



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 November 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Сьерра-Леоне

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор и методология	3
III. Изменения в области поощрения и защиты прав человека в Сьерра-Леоне	3
A. Пересмотр Конституции	3
B. Законодательные гарантии	5
C. Договорные обязательства	6
D. Правозащитные учреждения	6
E. Меры политики	6
F. здравоохранение	7
IV. Информация о достижениях, наилучшей практике, проблемах и ограничениях в связи с выполнением принятых рекомендаций и эволюция положения в области прав человека в соответствующем государстве	9
A. Международные договоры	9
B. Конституционная и правовая реформа: включение стандартов в области прав человека во внутреннее законодательство	11
C. Стратегии обеспечения реализации прав женщин, детей и других прав, в том числе разработка политики	12
D. Меры и институциональные механизмы, связанные с экономическими, социальными и культурными правами, сокращение масштабов нищеты	17
V. Заключение и возникающие приоритеты	21

I. Введение

1. Настоящий доклад является одним из элементов последующей деятельности в период после представления Совету по правам человека первого периодического доклада в рамках универсального периодического обзора. Последние четыре года стали для Сьерра-Леоне определяющими и были отмечены колоссальными проблемами в области прав человека, которые поставили под угрозу ее существование как нации. Лихорадка Эбола (ЛЭ) нанесла удар как по государству, так и по его инфраструктуре, парализовав всю страну; уровень смертности ошеломил всех как из-за вызывающего тревогу роста, так и из-за периода стагнации. Единственной сферой, где наблюдался прогресс, была решимость побороть заболевание и одержать окончательную победу. Потери – экономические, социальные, инфраструктурные – были значительными, и наиболее сильный удар пришелся на ВВП. В настоящем докладе говорится о периоде осуществления и развития; в нем содержится информация о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных государствами, а также приводится обзор нынешнего положения в области прав человека в Сьерра-Леоне.

II. Обзор и методология

2. Настоящий доклад был подготовлен Министерством юстиции при поддержке Координационного бюро по сектору правосудия (КБСП) и в сотрудничестве с Технической рабочей группой (ТРГ), в состав которой вошли представители Министерства иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС), Министерства образования, науки и технологии (МОНТ), Министерства обороны (МО), Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов (МСРДРП), Министерства труда и социальной защиты (МТСЗ), Министерства внутренних дел (МВД), полиции Сьерра-Леоне (ПСЛ), Службы исправительных учреждений Сьерра-Леоне (СИУСЛ), Управления Омбудсмана и Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне (КПЧСЛ).

3. Был использован консультативный подход, который включал в себя национальные и региональные консультативные рабочие совещания с участием членов ТРГ, представителей других министерств, департаментов и ведомств (МДВ) правительства Сьерра-Леоне (ПРСЛ), организаций гражданского общества (ОГО), международных учреждений, средств массовой информации, религиозных организаций (РО), женских и молодежных групп, научных ассоциаций и граждан.

4. Сфера охвата данной работы распространяется на поощрение и защиту прав человека с момента проведения первого цикла УПО и разбита на темы для надлежащего выполнения рекомендаций и обеспечения приоритетности нормативной и институциональной основы в интересах устойчивости.

III. Изменения в области поощрения и защиты прав человека в Сьерра-Леоне

A. Пересмотр Конституции

5. Закон № 6 от 1991 года о Конституции Сьерра-Леоне находится в процессе пересмотра. Ряд заинтересованных субъектов неоднократно призывали к пересмотру определенных положений, которые либо являются дискриминационными, либо признаны не соответствующими национальной политике и популярным тенденциям, особенно в области прав человека. В связи с этим был создан Комитет по пересмотру Конституции, призванный, применив различные методы, пре-

образовать указанные озабоченности в документ, который станет основой для возможной поправки к Конституции. Пересмотр Конституции 1991 года идет полным ходом, причем основными темами обсуждений являются такие ключевые вопросы, как смертная казнь, независимость судебной власти, гражданство, клевета и гендерная дискриминация. Кроме того, Комитет рассматривает положения главы 2 Конституции: они называются руководящими принципами, однако общий настрой свидетельствует о том, что их следует сделать оправданными.

6. Целый ряд рекомендаций КИП (Комиссия по установлению истины и примирению) был выполнен посредством проведения реформ государственного сектора, сектора безопасности и судебного сектора. Кроме того, был достигнут прогресс в деле поощрения прав человека, гендерного равенства и развития молодежи, решения проблемы коррупции, реформирования законодательства и ратификации международных договоров, а также – в соответствии с рекомендациями КИП – президентом были принесены извинения женщинам за причиненный им вред и была выплачена компенсация пострадавшим.

7. Тем не менее некоторые рекомендации КИП, в частности отмена смертной казни, аннулирование разделов 27(4) d) и e) Конституции, которые являются дискриминационными в отношении женщин, введение в действие 30-процентной квоты для женщин, отмена положений, которые делают расовую принадлежность одним из обязательных условий получения гражданства, и учреждение Комитета по вопросам последующей деятельности КИП, все еще находятся в процессе выполнения.

8. Ряд рекомендаций еще рассматривается, а некоторые из них так и не были выполнены, в частности разделение Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции и просьба о том, чтобы правительство Сьерра-Леоне (ПРСЛ) расформировало военизированное подразделение полиции Сьерра-Леоне – Группу оперативного обеспечения (ГОО) и создало Комиссию по гендерным вопросам.

9. 30 июля 2013 года президент Корума официально объявил о начале процесса пересмотра Конституции. Был учрежден Комитет по пересмотру Конституции и сформирован его секретариат. В состав Комитета входят 80 членов, представляющих политические партии, независимые органы, ОГО, судебную систему и законодательную власть. Общая цель проекта заключается в обеспечении инклюзивного пересмотра Конституции на основе широкого участия с привлечением всех слоев населения и в ее принятии по итогам общенародного референдума. Данный пересмотр предоставляет историческую возможность укрепить демократические институты Сьерра-Леоне, верховенство права и соблюдение прав человека, что приведет к созданию современной и более инклюзивной системы управления, а также к поощрению справедливого экономического развития и социальной справедливости для всех; все это, в свою очередь, будет способствовать повышению сплоченности и единства среди жителей страны. Перед Комитетом по пересмотру Конституции стоит задача обеспечить понимание любого недовольства нынешним основным законом и принятие мер для внесения в него требуемых поправок.

10. Указанный Комитет развил по-настоящему активную деятельность, однако в течение последних полутора лет большая часть его мероприятий была приостановлена из-за борьбы с лихорадкой Эбола. Тем не менее он возобновил свою работу, и есть надежда на пересмотр Конституции к следующему циклу УПО и на то, что благодаря этому будет решена проблема многих еще не выполненных рекомендаций, вынесенных в ходе УПО.

В. Законодательные гарантии

11. Был достигнут значительный прогресс в области реформирования законодательства и гарантирования прав людей. Кроме того, в указанный период было введено в действие несколько законов, в частности Закон 2011 года об инвалидах, Закон 2013 года о праве на доступ к информации и Закон 2012 года о сексуальных преступлениях. Комиссия по реформированию законодательства в настоящее время работает над законами о распространении клеветы в подрывных целях. Закон 2007 года о переходе имущества находится в процессе пересмотра, поскольку некоторые его части не соответствуют положениям Конституции; то же касается Закона 2007 года о правах ребенка и Закона 2007 года о браке на основе обычного права, который является частично противоречивым в плане возрастного ограничения и принципа согласия.

