限的资源分配和缺乏获得包容性服务的途径，包括教育和就业)。²⁰²

L. 少数群体和土著人民

87. 2013年，土著人民问题特别报告员重申了2009年提出的建议。特别报告员指出，十分重要的是，提供特别机制，以确保土著人民通过自己的代表机构切实参与

制定新宪法。特别报告员指出，在解决尼泊尔土著人民所面临的众多人权挑战方面，《联合国土著人民权利宣言》和《国际劳工组织第 169 号公约》应作为基准。²⁰³

88. 国家工作队建议批准“执行《国际劳工组织第 169 号公约》国家行动计划”。²⁰⁴

89. 经济、社会、文化权利委员会建议尼泊尔完成承认其主张正在审议之中的土著人民的进程；保证他们拥有、使用和开发其祖先土地的权利；在任何开发项目前征求他们的自由、事先和知情同意；²⁰⁵ 确保他们充分享有文化权利。²⁰⁶

90. 2012 年，在早期预警程序下，消除种族歧视委员会表示关切的是，有指控称，土著领导人和帕洛吉朗林布旺国家论坛继续受到政府刑事指控的骚扰，包括煽动和叛国；还有指控称，大多数林布旺土著领导人曾逃离尼泊尔以逃避迫害。²⁰⁷ 2013 年，在收到尼泊尔的答复后，委员会要求提供进一步资料，说明为改善林布旺人民的处境所采取的措施。它表示，它欢迎提供资料，说明为与他们进行对话所采取的措施。²⁰⁸

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

91. 消除对妇女歧视委员会仍对尼泊尔移徙工人的处境感到关切。²⁰⁹ 国家工作队建议政府制订和实施准则，以确保征聘过程符合国际伦理原则，包括响应性别问题的移徙和社会保护。²¹⁰

92. 人权事务委员会赞扬尼泊尔收容了大量难民和寻求庇护者。²¹¹ 难民署指出，尼泊尔继续慷慨收容大量难民，并允许新抵达者安全过境。²¹²

93. 经济、社会、文化权利委员会感到关切的是，缺乏适当的难民地位确定程序。它建议通过难民法。²¹³ 人权事务委员会感到关切的是，缺乏保护免遭不驱回的法律。²¹⁴ 消除对妇女歧视委员会建议特别注意寻求庇护和难民妇女的脆弱性。²¹⁵

94. 关于 2011 年的一项普遍定期审议建议，难民署²¹⁶ 和人权事务委员会建议尼泊尔对长住藏民进行一次全面普查和登记，以便向居住在尼泊尔的西藏人发放身份证件。²¹⁷

95. 难民署建议尼泊尔开展努力，为难民寻找持久解决办法。²¹⁸

96. 按照第一个周期的建议，难民署²¹⁹ 建议尼泊尔优先通过符合国际标准的法律和政策，确保尊重不驱回原则，并及时免除难民和寻求庇护者遭受因非正常入境或在尼泊尔非正常逗留而向的外国人施加的处罚。²²⁰

97. 消除对妇女歧视委员会强烈促请向可能会成为无国籍人的在尼泊尔领土上出生的儿童授予国籍。²²¹

N. 发展权和环境问题

98. 国家工作队建议在发展议程中纳入与备灾和灾害影响相关的问题。²²²

99. 2015年4月25日，尼泊尔发生了地震，造成广泛破坏和生命损失。最初地震后发生了余震，5月12日又发生了一次强烈地震。5月25日，地震造成8,659人死亡，10万多人受伤；384人失踪，95,100人流离失所。55%的死者是女性；早期数据表明，妇女和女童受到过度影响，这取决于她们的社会角色和所在地点。在社会经济、语言、宗教、种姓、种族和地理因素等方面，受这场灾难影响的很多人都很脆弱。在人道主义行动中，保护原则和促进人道主义援助的获得、安全和尊严是绝对必要的。²²³

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Nepal from the previous cycle (A/HRC/WG.6/10/NPL/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art.1; OP-CEDAW, art.1; OP-CRPD, art.1; OP-ICESCR, art.1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art.14; CAT, art.22; ICRMW, art.77; and ICPPED, art.31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art.8; CAT, art.20; ICPPED, art.33; OP-CRPD, art.6; OP-ICESCR, art.11; and OP-CRC-IC, art.13. Inter-State complaints: ICCPR, art.41; ICRMW, art.76; ICPPED, art.32; CAT, art.21; OP-ICESCR, art.10; and OP-CRC-IC, art.12. Urgent action: ICPPED, art.30.