12. Дальнейшие законодательные гарантии обеспечиваются Советом по оказанию правовой помощи, который следит за справедливостью судебных разбирательств и обеспечением юридического представительства в рамках уголовных дел тех лиц, которые не могут позволить себе оплатить адвоката. В настоящее время за соблюдением Закона 2011 года о местных судах следит непосредственно судебная власть, тогда как ранее подобный надзор осуществлялся Министерством местного самоуправления.

13. ПРСЛ завершило осуществление первого и второго этапов Стратегии и инвестиционного плана реформирования сектора правосудия (СИПРСП I и II) и разработало третий этап, рассчитанный на 2015–2018 годы. Соответственно, по всей стране увеличилось число структур официальной системы правосудия (полицейских участков, местных судов, судов магистратов и других вспомогательных учреждений, таких как партнерские советы местной полиции). ПРСЛ продолжает принимать меры для укрепления системы уголовного правосудия в целях обеспечения подотчетности за будущие преступления. Ведется набор персонала, формируются стратегические партнерства между судебной системой и традиционными лидерами и разработаны соображения по поводу расходов на управление местными судами в рамках бюджета на 2016 год. Вскоре начнется модернизация некоторых обветшалых зданий местных судов, поскольку ПРСЛ выразило приверженность решению извечной проблемы неудовлетворительных условий работы сотрудников судебных и правоохранительных органов и выделило на это соответствующие средства в бюджете на 2016 год.

14. Политика Министерства обороны (МО)/Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне (ВСРСЛ) в области набора военнослужащих предусматривает, что ни один человек в возрасте моложе 18 лет не должен приниматься на службу в ВСРСЛ. Это четко указано в объявлении о наборе на службу в ВСРСЛ. Потенциальным новобранцам требуется подтвердить свой возраст свидетельством о рождении. При приеме на службу лицам обоего пола предоставляются равные возможности.

15. Пока Независимый совет по рассмотрению жалоб на сотрудников полиции вводится в действие, Департамент по вопросам жалоб, дисциплины и внутренних расследований (ДЖДВР) отслеживает превышение сотрудниками полиции своих полномочий при исполнении служебных обязанностей в целях улучшения их имиджа в глазах общественности. При необходимости ДЖДВР также осуществляет судебное преследование персонала за нарушение трудовой дисциплины на основании Нормативно-правовых актов 2001 года о дисциплине. В число наказаний за нарушение трудовой дисциплины, если таковое доказано с достаточной степенью вероятности, входят увольнение, временное отстранение от занимаемой должности, понижение в звании, штраф, высылка из офицерских ка-

зарм, исправительное обучение, выговор и предупреждение. В 2011 году на рассмотрение ДЖДВР было представлено в общей сложности 1 589 дел, результатом которых стали, в частности, 55 временных отстранений от занимаемой должности, 379 предупреждений, 29 увольнений, 18 освобождений от несения офицерской службы, 4 понижения в звании и более 500 направлений на исправительное обучение.

С. Договорные обязательства

16. Сьерра-Леоне подписала все девять основных международных договоров о правах человека и ратифицировала семь из них, причем КПП, КЛДОЖ, КПр, КЛРД и МПГПП – в 2014 году, когда страна представляла доклады трем договорным органам. К сожалению, Сьерра-Леоне не смогла провести последующую деятельность по итогам доклада КПП из-за вспышки лихорадки Эбола (ЛЭ). Тем не менее все обязательства будут должным образом выполнены, как только Сьерра-Леоне справится с этой напастью.

17. ПРСЛ включил нормы международного гуманитарного права в Закон № 14 от 2012 года о Женевских конвенциях.

Д. Правозащитные учреждения

18. В 2011 году находящийся в Женеве Международный координационный комитет национальных учреждений по правам человека присвоил Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне (КПЧСЛ) статус «А», признав ее полное соответствие Парижским принципам. Закон о предоставлении полномочий гласит, что основной целью КПЧСЛ является поощрение и защита прав человека в Сьерра-Леоне при сохранении ею независимости. ПРСЛ выполняет свои обязательства перед Комиссией, оплачивая ее операционные издержки, а также выплачивая сотрудникам заработную плату и другие виды вознаграждения. Кроме того, оно выделило средства для мониторинга проведения выборов 2012 года. ПРСЛ намерено обеспечить своевременную выплату субсидии на деятельность КПЧСЛ, с тем чтобы дать ей возможность продолжать запланированную работу. В период с января 2012 года по январь 2015 года КПЧСЛ получила более 300 жалоб. КПЧСЛ также провела публичное расследование предполагаемых нарушений после событий 16–18 апреля 2012 года в Бумбуне и осуществила последующую деятельность по итогам выполнения рекомендаций КПЧСЛ относительно общественного слушания данного дела с участием 234 бывших солдат ВСРСЛ. Кроме того, КПЧСЛ сотрудничает с Комитетом по правам человека Западной области и с комитетами по правам человека всех 12 районов страны.

19. Управление Омбудсмана осуществляет свою деятельность в полном объеме и имеет отделения в четырех районах.

Е. Меры политики

20. Президентские выборы, парламентские выборы и выборы в органы местного самоуправления состоялись 17 ноября 2012 года. По наблюдениям, день выборов прошел мирно и отличался высокой явкой избирателей. До выборов было проведено множество мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения избирательных прав и их разумного использования всеми гражданами, в том числе учебная подготовка и другая работа с сотрудниками избирательных участков, политическими партиями, гражданским обществом, широкой общественностью и уязвимыми группами. В мае 2012 года во Фритауне состоялась нацио-

нальная консультативная конференция по вопросам прав человека и выборов, посвященная теме «Реализация прав человека в ходе выборов 2012 года».

21. Сьерра-Леоне твердо верит в достижение прогресса в решении гендерных вопросов и в настоящее время работает над введением в действие законопроекта о 30-процентной квоте; расширение прав и возможностей женщин является восьмым компонентом Повестки дня в области процветания. С момента проведения последнего обзора соответствующее министерство, а именно Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов (МСРДРП), реализовало Национальный стратегический план по гендерным вопросам. Для осуществления Национального плана действий в связи с резолюциями 1325 и 1820 Совета Безопасности был учрежден Национальный руководящий комитет. В 2012 году были разработаны и запущены Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием и Национальный протокол по координации деятельности по борьбе с гендерным насилием. 8 марта 2013 года президент страны пошел еще дальше, заявив: «Насилие в отношении женщин – это насилие в отношении государства».

22. ПРСЛ предприняло дальнейшие действия в отношении калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) и подписало с традиционными лидерами соглашение, запрещающее инициацию девочек в возрасте до 18 лет. Кроме того, ПРСЛ приняло меры политики, касающиеся защиты прав детей, в том числе Национальную политику в интересах благополучия ребенка и Политику в области альтернативного ухода, а также политику, разрешающую создание в структуре полиции Сьерра-Леоне Группы поддержки семей.

23. МО/ВСРСЛ вновь ввели систему военных трибуналов и создали Департамент по правовым вопросам в целях укрепления возможностей вооруженных сил в области судебного преследования, защиты и наказания военнослужащих, признанных виновными в совершении преступлений. Политика ВСРСЛ в области борьбы с сексуальными домогательствами и братанием была одобрена Комитетом по вопросам политики в области обороны (КПО). Данная политика служит для всех руководством по поведению и предусматривает наказание для ее нарушителей. МО/ВСРСЛ учредили Совет по вопросам борьбы с сексуальными домогательствами, в состав которого вошли два бригадира. Совет расследует случаи сексуальных домогательств и выносит соответствующие рекомендации. Кроме того, в целях решения проблем, связанных с ГН, МО/ВСРСЛ создали бюро по проблемам гендерного насилия (ГН) в Управлении по вопросам гендерного равенства и равных возможностей и бюро социального обеспечения в Штабквартире совместного командования силами. Сьерра-Леоне благодарит своих международных и национальных партнеров по развитию за обеспечение обмена передовым опытом в МО/ВСРСЛ.

Е. Здравоохранение

24. Сьерра-Леоне потрясла вспышка смертельной лихорадки Эбола, угрожавшей привести к уничтожению нации. В ходе отчетного периода болезнь, выкашивавшая целые семьи (а иногда и целые деревни), свирепствовала в стране в течение полутора лет. Характер заболевания затруднил любую социальную активность и надлежащее осуществление политики и планов. Общая инфраструктура страны, особенно сектор здравоохранения, оказалась неподготовленной к подобной эпидемии. В результате этой вспышки погибло значительное число как международных, так и местных медицинских работников. Для обеспечения безопасности широкой общественности ПРСЛ пришлось объявить чрезвычайное положение, как предусмотрено в разделе 29(2) Конституции. Из-за чрезвычайного

го положения (ЧП) была временно приостановлена реализация некоторых прав, гарантируемых Конституцией: «В течение периода чрезвычайного положения Президент может устанавливать такие правила и принимать такие меры, которые он считает необходимыми или целесообразными для поддержания и обеспечения мира, порядка и эффективного управления Сьерра-Леоне или любой из ее частей». Все это привлекло внимание к сектору, который уже на тот момент являлся одним из приоритетов.

25. Кризис привел к тому, что ПРСЛ увеличило бюджетные ассигнования на данный сектор с 47,6 млрд. леоне в 2008 году до 199,9 млрд. леоне в 2014 году.

26. Первостепенное значение в принятии указанных мер имеет улучшение охраны здоровья женщин посредством реализации важнейшей политики в области здравоохранения – инициативы «Бесплатное здравоохранение» (БЗ) для беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет. Министерство здравоохранения поддержало Программу бесплатного лечения малярии для всех возрастных групп, а также программы борьбы с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом.

27. Сьерра-Леоне увеличила число пунктов тестирования на ВИЧ/СПИД для определения необходимости антиретровирусной терапии (АРТ) с 556 в 2011 году до 689 в 2012 году, причем число беременных женщин, прошедших диагностику на ВИЧ/СПИД, возросло со 138 000 в 2011 году до 224 000 в 2012 году. Доля населения, охваченного мерами профилактики, составляет 74%. В Законе 2011 года о Комиссии по проблемам ВИЧ/СПИДа отказ в приеме на работу или в образовательное учреждение на основании ВИЧ-статуса человека квалифицируется в качестве правонарушения. Кроме того, лица, инфицированные ВИЧ, служат в секторе безопасности, и в стране применяется закон о борьбе со стигматизацией. Несколько предприятий приняли и ввели в действие Национальную политику по вопросам ВИЧ/СПИДа. Была проведена учебная подготовка по тем положениям Закона 2011 года о Комиссии по проблемам ВИЧ/СПИДа (подраздел части VIII), которые запрещают судебное преследование женщины на основании передачи ВИЧ от матери к ребенку во время беременности или родов либо в ходе грудного вскармливания. Кампании по повышению информированности общественности на радио и телевидении проводятся более интенсивно, а включение проблематики ВИЧ/СПИДа в другие программы (например, Программу по вопросам подростковой беременности и планирования семьи), а также в инициативы религиозных организаций (Межконфессиональная сеть Сьерра-Леоне по борьбе со СПИДом) и частного сектора (Деловая коалиция Сьерра-Леоне против СПИДа) начинает давать свои результаты. Уровень информированности общественности в стране составляет более 90% (ОСП 2011 года). Что касается инвестиций в антиретровирусные препараты (АРП), то лечение получают 40% из 20 000 людей, нуждающихся в АРП. На основании этих прогнозов Глобальный фонд утвердил выделение в течение следующих трех лет 6,5 млн. долл. США для закупки АРП. Ассигнования в размере еще 2 млн. долл. США были одобрены для закупки комплектов диагностики ВИЧ. В настоящее время Министерство здравоохранения и санитарии (МЗОС) составляет план мобилизации ресурсов на обеспечение устойчивости программ борьбы с ВИЧ/СПИДом после 2015 года.

28. Для укрепления БЗ был введен План социального и медицинского страхования. С помощью Политики в области кадровых ресурсов, осуществление которой началось в 2012 году, были внесены изменения в кадровый потенциал сектора здравоохранения. Кроме того, средства, сэкономленные после приведения в порядок платежных ведомостей, и увеличение бюджета сектора позволили дополнительно принять на работу 2 000 сотрудников и повысить заработную плату

всех медицинских работников. Вследствие этого доля центров здравоохранения, в которых работает более одного сотрудника, повысилась с 41% до 67%.

29. Для устранения причин материнской смертности в марте 2010 года была начата Кампания по ускоренному сокращению показателя материнской смертности (КУСМС), преследующая три стратегических цели: предупреждение нежелательной беременности, предупреждение возникновения осложнений и лечение осложнений. Планирование семьи было признано одной из ключевых стратегий сокращения показателя материнской смертности, поэтому оно было включено в инициативу БЗ и в районные планы. Данная услуга бесплатно оказывается во всех государственных учреждениях здравоохранения. С момента начала реализации инициативы БЗ было зарегистрировано значительное снижение уровня смертности. Кроме того, был учрежден Секретариат по вопросам подростковой беременности, занимающийся смягчением последствий подростковой беременности и связанных с ней осложнений.

IV. Информация о достижениях, наилучшей практике, проблемах и ограничениях в связи с выполнением принятых рекомендаций и эволюция положения в области прав человека в соответствующем государстве

30. В докладе Рабочей группы по итогам первого цикла государству было вынесено 129 рекомендаций; Сьерра-Леоне согласилась со 101 рекомендацией, 57 из которых уже выполнены или находятся в процессе выполнения. Впоследствии, в ходе пленарного заседания, было отмечено еще 28 рекомендаций. Рассмотрение всех предложений о ратификации, представляемых в настоящее время парламенту, откладывается; борьба с ЛЭ вынуждает парламентариев находиться на передовой, поэтому законодательная деятельность замедлилась. Статус выполнения рекомендаций, вынесенных ПРСЛ, представлен ниже.

A. Международные договоры

31. Сьерра-Леоне подписала и ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и подписала Факультативный протокол к ней. В настоящее время Министерство юстиции работает с Министерством иностранных дел и международным сотрудничеством над ратификацией Факультативного протокола. **(Рекомендации: 80.1, 80.3, 80.4, 80.5, 82.1)**

32. Сьерра-Леоне пошла еще дальше и представила свой доклад Комитету против пыток в мае 2014 года. К сожалению, ПРСЛ не смогло уложиться в определенный договорным органом срок последующей деятельности и в настоящее время просит его предложить другую дату.

33. Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (ФП-КПИ) был подписан 30 марта 2007 года и в настоящее время готовится к ратификации. Тем временем ПРСЛ предприняло дальнейшие шаги в этом направлении, введя в действие и начав осуществление Закона об инвалидах в 2011 году и учредив Национальную комиссию в интересах инвалидов (НКИ) в 2012 году. **(Рекомендации: 80.1, 80.15, 81.17)**

34. Закон 2007 года о правах ребенка, который является отражением Конвенции о правах ребенка (КПР) во внутреннем законодательстве, в приоритетном порядке обеспечивает выживание детей и их защиту от любого вреда, а также право

детей на полную реализацию своего потенциала и гарантирует их участие в принятии решений, особенно по затрагивающим их вопросам. Повышение осведомленности общественности о Законе о правах ребенка проводилось Министерством и различными партнерами. На национальном, региональном и районном уровнях были созданы комитеты по защите детей для координации и мониторинга деятельности по защите детей. **(Рекомендация: 81.36)**

35. Сьерра-Леоне подписала Факультативный протокол к КЛДЖ и находится в процессе его ратификации; МСРДРП включила ФП-КЛДЖ в план своей работы для обеспечения его ратификации к 2014 году. Данный срок был продлен из-за ЛЭ. Тем не менее МСРДРП создало координационные центры для приема жалоб в соответствии с Законом 2012 года о сексуальных преступлениях, который частично отражает КЛДЖ во внутреннем законодательстве. Группа поддержки семей (ГПС) занимается проблемами сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и детей. Экспериментальная ГПС была создана в подразделении Моямба при поддержке бывшего Проекта развития сектора правосудия (ПРСП). В настоящее время ГПС имеется в составе всех подразделений. С руководителями и Группой поддержки семей (ГПС) был подписан меморандум о взаимопонимании, предусматривающий выявление лиц, ухаживающих за детьми, пострадавшими от надругательств, и оказание им помощи. **(Рекомендации: 80.1, 80.2, 80.6, 80.7, 81.36, 82.1)**

36. Римский статут был подписан и включен во внутреннее законодательство Сьерра-Леоне. Комиссии по реформированию законодательства было поручено провести обзор существующего внутреннего законодательства и предложить необходимую реформу для полного отражения в нем Римского статута, который должен стать законодательным актом к 2015 году. **(Рекомендации: 81.43, 82.1)**

37. Ратификация Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ФП-МПЭСКП) и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) будет завершена до начала следующего цикла УПО. **(Рекомендации: 80.1, 82.1, 80.2, 80.7)**

38. Сьерра-Леоне ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП-МПГПП); мораторий на смертную казнь, дополненный принятием резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и пересмотром Конституции, действует уже более 14 лет, и ПРСЛ предусматривает, что к началу третьего цикла УПО оно закончит процедуру отмены смертной казни. **(Рекомендации: 82.1, 82.2, 82.3, 82.4, 82.22)**

39. Сьерра-Леоне еще не ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ); тем не менее Министерству юстиции было поручено подготовить проект закона, отражающего положения Конвенции во внутреннем законодательстве. **(Рекомендации: 80.1, 80.2)**

40. С момента проведения первого цикла УПО Министерство иностранных дел и международного сотрудничества представило доклады по четырем конвенциям (включая Африканскую хартию прав человека и народов: АХПЧН), обзор которых был проведен всеми органами, занимающимися следующими международными договорами: МПГПП, КПП, КПр и АХПЧН (ноябрь 2015 год). **(Рекомендации: 80.3, 80.11, 80.12, 80.13, 80.43)**

41. ПРСЛ направило постоянное приглашение специальным процедурам Организации Объединенных Наций; Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений посетил страну в 2013 году и опубликовал предвари-

тельный доклад с положительными замечаниями. Кроме того, другие приглашения находились в процессе подготовки, однако их направление было отложено, поскольку ЛЭ сделала эффективное посещение страны невозможным. Тем не менее планы в отношении этих приглашений будут выполнены сразу после окончания борьбы с ЛЭ. **(Рекомендация: 80.14)**

В. Конституционная и правовая реформа: включение стандартов в области прав человека во внутреннее законодательство

42. ПРСЛ продолжило выполнять свои обязательства в соответствии с КЛДЖ посредством представления докладов и содействовало частичному отражению КЛДЖ во внутреннем законодательстве с помощью таких нормативных документов, как Закон 2009 года о регистрации и расторжении браков по обычному праву, Закон 2007 года о насилии в семье, Закон 2007 года о передаче собственности по наследству, Закон 2005 года о борьбе с торговлей людьми и Закон 2012 года о сексуальных преступлениях.

43. Что касается КОЖПО, то они закреплены в культуре Сьерра-Леоне, однако прилагаются усилия для искоренения этой практики. Одним из важнейших проектов в рамках Повестки дня в области процветания, особенно компонента 8 под названием «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин», является *введение в действие закона о борьбе против проведения обрядов инициации в отношении несовершеннолетних девочек*. Есть надежда, что он может стать началом постепенного искоренения данной практики. На местном уровне с «совеями» был подписан меморандум о взаимопонимании в отношении ликвидации инициации девочек в возрасте до 18 лет. Продолжаются массовые кампании по повышению информированности общественности, направленные на конструктивную пропагандистскую деятельность с привлечением *Совета «совей»* и других заинтересованных сторон, имеющих отношение к проблеме КОЖПО. Ожидаемый результат заключается в создании для *совей* альтернативных способов получения средств к существованию, особенно посредством доступа к микрокредитованию и приобретению деловых навыков. **(Рекомендации: 81.24, 81.28, 81.29, 81.30, 82.5, 82.6, 82.12)**

44. ПРСЛ придерживается того мнения, что Конституция предоставляет основные гарантии для всех, однако признает, что некоторые группы являются уязвимыми. Сьерра-Леоне тщательно расставила приоритеты в отношении подобных групп, особенно тех, которые упоминаются в уже подписанных или ратифицированных ею международных договорах. Поэтому Сьерра-Леоне по-прежнему отмечает рекомендации **82.7, 82.8, 82.9**.

45. ПРСЛ ввело в действие Закон № 2 от 2013 года о праве на доступ к информации, который предусматривает раскрытие информации, имеющейся у государственных органов или лиц, оказывающих им услуги, и решение иных смежных вопросов. Свобода выражения мнений гарантируется статьей 25 Конституции Сьерра-Леоне 1991 года. Тем не менее ПРСЛ в настоящее время проводит консультации по поводу возможного внесения поправок в положения о распространении клеветы в подрывных целях, содержащиеся в Законе 1965 года об общественном порядке. Было признано, что события апреля 2012 года в Бумбуне поставили под угрозу как право на свободное выражение мнений, так и свободу собраний. КПЧСЛ провела публичное расследование данного инцидента. **(Рекомендации: 81.45, 80.29, 82.10)**

46. В 2012 году Сьерра-Леоне впервые проголосовала в поддержку резолюции Генеральной Ассамблеи о введении моратория на смертную казнь/отмене смертной казни. Отмена смертной казни требует пересмотра Конституции. В этой связи 30 июля 2013 года был официально начат пересмотр Конституции, и ПРСЛ взяло на себя обязательство рассмотреть указанный вопрос в рамках данного процесса. **(Рекомендации: 82.14, 82.15, 82.16, 82.17, 82.18, 82.19, 82.20, 82.21, 82.22, 82.23, 82.24, 82.25)**

С. Стратегии обеспечения реализации прав женщин, детей и других прав, в том числе разработка политики

47. МСРДРП осуществляло руководство и координацию в процессе разработки и реализации Национального плана по гендерным вопросам и Национального плана действий в связи с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Большая часть мероприятий, предусмотренных обоими документами, проводилась МСРДРП и его партнерами. Что касается Национального стратегического плана по гендерным вопросам, то Министерство провело среднесрочный обзор для оценки прогресса, достигнутого в деле его выполнения, и невыполненные пункты станут частью процесса осуществления Повестки дня в области процветания.