⁴ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

- ⁵ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁶ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169).
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87).
- ⁹ ILO Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ¹¹ See A/67/44, annex XIII, para. 110 (p).
- ¹² *Ibid.*, para. 110 (o); see also CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 45.
- ¹³ See A/HRC/19/61/Add.3, para. 84.
- ¹⁴ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Nepal, para. 1.
- ¹⁵ See A/HRC/17/5, para. 109; and recommendations in paras. 109.2 (Chile), 109.4 (Spain) and 109.5 (Sweden).
- ¹⁶ 见 A/HRC/19/58/Add.4, 第 28 段。 See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 48.
- ¹⁷ See country team submission, para. 1.
- ¹⁸ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 30. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 48.
- ¹⁹ See country team submission, para. 1.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 1.
- ²¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 30. See also country team submission, para. 1.
- ²² See country team submission, para. 1.
- ²³ See A/67/44, annex XIII, para. 122. See also CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 45.
- ²⁴ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 24.
- ²⁵ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 22; and CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 24.
- ²⁶ See A/HRC/17/5, paras. 109.7 (Algeria) (Republic of Moldova) (Slovenia) (Switzerland) (Netherlands) and 109.10 (Japan).
- ²⁷ See Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Nepal, p. 6.
- ²⁸ See country team submission, para. 1.
- ²⁹ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 10; and CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 26. See also CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 17.
- ³⁰ See United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) submission for the universal periodic review of Nepal, para. 44.
- ³¹ See letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Representative of Nepal to the United Nations Office at Geneva, p. 1. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/NPL/INT_CERD_ALE_NPL_7100_E.pdf.
- ³² See E/C.12/NPL/CO/3, para. 5.
- ³³ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 10.
- ³⁴ See A/HRC/19/61/Add.3, para. 78.
- ³⁵ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10.
- ³⁶ See A/67/44, annex XIII, para. 109 (b).
- ³⁷ *Ibid.* See also A/67/44, annex XIII, paras. 3, 6, 80-81 and 94.
- ³⁸ 见 A/HRC/19/58/Add.4, 第 15 段。 See also A/67/44, annex XIII, para. 95.
- ³⁹ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 13. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 19.
- ⁴⁰ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 20.
- ⁴¹ *Ibid.* See also CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 8; www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/co/CEDAW-C-NPL-CO-4-5.pdf; and country team submission, para. 16.
- ⁴² See country team submission, para. 5.
- ⁴³ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 10.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 38.
- ⁴⁵ See UNHCR submission, p. 6. See also country team submission, para. 3.