48. Что касается резолюций 1325 и 1820, то Министерство преобразовало Национальную целевую группу по вопросам разработки НПДСЛ в связи с резолюциями 1325 и 1820 в Национальный руководящий комитет для их полномасштабного осуществления. Министерство завершило второй этап Проекта реформирования гендерного сектора и сектора безопасности, направленного на укрепление потенциала заинтересованных субъектов и сельских женщин в области их вовлеченности в аппарат сектора безопасности на местном уровне. Кроме того, в 2012 году МСРДРП разработало и запустило Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием (ГН) и Национальный протокол по координации деятельности по борьбе с гендерным насилием. Реализация Национального протокола по координации деятельности по борьбе с ГН продолжается по всей стране. **(Рекомендация: 82.13)**

49. ПРСЛ с помощью МСРДРП предприняло ряд шагов для повышения осведомленности общественности о вопросах гендерного равенства на всей территории страны. В соответствии с Повесткой дня в области процветания, особенно ее **компонентом 8**, ПРСЛ определил важнейшие проекты для реализации. В их число входят разработка и принятие по меньшей мере 30-процентной квоты для женщин в руководящих органах на всех уровнях; создание Комиссии по делам женщин и разработка всеобъемлющей политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Министерство начало инициировать действия в рамках этих важнейших проектов и намеревается завершить их к концу 2014 года. Оно также назначило координатора по гендерным вопросам в каждом из министерств и правительственных ведомств, убедившись в том, что назначенное лицо является постоянным сотрудником старшего уровня. Актуализация гендерной проблематики является новым планом действий, а также одним из критериев любой оценки со стороны министра СРДРП. **(Рекомендации: 80.19, 81.18, 82.28)**

50. ПРСЛ признает, что некоторые виды традиционной практики оказываются вредоносными и нарушают основные права человека. Поэтому оно в качестве представителя нации пропагандирует важность возрастных ограничений (18 лет), закрепленных в Законе о правах ребенка. Данный правовой акт был введен в действие для сдерживания практики КОЖПО и детских, ранних и принуди-

тельных браков (ДРПБ). Тем не менее Комиссия по реформированию законодательства до сих пор работает над внесением поправок в Закон о браке на основе обычного права, который в настоящее время разрешает заключение брака лицами в возрасте моложе 18 лет, но только с согласия родителя/опекуна. Ожидается, что к третьему циклу данный закон будет соответствовать возрасту зрелости или согласия, который установлен на уровне 18 лет. **(Рекомендации: 80.18, 80.20, 82.12)**

51. Срок действия шестилетней Программы возмещения ущерба подойдет к концу в 2014 году. ПРСЛ, на котором лежит основная обязанность по финансированию программы, выделило 300 000 000 (триста миллионов) леоне в качестве ее оперативной и административной поддержки. К сожалению, из-за бюджетных сокращений ожидаемый взнос со стороны Целевого фонда для пострадавших так и не поступил. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций выделил на программу 3 719 400 000 (три миллиарда семьсот девятнадцать миллионов четыреста тысяч) леоне. Эта сумма пошла на предоставление 12 398 бенефициарам микросубсидий в размере приблизительно 75 долл. США. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин предоставил почти 700 млн. леоне на осмотр 354 бенефициаров, пострадавших от сексуального насилия, и на организацию обучения различным жизненным навыкам и тематическим дисциплинам. Поэтому Сьерра-Леоне находится в процессе выполнения соответствующих рекомендаций КИП. **(Рекомендация: 81.41)**

52. Для расширения участия женщин в общественной жизни ПРСЛ предприняло квотирование, назначив нескольких женщин на ключевые руководящие позиции в стране. В число должностей, занимаемых женщинами, входят, в частности: (в недавнем прошлом) Верховный судья, Генеральный солиситор, Генеральный администратор-секретарь, Генеральный комиссар Национального органа по доходам, Комиссар Комиссии по реформированию законодательства, Генеральный ревизор, комиссары Национальной избирательной комиссии, включая бывшего Главного комиссара по выборам, министры и заместители министров правительства, почетные члены парламента, послы, главы канцелярий, исполнительные секретари, комиссары Комиссии по правам человека, главы учреждений и полугосударственных предприятий. В Повестке дня в области процветания правительство закрепило введение в действие законодательства, касающегося по меньшей мере 30-процентной квоты для женщин на руководящих должностях всех уровней. **(Рекомендации: 80.18, 81.17)**

53. В течение рассматриваемого периода МСРДРП сотрудничало с Международным комитетом спасения, ПРООН и АМНЕТ-СЛ в области организации учебных программ и кампаний по повышению информированности о вопросах сексуального гендерного насилия (СГН), ориентированных на правоохранительные органы и других поставщиков услуг для дел о СГН. Управление ВСРСЛ по вопросам гендерного равенства и равных возможностей провело для бригад и батальонов из различных видов сил серию мероприятий по sensibilization к проблеме сексуальных домогательств, с тем чтобы обсудить политику ВСРСЛ в области борьбы с ними. Кроме того, для бригад, батальонов, отрядов и других подразделений ВСРСЛ были организованы встречи по гендерным вопросам с целью обсуждения гендерных тем, включая расширение прав и возможностей женщин и укрепление потенциала в области решения проблем ГН. В военных казармах и общинах проводились рабочие совещания по ГН и подростковой беременности. Помимо всего прочего, Управление по вопросам гендерного равенства и равных возможностей налаживает контакты с заинтересованными субъектами, учреждениями и группами гражданского общества в целях обмена опытом, передовой

практикой и извлеченными уроками, а также для укрепления потенциала в области урегулирования вопросов ГН в вооруженных силах.

54. ВСРСЛ продолжают пользоваться спонсируемыми правительством Соединенных Штатов курсами для военнослужащих старшего и среднего звена по теме «Право вооруженных конфликтов и права человека». Кроме того, правительство Соединенных Штатов предлагает ВСРСЛ учебные курсы, посвященные таким темам, как планирование и разработка политики, связанной с ВИЧ/СПИДом, ГН и здоровье женщин. В число военнослужащих, участвующих в подобных курсах, входят как мужчины, так и женщины. В Политике ВСРСЛ в области операций по поддержанию мира имеется положение, в котором говорится о том, что подготовка персонала по вопросам права вооруженных конфликтов и прав человека является одним из условий предварительного развертывания. **(Рекомендации: 80.10, 80.22, 81.23)**

55. В статьях 125–136 части 8 Закона 2007 года о правах ребенка затрагивается вопрос трудоустройства детей и устанавливается минимальный возраст для полной занятости и ученичества – 15 лет. Закон запрещает детский труд ночью и устанавливает минимальный возраст для выполнения легких работ на уровне 13 лет, а минимальный возраст для выполнения опасных работ на уровне 18 лет. Конвенции МОТ о детском труде № 138 (Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу) и № 182 (Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда) были ратифицированы в июне 2011 года при поддержке проекта TACKLE в Сьерра-Леоне. После ратификации Конвенции № 138 минимальный возраст для приема на работу был установлен на уровне 15 лет для неопасных работ и 18 лет для опасных работ.

56. В Сьерра-Леоне при поддержке Отдела по вопросам детского труда Министерства труда и социальной защиты (МТСЗ) составляется перечень опасных видов занятости/труда для детей в возрасте до 18 лет. Состоялись консультации на региональном уровне, по итогам которых был подготовлен удостоверяющий документ, ожидающий одобрения Кабинета. В августе 2012 года было организовано рабочее совещание по выработке Национального плана действий по борьбе с наихудшими формами детского труда (в качестве обязательства в соответствии с Конвенцией МОТ № 182), и к настоящему моменту уже составлен проект Национального плана действий (НПД). В Министерстве труда и социальной защиты (МТСЗ) был сформирован Национальный технический руководящий комитет по вопросам детского труда. В состав комитета входят трехсторонние партнеры (работодатели и организации трудящихся) вместе с ключевыми министерствами, такими как Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования, науки и технологии, Министерство по делам молодежи и спорта, Министерство социальной помощи. Отдел по вопросам детского труда был создан в МТСЗ для обеспечения выполнения решений, принятых после ратификации конвенций № 138 и № 182. Его мандат включает в себя руководство национальными усилиями по расширению местного потенциала в области решения проблемы детского труда, обеспечение включения вопросов детского труда в национальную политику и программы, разработку планов действий по развитию потенциала и благополучию детей и мониторинг рабочих мест.

57. В Сьерра-Леоне были завершены две основные программы действий (ПД), реализованные при поддержке проекта TACKLE. Первая из них, озаглавленная «Реагирование общин на детский труд», осуществлялась Международным комитетом спасения (МКС). С помощью образовательной поддержки участники проекта спасли уже используемых детей и уберегли 1 500 детей от детского труда. Вторая ПД осуществлялась местной НПО под названием «Общинные действия в интересах расширения прав и возможностей сельских жителей» (ОДРПВСЖ).

Она предполагала образовательную поддержку в 10 начальных школах и была направлена на 200 непосредственных бенефициаров-детей, изъятых из школ или предназначенных для занятия детским трудом.

58. В Сьерра-Леоне проводится первое Национальное обследование детского труда, направленное на получение более четкой картины положения в области детского труда в стране. Данные уже собраны, и в настоящее время проводится их анализ. Ожидалось, что проект доклада будет подготовлен к сентябрю 2013 года, однако работа над ним была отложена из-за ЛЭ. Деятельность по повышению информированности общественности о детском труде также поддерживалась мини-программами, осуществлявшимися различными партнерами. Соображения в отношении детского труда были актуализированы в национальной политике в области развития, стратегиях защиты детей и образовании. При посредстве своих национальных партнеров ПРСЛ намерено ликвидировать наихудшие формы детского труда к следующему циклу УПО и провести правовой обзор законодательства о детском труде, с тем чтобы унифицировать все существующие законы в данной сфере. Кроме того, предусмотрено укрепление Инспекции по проблемам труда при Министерстве труда для мониторинга детского труда и наращивания потенциала трудовых инспекторов, роли социальных работников и других ключевых партнеров в сфере правоприменительной деятельности по мониторингу детского труда. Кроме того, запланированы доработка и реализация Национального плана действий по борьбе с наихудшими формами детского труда, а также дальнейшее укрепление национальных структур для устойчивости проводимых мероприятий. МТСЗ намерено охватить больше семей с детьми и, возможно, помочь им заняться деятельностью, приносящей доход, в целях эффективного преобразования социально-экономического аспекта жизни наиболее уязвимых семей. **(Рекомендации: 80.24, 80.25, 80.26, 80.27, 81.37, 81.47, 81.54)**

59. В соответствии с постановлением парламента бывший Департамент пенитенциарных учреждений Сьерра-Леоне был заменен Департаментом исправительных учреждений Сьерра-Леоне. Данная мера привела к преобразованию системы, направленной на наказание, в систему, занимающуюся реабилитацией заключенных. Стратегический план в области тюрем на 2012–2014 годы сосредоточен на четырех основных итогах: улучшение благосостояния заключенных, усовершенствование систем и процедур, улучшение отношения населения и улучшение условий службы сотрудников. В число достижений 2012–2013 годов входят: вводный инструктаж для 300 новобранцев, обновленный учебный план Школы подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений, подготовка инструкторов по гендерным вопросам и вопросам равных возможностей, популяризация Роббенских руководящих принципов по вопросам предупреждения пыток и потребностей заключенных; открытие в Центральной тюрьме Фритауна библиотеки при поддержке АдвокЭйд и ОПООНМСЛ, а также улучшение условий службы, послужившее стимулом для сотрудников.

60. В настоящее время составляются планы восстановления и расширения заграждения тюрьмы Кабала и разгораживания тюрем Порт-Локо и Коно для отделения мужского блока от женского. Осуществляется перевод Центральной тюрьмы Фритауна в Масанки и сооружение другой тюрьмы в Центре содержания под стражей специального суда для предварительного заключения.

61. Кроме того, имеются планы создать в женской тюрьме Фритауна салон, с тем чтобы заключенные могли приобрести навыки в области парикмахерского искусства; кроме того, все мастерские в Центральной тюрьме Фритауна были отремонтированы партнером по развитию, организацией «Дон Боско». Готовые изделия из мастерских тюрьмы будут представлены в выставочном зале Нижних барачков тюрьмы.

62. Что касается несовершеннолетних правонарушителей, то Национальная стратегия в области правосудия в отношении несовершеннолетних (разработанная в 2006 году) была пересмотрена и преобразована в Национальную стратегию в области правосудия в отношении несовершеннолетних на 2013–2017 годы, и к ней был приложен пятилетний план координации реформирования правосудия в отношении несовершеннолетних, который разрабатывался в течение многих лет. В стратегии определяются ключевые стратегические итоги и закрепляется конкретный набор мероприятий, необходимых для постепенного преобразования системы правосудия в отношении несовершеннолетних, которое соответствует более широким планам реформирования сектора юстиции. В число итогов входят меры по предупреждению преступности и насилия со стороны несовершеннолетних, а также меры, направленные на их реабилитацию и реинтеграцию.

63. Другие меры включают в себя мониторинг судов по делам несовершеннолетних и иных судов в целях обеспечения гарантирования и защиты прав детей. Кроме того, на этом уровне рассматриваются правонарушители и пострадавшие, а также роль информационно-пропагандистской деятельности. Будет активизирован мониторинг полицейских участков или изоляторов, а также двух исправительных домов и одной школы, предназначенной для содержания и защиты детей, находящихся в заключении. Пересмотренный Уголовно-процессуальный кодекс, который завершен и ожидает утверждения, также введет практику альтернативного вынесения приговоров и приведет к сокращению задержек в рассмотрении дел и переполненности тюрем.

64. ПРСЛ намерено нанять еще 458 сотрудников для обеспечения надлежащего соотношения между числом сотрудников и заключенных, как указано в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций (1 сотрудник на 2 заключенных). В ходе этой волны трудоустройства будут созданы такие новые должности, как советник тюрьмы по юридическим вопросам, врач, сотрудник по вопросам недвижимого имущества и инженер-механик. Советник по юридическим вопросам будет заниматься проблемами, возникающими в ходе судебных слушаний, отсутствием обвинительного приговора и несоответствиями в принятом судебном решении.

65. Департамент исправительных учреждений Сьерра-Леоне планирует привлечь судебные органы к выработке судебной практики, гарантирующей права матери и ребенка в данной категории лиц, и изыскать возможности обеспечить кормящим матерям специальную диету в силу особой потребности в ней в указанный период.

66. ПРСЛ планирует решить проблему реинтеграции бывших заключенных в общество и построить исправительное учреждение промежуточного режима, куда будут направляться лица, чей срок заключения подходит к концу, в целях подготовки к их возвращению в общество.