- ⁴⁶ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: voting member (fully in compliance with each of the Paris Principles); B: non-voting member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); and C: no status (not in compliance with the Paris Principles).
- ⁴⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, see A/HRC/27/40, annex.
- ⁴⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 7.
- ⁴⁹ 见 A/HRC/19/58/Add.4, 第 26 段。
- ⁵⁰ See International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, “Report and recommendations of the session of the Sub-Committee on Accreditation”, sect.4.1.
- ⁵¹ See country team submission, para. 6.
- ⁵² See E/C.12/NPL/CO/3, para. 8. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 7; CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 10; CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 45; and letter dated 5 June 2015 from the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the secretariat of the Human Rights Committee (available from http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fAFR%2fNPL%2f20815&Lang=en), pp. 7-8.
- ⁵³ See A/HRC/19/61/Add.3, para. 81.
- ⁵⁴ See country team submission, para. 6.
- ⁵⁵ Ibid., para. 8.
- ⁵⁶ Ibid., para. 7.
- ⁵⁷ See UNESCO submission, para. 44.
- ⁵⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 21.
- ⁵⁹ See letter dated 5 June 2015 from the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the secretariat of the Human Rights Committee.
- ⁶⁰ See letter dated 9 June 2015 from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- ⁶¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 49.
- ⁶² See www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/co/CEDAW-C-NPL-CO-4-5.pdf.
- ⁶³ See CAT/C/NPL/CO/2, para. 38.
- ⁶⁴ See CAT/C/NPL/CO/2/Add.1.
- ⁶⁵ See letter dated 15 May 2008 from the Rapporteur for follow-up on conclusions and recommendations of the Committee against Torture to the Permanent Representative of Nepal to the United Nations Office at Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/NPL/INT_CAT_FUF_NPL_11791_E.pdf.
- ⁶⁶ See CCPR/C/99/D/1870/2009, CCPR/C/100/3, CCPR/C/101/3, CCPR/C/101/D/1761/2008, CCPR/C/105/D/1863/2009 and CCPR/C/108/D/1865/2009.
- ⁶⁷ See A/67/44, annex XIII, paras. 88-99.
- ⁶⁸ Ibid., para. 1. See also A/67/44, para. 89.
- ⁶⁹ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 6.
- ⁷⁰ See A/67/44, paras. 97 and 98; and A/67/44, annex XIII, para. 13.
- ⁷¹ See A/67/44, para. 98; and A/67/44, annex XIII, paras. 14, 18-40 and 111-130.
- ⁷² See A/67/44, para. 100.
- ⁷³ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ⁷⁴ See A/HRC/19/61/Add.3 and www2.ohchr.org/english/bodies/hrCouncil/docs/16session/A.HRC.16.52.Add.2_AV.pdf.
- ⁷⁵ See A/HRC/19/58/Add.4.
- ⁷⁶ See www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/NPIndex.aspx.
- ⁷⁷ See country team submission, para. 13.
- ⁷⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8.
- ⁷⁹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 5. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 4; and E/C.12/NPL/CO/3, para. 4.
- ⁸⁰ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 17; CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8; and E/C.12/NPL/CO/3, para. 14.

- ⁸¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 39.
- ⁸² See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 9; E/C.12/NPL/CO/3, paras. 4 and 11; and CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 4.
- ⁸³ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 9. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 11; and CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 21.
- ⁸⁴ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 11.
- ⁸⁵ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 20. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 26.
- ⁸⁶ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 25. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 12; and www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/co/CEDAW-C-NPL-CO-4-5.pdf.
- ⁸⁷ See UNHCR submission, p. 6.
- ⁸⁸ See country team submission, para. 52.
- ⁸⁹ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10. See also A/67/44, annex XIII, paras. 5, 47-48, 62 and 64; and CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 34.
- ⁹⁰ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10. See also letter dated 5 June 2015 from the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the secretariat of the Human Rights Committee, p. 8.
- ⁹¹ See A/67/44, annex XIII, para. 109 (c). See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10.
- ⁹² See A/67/44, annex XIII, para. 54. See also A/67/44, annex XIII, paras. 56, 102 and 103.
- ⁹³ See A/67/44, annex XIII, paras. 80 and 85.
- ⁹⁴ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10. See also A/67/44, annex XIII, paras. 109 (a) and 110 (b) and CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 9.
- ⁹⁵ See A/67/44, annex XIII, paras. 99 and 110 (j). See also CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 25; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 18.
- ⁹⁶ See A/67/44, annex XIII, para. 99. See also A/67/44, annex XIII, para. 59; CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 35; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 7.
- ⁹⁷ See A/67/44, annex XIII, para. 61. See also A/67/44, annex XIII, paras. 45-46 and 105; and cases before the Human Rights Committee (CCPR/C/101/D/1761/2008 and CCPR/C/105/D/1863/2009).
- ⁹⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 11.
- ⁹⁹ See A/67/44, annex XIII, para. 46.
- ¹⁰⁰ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 12. See also A/67/44, annex XIII, paras. 56 and 110 (e); and CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 11.
- ¹⁰¹ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 12. See also CAT/C/NPL/Q/3-5, paras. 40-41; and cases before the Human Rights Committee (CCPR/C/99/D/1870/2009, CCPR/C/105/D/1863/2009 and CCPR/C/108/D/1865/2009), as well as CCPR/C/101/3.
- ¹⁰² See E/C.12/NPL/CO/3, para. 20. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 13; CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 15; and CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 19.
- ¹⁰³ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 13.
- ¹⁰⁴ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 21.
- ¹⁰⁵ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 20. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 20; and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 13.
- ¹⁰⁶ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 13.
- ¹⁰⁷ See country team submission, para. 16.
- ¹⁰⁸ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 30.
- ¹⁰⁹ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 14. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 17; CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 27; CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 9; and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8.
- ¹¹⁰ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 14. See also CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 28; CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 9; CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 18 and 32 (d); and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8.
- ¹¹¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 17 and 18. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 9.
- ¹¹² See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 27. See also CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 9; CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 17 and 43; E/C.12/NPL/CO/3, para. 14.; and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8.
- ¹¹³ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 28; and CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 28. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 44; and CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 4.
- ¹¹⁴ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 14.
- ¹¹⁵ See country team submission, para. 25.
- ¹¹⁶ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 18.
- ¹¹⁷ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 18.
- ¹¹⁸ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 29.

- ¹¹⁹ Ibid., para. 30.
- ¹²⁰ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 18.
- ¹²¹ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 18.
- ¹²² See country team submission, para. 18.
- ¹²³ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 18. See also CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 33.
- ¹²⁴ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 18. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 22; and E/C.12/NPL/CO/3, para. 22.
- ¹²⁵ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 22. See also CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 33.
- ¹²⁶ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 22. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 22.
- ¹²⁷ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 21.
- ¹²⁸ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 21.
- ¹²⁹ Ibid., para. 25.
- ¹³⁰ Ibid., para. 31.
- ¹³¹ Ibid., para. 37.
- ¹³² Ibid., para. 21.
- ¹³³ Ibid., para. 26. See also CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 34; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 16.
- ¹³⁴ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, paras. 21-22.
- ¹³⁵ Ibid., para. 6.
- ¹³⁶ Ibid., para. 42.
- ¹³⁷ Ibid., paras. 23-24. See also CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 11.
- ¹³⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 15.
- ¹³⁹ See CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 22.
- ¹⁴⁰ See CRC/C/OPAC/NPL/Q/1, para. 7.
- ¹⁴¹ See A/HRC/19/61/Add.3, para. 82.
- ¹⁴² Ibid., para. 83.
- ¹⁴³ See A/67/44, annex XIII, para. 110 (d). See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 11; CAT/C/NPL/Q/3-5, paras. 8 and 9; A/67/44, annex XIII, paras. 49-50, 66-70 and 105; and cases before the Human Rights Committee (CCPR/C/99/D/1870/2009 and CCPR/C/101/3).
- ¹⁴⁴ See A/HRC/19/58/Add.4, para. 24.
- ¹⁴⁵ See A/HRC/19/61/Add.3, para. 81. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 16.
- ¹⁴⁶ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 16.
- ¹⁴⁷ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 5. See also letter dated 5 June 2015 from the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the secretariat of the Human Rights Committee, p. 3.
- ¹⁴⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 16. See also A/67/44, annex XIII, paras. 51, 70 and 105.
- ¹⁴⁹ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 17. See also CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 18.
- ¹⁵⁰ See country team submission, para. 21.
- ¹⁵¹ See A/HRC/19/58/Add.4, para. 22.
- ¹⁵² Ibid., para. 16.
- ¹⁵³ Ibid., para. 18.
- ¹⁵⁴ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 5. See also A/67/44, annex XIII, paras. 72, 80, 82 and 103; and CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 26.
- ¹⁵⁵ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 5. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 10; A/67/44, annex XIII, paras. 72, 74, 82, 86 and 105; and letter dated 5 June 2015 from the Permanent Mission of Nepal to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the secretariat of the Human Rights Committee, p. 4.
- ¹⁵⁶ See A/67/44, annex XIII, para. 110 (h). See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 36.
- ¹⁵⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14824&LangID=E. See also A/HRC/28/85, p. 25.
- ¹⁵⁸ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/NepalPeace.aspx#sthash.SGnk81LS.dpuf.
- ¹⁵⁹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 36. See also www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/co/CEDAW-C-NPL-CO-4-5.pdf, para. 36.
- ¹⁶⁰ See country team submission, para. 24.
- ¹⁶¹ Ibid. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 35-36.
- ¹⁶² See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 20. See also CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, paras. 21-22; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 5.
- ¹⁶³ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 43-44.
- ¹⁶⁴ Ibid., para. 44. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 12.