67. ПРСЛ намерено в полном объеме выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе «За решеткой: положение в центрах содержания под стражей Сьерра-Леоне», совместно выпущенном УВКПЧ и ОПООНМСЛ в 2012 году. **(Рекомендации: 80.30, 80.31, 80.32)**

68. Постановлением парламента ПРСЛ учредило Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия полиции. Совет будет заниматься серьезными жалобами общественности на сотрудников полиции и будет независим от вмешательства полиции. Министерство внутренних дел (МВД) провело общенациональную кампанию, охватывавшую все 12 районов страны и Западную область. Совет начал функционировать в 2015 году, и оценка его деятельности будет проведена через год. **(Рекомендация: 82.26)**

69. Была разработана Национальная политика благополучия ребенка, призванная создать концепцию укрепления системы защиты детей. Была разработана Политика альтернативного ухода, направленная на дальнейшее совершенствование ухода за детьми, разлученными со своими семьями и опекунами, и их защиты. В местных советах были созданы департаменты по вопросам благополучия ребенка, и по всей стране были учреждены комитеты по вопросам благополучия ребенка, ответственные за поощрение осведомленности о правах детей. МСРДРП и партнеры по защите детей провели курсы подготовки и воссоединения семей для всех групп уязвимых лиц, разлученных со своими семьями, на районном и национальном уровнях. В **компоненте 6** Повестки дня в области процветания имеется положение о поддержке детей из неимущих домашних хозяйств. Члены Национальной комиссии по делам детей были назначены парламентом из числа кандидатур, выдвинутых Президентом.

70. Кроме того, с руководителями и Группой поддержки семей (ГПС) полиции Сьерра-Леоне был подписан меморандум о взаимопонимании, направленный на информирование о случаях надругательств над детьми. На национальном, региональном и районном уровнях были созданы комитеты по вопросам защиты детей, призванные осуществлять координацию и мониторинг деятельности по защите детей. **(Рекомендации: 80.16, 80.23)**

D. Меры и институциональные механизмы, связанные с экономическими, социальными и культурными правами, сокращение масштабов нищеты

71. В 2004–2012 годах наблюдалось увеличение бюджета на образование с 247 млрд. леоне до 407 млрд. леоне. В 2010–2012 годах бюджет увеличился с 337 млрд. леоне до 407 млрд. леоне, что соответствовало росту доли внутренних ресурсов с 26% до 28%. Был подготовлен новый План по сектору образования (ПСО), одобренный партнерами по развитию в области образования. Одной из трех основных областей, на которые распространяется ПСО, является «укрепление системы». В этом разделе подробно описываются стратегии и мероприятия, направленные на улучшение управления образованием в 2014–2018 годах. В плане осуществления, составленном на основе ПСО, говорится о том, каким образом следует улучшать управление образованием. Вопросы, связанные с преподаванием, освещаются в ПСО в рамках раздела «Качество и актуальность». Что касается совершенствования методов преподавания, то в ПСО подчеркивается необходимость обучения чтению в младших классах и говорится о том, что подготовка учителей для обучения чтению входит в проект, который будет финансироваться Глобальным партнерством в интересах образования (ГПО). Программы повышения квалификации для учителей, которые помогут им с необходимыми педагогическими навыками, также подробно описываются в ПСО и ПО. **(Рекомендации: 81.51, 81.53, 82.27)**

72. В 2012 году ПРСЛ приняло третий документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), озаглавленный «Повестка дня в области процветания» (ПДП). Долгосрочная концепция Сьерра-Леоне, отраженная в Повестке дня в области процветания, заключается в том, что к 2035 году Сьерра-Леоне станет инклюзивной и экологичной страной со средним уровнем дохода. Заметное место в ПДП занимают образование (бесплатное и обязательное образование), здравоохранение (медицинское учреждение и система родовспоможения в пределах 10 км от каждой деревни) и благое управление.

73. ПДП была подготовлена в результате расширенных консультаций со всеми заинтересованными субъектами и обобщена в рамках восьми стратегических компонентов, а именно: экономическая диверсификация, управление природными ресурсами, ускорение развития человеческого потенциала, международная конкурентоспособность, труд и занятость, укрепление систем социальной защиты и гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. В Министерстве финансов и экономического развития (МФЭР) был создан секретариат Повестки дня в области процветания, мандат которого предполагает регулярное участие в работе Национальной рабочей группы (РГ) по координации УПО и обмен с РГ информацией о ходе осуществления ПДП в областях, связанных с рекомендациями УПО. **(Рекомендации: 80.34, 80.35, 80.42, 80.44, 81.48)**

74. В июне 2010 года Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) утвердил для Сьерра-Леоне новую программу упрощенного доступа к кредитам (УДК), целью которой является улучшение экономического роста посредством ускорения инвестиций в инфраструктуру и развития доступного финансового сектора. Программу восстановления экономики также поддержали другие двусторонние и многосторонние партнеры по развитию, в том числе АБР, МВМР, ЕС и Всемирный банк.

75. Для мобилизации достаточного объема ресурсов на осуществление проектов и программ, как подчеркивается в Повестке дня в области процветания, ПРСЛ изучит традиционные и нетрадиционные источники финансирования, в том числе:

- активизация мобилизации внутренних доходов;
- расширение и углубление поддержки со стороны партнеров по развитию;
- доступ к финансированию при посредстве Корпорации по решению проблем тысячелетия (КПТ);
- уделение приоритетного внимания государственно-частным партнерствам (ГЧП);
- исследование возможности торговли квотами на выбросы углерода;
- исследование возможности выпуска диаспорных облигаций;
- активизация и расширение корпоративной социальной ответственности;
- поощрение доступа к внутренним рынкам капитала.

(Рекомендация: 81.49)

76. ПРСЛ стремится к укреплению децентрализации образовательного процесса; обеспечению его ценовой приемлемости и доступности при сохранении полностью функциональных и хорошо оснащенных классных комнат для удовлетворения нынешнего и прогнозируемого спроса, включая сооружение дополнительных классных комнат для инклюзивности; сокращению стоимости обучения для родителей и домашних хозяйств; предоставлению ускоренного начального образования для более старших детей и подростков в возрасте 10–15 лет.

77. По оценкам Министерства образования, науки и технологии (МОНТ), на среднее образование каждой девочки тратится 250 000 леоне (приблизительно 77 долл. США) в год. В эту сумму входят сборы за обучение и помощь натурой, в частности школьная форма и учебные материалы для девочек. Осуществление этой программы привело к тому, что в настоящее время среднюю школу первого цикла образования (СШЦ1) посещает значительное число девочек.

78. Кроме того, МОНТ продолжает работать над децентрализацией образования посредством обеспечения строительства в 2008–2012 годах приблизительно 160 начальных школ и 30 средних школ первого цикла образования. Как сообщается в отчете о переписи, проведенной в школах, и в Докладе о положении в области образования за 2013 год, гендерное равенство достигнуто на дошкольном уровне и почти достигнуто на уровне начальной школы. Показатель гендерного равенства стремительно растет на уровне средней школы как первого, так и второго цикла образования, а показатель записи детей в школу увеличивается значительными темпами. Соотношение девочек и мальчиков на разных уровнях следующее:

- ИГР на уровне дошкольного образования: 1,04 (2010 год); 1,08 (2011 год);
- ИГР на уровне начального образования: 0,94 (2010 год); 0,98 (2011 год);
- ИГР на уровне средней школы первого цикла образования: 0,80 (2010 год); 0,89 (2011 год);
- ИГР на уровне средней школы второго цикла образования: 0,59 (2010 год); 0,73 (2011 год).

79. Тем, кто не пользуется правом на образование, уделяется большое внимание в разделе ПСО под названием «Доступ, справедливость и завершение». В ПСО и ПО описываются стратегии и мероприятия обеспечения возможностей обучения/образования для детей, не посещающих школу, детей-инвалидов и детей из неимущих семей, а также детей, проживающих в сельских районах, и тех, кому в целом не уделяется достаточно внимания. В число планируемых мероприятий входит строительство дополнительных объектов.

80. ПРСЛ осознает тот факт, что образование является ключом к развитию, и отразило это мнение в некоторых основных компонентах Повестки дня в области процветания (ускорение развития человеческого потенциала; стратегия труда и занятости; социальная защита и гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин). В компоненте ПДП «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» предусматриваются меры для расширения доступа женщин к образованию, особенно для удержания девочек в школах и обеспечения грамотности взрослых. Для девочек, выбирающих курсы в области науки и технологии, имеются специальные программы, в частности система стипендий, кроме того, до достижения уровня средней школы первого цикла образования девочки освобождаются от платы за обучение, что должно способствовать гендерному равенству. **(Рекомендации: 80.36, 80.37, 81.33, 81.37, 81.52, 80.16)**

81. Отсутствие надлежащей инфраструктуры привело к ужасающему числу жертв в стране в результате вспышки ЛЭ. В тот момент, когда Сьерра-Леоне встала на путь роста и увеличила расходы на здравоохранение с 47,6 млрд. леоне в 2008 году до 174,2 млрд. леоне в 2012 году, она не сразу отреагировала на этот тревожный индикатор в секторе, который требовал срочных перемен. Для развития сектора здравоохранения страны был принят первый Национальный стратегический план по сектору здравоохранения (НСПСЗ) на 2010–2015 годы. Стратегии, содержащиеся в данном плане, касаются в первую очередь инициативы «Бесплатное здравоохранение» (БЗ) для беременных женщин, кормящих матерей

и детей в возрасте до пяти лет. Страновой договор стал добровольным соглашением между правительством Сьерра-Леоне и ее партнерами по развитию в области здравоохранения. Эти партнеры договорились осуществлять НСПСЗ на 2010–2015 годы посредством совместных рабочих договоренностей и привести его в соответствие с приоритетами правительства в сфере здравоохранения. После введения БЗ значительно сократился показатель случаев смертности (ПСС) от самых распространенных детских болезней после госпитализации: ПСС от малярии снизился с 6,7% в 2009 году до 1,7% в 2010 году, ПСС от диареи – с 10,2% в 2009 году до 1,3% в 2010 году, а ПСС от пневмонии – с 6,6% в 2009 году до 1,3% в 2010 году (Обзор результатов работы сектора здравоохранения за 2010 год). В дополнение к БЗ во всех государственных учреждениях здравоохранения проводится бесплатное лечение от малярии людей всех возрастных групп, а также обеспечивается лечение от туберкулеза, ВИЧ/СПИДа и оказывается медицинская помощь пострадавшим от гендерного насилия (ГН). В настоящее время предпринимаются усилия для выведения медико-санитарных услуг за рамки инициативы «Бесплатное здравоохранение» посредством Плана социального и медицинского страхования.

82. Что касается кадровых ресурсов, то в 2012 году была введена Политика в области кадровых ресурсов, в соответствии с которой была повышена заработная плата всех медицинских работников. Все платежные ведомости были приведены в порядок, а сэкономленные средства позволили принять на работу 2 000 сотрудников. Доля центров здравоохранения, в которых работает более одного сотрудника, повысилась с 41% до 67%.

83. План финансирования по результатам (ПФР) был введен в отношении УЗ в апреле 2011 года, а в отношении больниц – в апреле 2012 года. В настоящее время все государственные УЗ и некоторые частные клиники имеют право на получение ПФР. ПФР первичного медицинского обслуживания касается шести ключевых областей охраны репродуктивного и детского здоровья, оцениваемых для корректировки результатов, а именно: планирования семьи, дородовых консультаций, безопасных родов, послеродовых консультаций, полной вакцинации детей в возрасте до одного года и амбулаторного консультирования детей в возрасте до пяти лет. ПФР больниц касается качества и основывается на смешанной системе набора баллов по клиническим и общесистемным критериям в восьми областях, а именно: общая организация, управление кадровыми ресурсами, финансовое управление, управление лекарственными препаратами, санитария и гигиена, уход за пациентами, медико-санитарные услуги, лаборатория. ПФР является одним из направлений политики, призванных снизить показатели материнской и детской смертности, что соответствует задачам Целей развития тысячелетия (ЦРТ) 4 и 5.

84. ПРСЛ отмечает, что политика, направленная на усовершенствование сектора здравоохранения, существовала и ранее, однако эти планы носили в основном теоретический характер, поскольку первая волна эпидемии ЛЭ унесла жизни множества медицинских работников как на местном, так и на международном уровне. По этой причине ПРСЛ усердно работает с международными и национальными партнерами в секторе здравоохранения над всеми необходимыми улучшениями инфраструктуры. **(Рекомендации: 80.21, 80.36)**

85. Были проведены интенсивные кампании по профилактике ВИЧ. Число пунктов тестирования увеличилось с 556 в 2011 году до 689 в 2012 году, а число беременных женщин, прошедших диагностику на ВИЧ/СПИД, возросло со 138 000 в 2011 году до 224 000 в 2012 году. Благодаря меморандуму о взаимопонимании между ЮНФПА и Фондом лечения СПИДа было отмечено расширение пользования мужскими презервативами. В настоящее время МЗОС составляет

план мобилизации ресурсов на обеспечение устойчивости программ борьбы с ВИЧ/СПИДом после 2015 года. (Рекомендации: 80.38, 80.39, 80.40, 80.41)

86. В целях поощрения осведомленности общественности о процессе УПО и выработки стратегии выполнения соответствующих рекомендаций 14–15 ноября 2011 года во Фритауне состоялась Национальная конференция по УПО на тему «Разработка "дорожной карты" и стратегий выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам УПО». Конференция была организована Комиссией по правам человека Сьерра-Леоне (КПЧСЛ), Генеральной прокуратурой и министром юстиции (ГП и МЮ) и Министерством иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС) при технической поддержке со стороны Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ). В ходе этого процесса 200 участников, представлявших правительство, гражданское общество, заинтересованных субъектов местных общин и международных партнеров, изучали итоги УПО Сьерра-Леоне и обсуждали рекомендации, договаривались о стратегиях, приоритетах и ведущих сторонах выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам УПО.

87. В 2013 году состоялась Конференция по среднесрочному обзору для оценки хода выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам УПО. Гражданское общество было привлечено к организации Конференции по обзору и активно участвовало в обсуждениях. (Рекомендации: 81.55, 81.56)

V. Заключение и возникающие приоритеты

88. ПРСЛ сохраняет приверженность делу поощрения и защиты прав человека и улучшения социально-экономических условий в стране, с тем чтобы дать всем своим гражданам возможность вести достойную жизнь. Оно с удовлетворением объявляет об успешном окончании борьбы с ЛЭ. Эта победа означает возобновление всей временно приостановленной деятельности. ПРСЛ продолжает использовать свои ресурсы для улучшения положения в области прав человека в Сьерра-Леоне.