- ¹⁶⁵ See country team submission, para. 26.
¹⁶⁶ Ibid., para. 27.
¹⁶⁷ See UNESCO submission, para. 46.
¹⁶⁸ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 19. See also CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 42.
¹⁶⁹ See UNESCO submission, para. 45.
¹⁷⁰ See A/HRC/25/55/Add.3, paras. 310-311.
¹⁷¹ See A/HRC/19/58/Add.4, para. 25.
¹⁷² See A/HRC/25/55/Add.3, para. 312.
¹⁷³ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 23; and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 8. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 13.
¹⁷⁴ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 24. See also country team submission, para. 28.
¹⁷⁵ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 17.
¹⁷⁶ Ibid., para. 15. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 30.
¹⁷⁷ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 29.
¹⁷⁸ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 13.
¹⁷⁹ Ibid., para. 16.
¹⁸⁰ See country team submission, para. 29.
¹⁸¹ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 4; and CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, para. 11.
¹⁸² See E/C.12/NPL/CO/3, para. 21. See also CCPR/C/NPL/CO/2, para. 18.
¹⁸³ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 21. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 30; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 15.
¹⁸⁴ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 29.
¹⁸⁵ See country team submission, para. 17.
¹⁸⁶ Ibid., para. 32.
¹⁸⁷ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 23. See also CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 37-38.
¹⁸⁸ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 24.
¹⁸⁹ See country team submission, para. 34.
¹⁹⁰ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 25.
¹⁹¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 37.
¹⁹² Ibid., paras. 31-32. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 26.
¹⁹³ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 32.
¹⁹⁴ See country team submission, para. 37.
¹⁹⁵ Ibid., para. 36.
¹⁹⁶ Ibid.
¹⁹⁷ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 27.
¹⁹⁸ Ibid., para. 28.
¹⁹⁹ See country team submission, para. 40.
²⁰⁰ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, paras. 27-28. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 28.
²⁰¹ See UNESCO submission, para. 48.
²⁰² See country team submission, paras. 41-43.
²⁰³ See A/HRC/24/41/Add.4, para. 120.
²⁰⁴ See country team submission, para. 44.
²⁰⁵ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 9.
²⁰⁶ Ibid., para. 29.
²⁰⁷ See letter dated 31 August 2012 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Representative of Nepal to the United Nations Office at Geneva, p. 1. Available from www2.ohchr.org/english/bodies/cehd/docs/early_warning/Nepal31082012.pdf.
²⁰⁸ See letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Representative of Nepal to the United Nations Office at Geneva, p. 1.
²⁰⁹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 33. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 19.
²¹⁰ See country team submission, paras. 45-47.
²¹¹ See CCPR/C/NPL/CO/2, p. 14.
²¹² See UNHCR submission, pp. 2 and 4. See also country team submission, paras. 48-51.
²¹³ See E/C.12/NPL/CO/3, para. 10.
²¹⁴ See CCPR/C/NPL/CO/2, para. 14. See also E/C.12/NPL/CO/3, para. 10; and CAT/C/NPL/Q/3-5, para. 17.
²¹⁵ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 42.
²¹⁶ See A/HRC/17/5, para. 109.8 (United States of America).

- ²¹⁷ See UNHCR submission, p. 4; and CCPR/C/NPL/CO/2, para. 14. See also country team submission, paras. 48-51; E/C.12/NPL/CO/3, para. 10; and CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 6.
- ²¹⁸ See UNHCR submission, p. 4. See also country team submission, paras. 48-51.
- ²¹⁹ See A/HRC/17/5, paras. 109.7 (Algeria) (Republic of Moldova) (Japan) (Slovenia) (Switzerland) (Netherlands) and 109.10 (Japan).
- ²²⁰ See UNHCR submission, p. 5. See also country team submission, paras. 48-51.
- ²²¹ See CEDAW/C/NPL/CO/4-5, para. 26. See also CRC/C/NPL/Q/3-5, para. 6.
- ²²² See country team submission, para. 53.
- ²²³ "Nepal: Flash Appeal Revision — Nepal Earthquake (April to September 2015)". Available from http://un.org.np/sites/default/files/flash_appeal_revised_11_june.pdf.
-